



*Уполномоченный по правам ребенка  
в Калининградской области*

**Доклад**

о соблюдении прав и законных интересов детей  
в Калининградской области  
и деятельности Уполномоченного по правам ребенка  
в Калининградской области в 2014 году

Калининград  
2015

## Оглавление

<b>Введение</b>	-стр. 2
<b>I. Деятельность Уполномоченного при Губернаторе Калининградской области по правам ребенка.</b>	-стр. 5
Анализ обращений в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Калининградской области за 2014год:	
➤ Выполнение родительских обязанностей в отношении детей	-стр. 9
➤ Право несовершеннолетних на жилье	-стр.12
➤ Право несовершеннолетних на образование	-стр.15
➤ Гражданство и регистрация	-стр.18
➤ Жалобы на действия/бездействие сотрудников Управления ССП	-стр.20
➤ Социальная поддержка семей с детьми	-стр.22
➤ Жестокое обращение с несовершеннолетними	-стр.23
➤ Право на охрану здоровья и медицинскую помощь	-стр.30
<b>II. Реализация Концепции действий в интересах детей в Калининградской области на 2012-2017 годы</b>	-стр.35
<b>III. Ассоциация Уполномоченных по правам ребенка в субъектах федерации</b>	- стр.38
<b>IV. Схема-анализ состояния охраны прав детей в Калининградской области</b>	-стр.41
<b>Справочная информация</b>	-стр.82
<b>Заключение</b>	-стр.91

## *Введение*

Конституция Российской Федерации провозгласила Россию демократическим правовым государством, в котором человек, его права и свободы являются высшей ценностью, а их признание, соблюдение и защита – обязанность государства. Статьей 38 Конституции Российской Федерации установлено, что материнство, детство и семья находятся под защитой государства.

Именно дети, в силу своего возраста, физической и умственной незрелости, нуждаются в надежной правовой защите со стороны государства, в лице его уполномоченных органов.

Обязанность государства по обеспечению ребенка защитой и заботой, которые необходимы для его благополучия, закреплена как в национальном законодательстве, так и в международных правовых актах, наиболее значимым из которых является Конвенция о правах ребенка.

Состояние защиты прав и законных интересов несовершеннолетних является одним из индикаторов нравственного и социального состояния общества и государства. А институт Уполномоченного по правам ребенка является структурой, призванной обеспечить контроль за системой органов, уполномоченных государством на защиту прав ребенка и эффективным механизмом, позволяющим ребенку защитить свои права.

Одним из основных направлений деятельности Уполномоченного по правам ребёнка в Калининградской области (далее - Уполномоченный) является восстановление нарушенных прав детей. Политика органов государственной власти региона направлена на достижение устойчивой динамики экономического роста, повышения уровня жизни населения, достижение целевых показателей, обозначенных в плане социально-экономического развития области, создание условий и выработку механизмов, способствующих закреплению и усилению позитивных тенденций развития области.

В последнее десятилетие обеспечение благополучного, защищенного детства стало одним из основных национальных приоритетов России. Актуальным является разработка и принятие в 2012 году нового документа – Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы, главной целью которой является определение основных направлений и задач государственной политики в интересах детей и ключевых механизмов её реализации, базирующихся на общепризнанных принципах и нормах международного права.

В регионе проводится значительная работа по улучшению положения детей и семей с детьми, в основе которой лежит принцип надлежащего обеспечения интересов ребенка. Разработана и утверждена Стратегия действий в интересах детей Калининградской области на 2012-2017 г.г.

Региональный институт уполномоченного по правам ребенка занял определенное место в системе государственных органов, эффективное взаимодействие с которыми позволяет наилучшим образом обеспечить защиту прав, свобод и законных интересов калининградских детей. Аппарат Уполномоченного функционирует в регионе с 2010 года согласно Указу Губернатора Калининградской области от 24 сентября 2010 г. № 190 «Об уполномоченном при Губернаторе Калининградской области по правам ребенка» и «Положению об Уполномоченном при Губернаторе Калининградской области по правам ребенка». Указом от 22 января 2013 г. №12 в вышеназванный акт внесен ряд изменений в целях реализации норм Федерального закона № 378–ФЗ от 03.12.2011 года «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации, направленных на защиту прав и законных интересов детей. Определено наименование Уполномоченный по правам ребенка в Калининградской области. Подпункты 8,10 п. 13 в новой редакции расширили возможности Уполномоченного: «оказание гражданам и организациям, защищающим права ребенка помощи, в том числе и правовой, по вопросам, входящим в компетенцию Уполномоченного»; «беспрепятственное посещение государственных органов, органов местного самоуправления муниципальных образований и учреждений для детей, различной ведомственной подчиненности, учреждение исполняющее наказание в отношении несовершеннолетних осужденных и осужденных беременных женщин, следственный изолятор и места содержания под стражей, в которых содержатся несовершеннолетние и беременные женщины Калининградской области в рамках исполнения своих функций».

В настоящем докладе отражен анализ положения детей в области, подготовленном на основании:

– анализа письменных и устных обращений граждан;  
– информации, полученной Уполномоченным при посещении детских учреждений (ДОУ, школ, социальных приютов для детей и подростков, центров помощи детям, оставшимся без попечения родителей, домов ребёнка и других государственных и муниципальных учреждений для детей и подростков);

- сведений, полученных в ходе участия Уполномоченного в конференциях, заседаниях коллегий и семинарах, на которых обсуждались проблемы защиты прав семьи и детей;
- официальных статистических данных структурных подразделений Правительства области и иных органов исполнительной власти Калининградской области.

В докладе обозначены вопросы обеспечения гарантий детей и подростков, проблемы защиты их прав в основных сферах жизнедеятельности: право на медицинское обслуживание, образование, достойные условия жизни, право на проживание и воспитание в семье, безопасность и защиту от жестокости и насилия. Уполномоченный благодарен за сотрудничество в интересах детей со всеми структурами и заинтересованными лицами, дорожит и надеется на дальнейшую плодотворную работу.

## **I. Деятельность Уполномоченного по правам ребенка в Калининградской области**

### *Анализ обращений в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Калининградской области за 2014 год*

Одно из основных направлений работы Уполномоченного по правам ребенка – работа с обращениями граждан. Уполномоченный и его аппарат в работе с обращениями граждан руководствуются Федеральным Законом от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», а также Указом Губернатора Калининградской области от 24 сентября 2010 г. № 190 «Об уполномоченном при Губернаторе Калининградской области по правам ребенка» и «Положению об Уполномоченном при Губернаторе Калининградской области по правам ребенка».

Некоторые обращения, поступившие к Уполномоченному, требуют межведомственной проработки для разрешения проблемы. В связи с этим, в целях усиления взаимодействия института Уполномоченного и территориальных органов федеральных структур в 2014 году подписаны Соглашения о сотрудничестве:

- с Управлением МВД России по Калининградской области
- Прокуратурой Калининградской области
- Управлением ФССП по Калининградской области
- Управлением ФМС России по Калининградской области
- Управления ФСИН по Калининградской области
- Представительством МИД России в Калининграде
- Управлением Роскомнадзора по Калининградской области
- Управлением Роспотребнадзора по Калининградской области

В целях восстановления прав и законных интересов детей Уполномоченным проводятся следующие мероприятия:

- проведение личных приемов и встреч с гражданами, в том числе выездных;
- привлечение психологов и других специалистов к разрешению конфликтных ситуаций;
- выезд с представителями прокуратуры, Службы судебных приставов, Управления МВД и др. специалистов на место с целью проверки фактов, изложенных в обращениях и восстановления нарушенных прав детей;
- проведение консультаций граждан по вопросам защиты прав и законных интересов несовершеннолетних;

- проведение совещаний и рабочих встреч с участием руководителей и специалистов соответствующих органов государственной власти и органов местного самоуправления.

По всем поступающим к Уполномоченному обращениям граждане получают консультации и квалифицированную юридическую помощь.

Как и прежде личный приём граждан Уполномоченным осуществлялся еженедельно по средам. За отчётный период уполномоченным проведено 85 приёмов, в том числе, с выездами в муниципальные образования Калининградской области.

Всего в 2014 году в адрес Уполномоченного поступило порядка 800 обращений от граждан. Возросло количество обращений по электронной почте и телефону.

Подавляющее большинство обращений в защиту прав детей, детей, оставшихся без попечения родителей, поступило от родителей, родственников и опекунов несовершеннолетних, приёмных родителей, единичными были коллективные обращения. Вместе с тем, из поступивших, имелись обращения самих несовершеннолетних, в частности в защиту своих прав от произвола своих родителей. Поступали и были рассмотрены обращения от депутатов муниципального и регионального уровней, Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка.

В таблице представлены обращения граждан по муниципальным образованиям.

Поступило от населения муниципальных образований, находящихся в пределах Калининградской области (всего):	(количество обращений)
Городской округ «Город Калининград»	68,62%
Багратионовский муниципальный район	2,05%
Балтийский муниципальный район	1,36%
Гвардейский район	3,75%
Гурьевский муниципальный район	1,36%
Гусевский муниципальный район	0,68%

Зеленоградский район	3,07%
Краснознаменский муниципальный район	0,68%
Ладужинский городской округ	0%
Мамоновский городской округ	0,34%
Неманский муниципальный район	1,71%
Нестеровский район	0,34%
Озёрский район	0,68%
Пионерский городской округ	0,68%
Полесский муниципальный район	2,39%
Правдинский район	0,34
Светловский городской округ	2,73%
Светлогорский район	1,36%
Славский муниципальный район	0,34%
Советский городской округ	4,78%
Черняховский муниципальный район	1,36%
Янтарный городской округ	0,34%
из других стран и регионов РФ	1,36%

География обращений и соотношение по районам носит фактически неизменный характер, значительное количество обращений от общего числа поступает из Калининградского 68,2%, Советского 4,78% городских округов, Гвардейского 3,75% и Зеленоградского 3,07% районов, в совокупности они составляют порядка 80 % от общего количества сообщений о нарушении прав несовершеннолетних.



В приведенной ниже информации отражены тематические категории обращений, поступивших к Уполномоченному в 2014 году.

	Категория тематики обращений	Тематика обращений	% от общего количества обращений
1	Выполнение родительских обязанностей в отношении детей	Определение места жительства и порядка общения детей граждан РФ	10,92%
		Неисполнение родительских обязанностей	5,11%
		Опекунство	4,77%
		Определение места жительства и порядка общения детей граждан РФ и других государств	2,38%
		Лишение родительских прав	2,04%
		Восстановление в родительских правах	0,68%
		Усыновление	0,68%
		Иное	1,02%
Итого:			<b>27,6%</b>
2	Право несовершеннолетних на жилье	Обеспечение жильем детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа	5,11%
		Имущественные права	4,43%
		Улучшение жилищных условий	3,75%
		Переселение из аварийного жилья	2,73%
		Предоставление жилья семьям с детьми-инвалидами	1,36%
		Выселение из ипотечной квартиры без предоставления другого жилья	0,34%
		Иное	1,02%
		Итого:	
3	Право несовершеннолетних на образование	Несогласие с видом, условиями и объемом предоставляемой услуги в области образования	5,46%
		Устройство в детский сад	4,09%
		Устройство в школу	2,38%
		Подвоз детей в школу	0,34%
		Итого:	
4	Гражданство и регистрация	Регистрация	4,77%
		Присвоение гражданства РФ	2,73%
		Иное	2,04%
		Итого:	
5	Жалобы на действия/бездействия Управления ССП	На невыполнение решений суда по взысканию алиментов	6,82%
		Арест банковских счетов со средствами социальных выплат	2,04%
		Иное	0,34%
		Итого:	
6	Социальная поддержка семей с детьми	Льготы и социальные выплаты многодетным семьям	3,07%
		Социальные выплаты малообеспеченным семьям	2,73%
		Санаторно-курортное лечение	1,36%
		Иное	0,68%
		Итого:	
7	Жестокое обращение с несовершеннолетними	Жестокое обращение с ребенком в семье	2,38%
		Жестокое обращение с ребенком со стороны третьих лиц	2,38%
		Жестокое обращение с ребенком в организациях всех видов	1,36%
		Итого:	

		Жестокое обращение с ребенком со стороны сверстников	0,68%
	Итого:		<b>6,8%</b>
8	Право на охрану здоровья и медицинскую помощь	Льготное лекарственное обеспечение	2,04%
		Медицинская помощь детям-инвалидам	1,71%
		Качество медицинской помощи	1,02%
		Признание инвалидности	1,02%
		Иное	0,34%
	Итого:		<b>6,13%</b>
9	Право на безопасную среду обитания	Обустройство детских площадок	1,36%
		Экология окружающей среды	0,68%
		Безопасная дорога в школу	0,34%
		Иное	0,34%
	Итого:		<b>2,72%</b>
10	Жалобы на действия/бездействия правоохранительных органов	На формальное отношение сотрудников по фактам жестокого обращения с детьми	0,68%
		Итого:	
11	Прочие (в том числе не по компетенции)		<b>5,12%</b>

Анализируя представленные в таблице данные, можно сделать вывод о том, что по сравнению с 2013 годом в 2014 тематика обращений заявителей несколько изменилась. В частности появилась графы «Арест банковских счетов со средствами социальных выплат», «Экология окружающей среды», «Признание инвалидности», «Выселение из ипотечной квартиры без предоставления другого жилья», «Формальное отношение сотрудников правоохранительных органов по фактам жестокого обращения с детьми».

## 1. Выполнение родительских обязанностей в отношении детей

В сравнении с 2013 годом, где лидировала тематика «Право несовершеннолетних на жилье», в 2014 на первый план вышла тематика «Выполнение родительских обязанностей в отношении детей». В частности, категория жалоб на нарушения прав ребенка одним из родителей - главным образом это проблемы при определении места жительства ребенка и порядка общения с ним после развода. Необходимо отметить, что все заявители обращались в аппарат Уполномоченного после неоднократных усилий решить проблему посредством привлечения органов опеки. Но формальный, в некоторых случаях подход, нежелание изучить ситуацию с учетом интересов детей, а не его родителей, повлекло за собой увеличение

подобных обращений. В связи с чем, Уполномоченный неоднократно выступал инициатором проверок по каждой ситуации соответствующими правомочными органами. Одновременно Уполномоченным проводились профилактические беседы, оказывалась необходимая правовая помощь, организовывалось сопровождение со стороны психологических служб центров социально-психологической реабилитации для комплексной работы с семьей и ребёнком.

Часть обращений к Уполномоченному по правам ребёнка в Калининградской области связано с вопросами усыновления и опекуна детей, лишения родительских прав и восстановления в родительских правах. Положительной тенденцией в данной категории обращений является наличие активного желания и реальные действия по восстановлению в родительских правах родителей, лишённых родительских прав в отношении своих несовершеннолетних детей. Однако все ещё остаются родители, которые в силу своего асоциального поведения подвергают опасности жизнь и здоровье своих детей. Среди граждан, обращающихся за помощью или консультацией к Уполномоченному по вопросам усыновления детей, установления опеки над детьми, преобладают бабушки и дедушки, близкие родственники оставшихся без родительского попечения детей.

В числе выездов по обращениям было посещение одного из специальных учреждений ФМС для содержания иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации, депортации или реадмиссии. Суть обращения заключалась в проблеме кормления грудных детей, которые находились вместе со своими родителями в ожидании депортации. Изучение проблемы выявило ошибку в сфере правоприменения.

Существует проблема недостаточного нормативно-правового регулирования порядка содержания детей в возрасте до 12 месяцев в специальных учреждениях ФМС для содержания иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации, депортации или реадмиссии. Федеральная миграционная служба Российской Федерации полагает, что дети до одного года жизни, в том числе помещённые вместе с родителями в специальное учреждение ФМС для содержания иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению, депортации или реадмиссии (далее специальное учреждение), должны получать питание в поликлинике по месту расположения специального учреждения. В свою очередь в соответствии с федеральным

законодательством на уровне субъекта РФ Правительством Калининградской области принято Постановление №78 от 22.02.2012 г. «О бесплатном обеспечении детей первого-второго годов жизни специальными молочными продуктами детского питания», которым утверждены условия и порядок такого обеспечения детским питанием (далее Условия). В соответствии с Условиями право на бесплатное обеспечение продуктами детского питания предоставляется семьям, имеющим ребенка первого года жизни, в которых размер среднедушевого дохода не превышает величину прожиточного минимума на душу населения, установленного на территории области, о чем в учреждение, обеспечивающее питание, предоставляется справка из органа социальной защиты населения муниципального образования Калининградской области, где проживает семья. Финансирование расходов на бесплатное обеспечение детей первого года жизни продуктами детского питания осуществляется за счет средств областного бюджета. При этом органы местного самоуправления ежемесячно обязаны предоставлять сведения о численности детей первого года жизни в семьях, которые могут иметь право на получение бесплатного детского питания. В свою очередь руководители учреждений, обеспечивающих предоставление бесплатного детского питания, должны обеспечивать целевое использование средств областного бюджета выделяемых на бесплатное обеспечение детей первого года жизни детским питанием, за что несут ответственность в порядке, установленном бюджетным законодательством, предоставляют ежеквартально отчет о расходовании бюджетных средств в Министерство здравоохранения. Правовое положение малолетних детей, которые могут быть помещены вместе с родителями в специальное учреждение, таково: они являются иностранными гражданами или лицами без гражданства, без регистрации на территории Калининградской области, как правило, находятся вместе с родителями на территории Российской Федерации и нарушают миграционное законодательства страны. В соответствии с Постановлением Правительства Калининградской области №78 от 22.02.2012 г. не представляется возможным обеспечить вышеуказанных детей, помещенных в специальное учреждение, бесплатным детским питанием. В связи с тем, что у рассматриваемой категории детей не имеется регистрации на территории Калининградской области, учет таких детей муниципалитетами невозможен. По правовому смыслу предоставление бесплатного детского питания является социальной льготой для родителей детей первого года жизни, которые являются гражданами Российской Федерации, и имеют доход не превышающий величину

прожиточного минимума. Поэтому расходование бюджетных средств субъекта РФ на предоставление бесплатного детского питания иностранным гражданам, подлежащим депортации из Российской Федерации, является нецелевым использованием средств областного бюджета. Вопрос обеспечения питанием детей, не имеющих гражданства Российской Федерации, помещенных с родителями в специальное учреждение, отнесенное к ведению ФМС России, должен решаться на федеральном уровне и за счет средств федерального бюджета. Необходимо дополнить нормативно-правовое регулирование, внести изменения в таблицу положенности с целью предусмотреть питание для детей в возрасте до 12 месяцев.

Письма с обозначением проблемы и предложениями были направлены в Федеральную миграционную службу. Вместе с тем, до принятия правовой корректировки, по инициативе Уполномоченного было найдено совместное с судейским сообществом Калининградской области промежуточное решение - принята судейская правовая позиция о непомещении граждан с детьми возрастом до 1 года в специальные учреждения.

## **2. Право несовершеннолетних на жилье**

В преддверии дальнейшего анализа обращений граждан, хотелось бы отдельно остановиться на случаях нарушения прав и законных интересов детей, первоисточником которых является правоприменительная практика в сфере социальной поддержки семьи, материнства и детства.

По-прежнему, среди лидеров в общей массе обращений остается жилищный вопрос – в том числе реализация права лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в связи с предоставлением неблагоустроенного жилья, а порой и просто непредставлением положенного по закону жилья для данной категории лиц. Несмотря на принимаемые в регионе меры по решению этого вопроса, в области все еще остаются не обеспеченными жилыми помещениями около 1000 лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Эта мера социальной поддержки семьи, материнства и детства регулируются Федеральным законом от 21.12.1996 N 159-ФЗ (ред. от 31.12.2014) "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей". Согласно обобщения судебной практики, утвержденный Президиумом ВС РФ 20.11.2013 г., в сфере рассматриваемых правоотношений большинство судов при определении места

жительства детей-сирот и смежной категории граждан исходили из того, что в соответствии с ч. 1 ст. 20 ГК РФ местом жительства признается место, где гражданин постоянно или преимущественно проживает. Место жительства гражданина указанной категории имеет значение для определения субъекта РФ, где он может реализовать свое право на получение жилья.

В некоторых случаях суды исходили из того, что жилое помещение должно быть предоставлено исключительно по месту выявления и первичного устройства ребенка в детское учреждение, поскольку именно такой порядок был закреплен законодательством ряда субъектов Российской Федерации, регулирующим обеспечение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилым помещением. Такая точка зрения Верховным Судом РФ считается ошибочной, поскольку она противоречит федеральному законодательству, согласно которому единственным критерием, по которому следует определять место предоставления жилого помещения детям-сиротам, федеральным законодателем названо место жительства этих лиц.

Однако такой порядок закреплен в Калининградской области Законом Калининградской области от 03.07.2007 N 151 (ред. от 03.12.2014) "О специализированном жилищном фонде Калининградской области" (принят Калининградской областной Думой 21.06.2007). Так ч. 3 ст. 43-6 вышеуказанного закона предусмотрено, что жилые помещения предоставляются детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей:

1) по месту первичного выявления и устройства под опеку (попечительство), в приемную и патронатную семью, в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на территории Калининградской области;

2) по месту окончания пребывания в образовательном учреждении и ином учреждении, в том числе в учреждении социального обслуживания;

3) по месту трудоустройства по окончании пребывания в образовательных учреждениях, учреждениях социального обслуживания населения, медицинских организациях системы здравоохранения и иных учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также прохождения военной службы по призыву либо отбывания наказания в исправительных учреждениях на территории Калининградской области;

4) по месту жительства лиц, у которых дети-сироты находились на воспитании под опекой (попечительством), в приемной и патронатной семье;

5) по месту нахождения ранее занимаемого жилого помещения при наличии обстоятельств, препятствующих возвращению детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в ранее занимаемые жилые помещения.

Таким образом, Законом Калининградской области не предусмотрено обеспечение жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по месту постоянного жительства в Калининградской области, когда гражданин был выявлен как сирота, или находился под опекой, или закончил обучение в одном регионе, а после, еще не реализовав право на обеспечение жильем, переехал в Калининградскую область на постоянное место жительства. Не смотря на то, что такое регулирование правоотношений на уровне субъекта не в полной мере соответствует федеральному законодательству, фактически жилье предоставляется указанной категории лиц в Калининградской области во всех случаях постоянного проживания в регионе.

Существует проблема в сфере содержания жилья, закрепленного за детьми-сиротами или детьми, оставшимися без попечения родителей. Например, рассматривалось обращение гражданки Ш., жительницы Германии, обратившейся в защиту внушек, которые остались без попечения родителей, имеют на праве собственности жилье, которое требовало ремонта. До вмешательства Уполномоченного по правам ребенка, в том числе проведения по его инициативе совещания всех заинтересованных сторон по данному вопросу, и последующего контроля выполнения работ, администрация муниципального района самостоятельно не предпринимала действий по сбору документов для выделения финансирования из областного бюджета на ремонт квартиры девочки, оставшейся без попечения родителей.

У органа опеки и попечительства над несовершеннолетними существует обязанность по сохранению жилья, закрепленного за сиротами или детьми, оставшимися без попечения родителей, в состоянии, пригодном для проживания. В том случае, когда закрепленное за ребенком жилье находится в муниципальной собственности, орган местного самоуправления обязан производить за счет местного бюджета ремонт жилья, если таковой требуется. В случае, когда жилье принадлежит ребенку на праве собственности, но требует ремонта на момент вселения ребенка по достижении совершеннолетия, орган местного самоуправления обязан произвести ремонт в жилье за счет бюджета Калининградской области. В этом случае финансирование производится на основании двухстороннего соглашения между муниципалитетом и

министерством социальной политики Калининградской области. Перечисление денежных средств в бюджет муниципального образования производится после предоставления в министерство заявок на финансирование с приложением смет расходов на проведение ремонтных работ. После согласования сметной документации и получения указанных денежных средств муниципальному образованию следует провести конкурсные процедуры для определения подрядчика на выполнение ремонтных работ, заключить необходимые договоры. Таким образом, у органа местного самоуправления существует обязанность по сохранению в пригодном для проживания состоянии и содержанию жилья, закрепленного за ребенком-сиротой или ребенком, оставшимся без попечения родителей, до момента вселения по достижении совершеннолетия или окончания обучения, а также обязанность по ремонту жилья, в случае необходимости. Муниципальные власти зачастую ослабляют контроль за сохранением такого жилья в пригодном для проживания состоянии, и своевременно не принимают меры к производству ремонта. В 2015 году Уполномоченным по правам ребенка планируется провести инспекцию жилья, закрепленного за детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей.

К сожалению, остаются жизненными вопросы соблюдения жилищных прав детей при сносе ветхого жилья, приватизации квартир, предоставления жилого помещения в муниципальном маневренном фонде, взамен изъятого жилья в случае неисполнения обязательств по ипотечному кредитованию или жилья, признанного аварийным в установленном законом порядке.

### **3. Право несовершеннолетних на образование**

На третьем месте жалобы, связанные с правом на образование, в частности, на дошкольное. Основной поток наблюдался в начале года. По состоянию на 31.12.2014г. в очереди в дошкольные учреждения находятся чуть более 500 детей в возрасте от 3 до 7 лет, к концу 2015 года проблема очередности для детей этого возраста будет решена полностью.

Поступали обращения о конфликтных ситуациях, возникающих между родителями детей, посещающих детские дошкольные учреждения и должностными лицами этих учреждений. Вопросы касались предвзятого отношения к несовершеннолетним детям, посещающим детский сад, о статичности очереди. Так, гражданин Г. указывает на двухлетнюю статичность очереди его ребенка в г.Калининград. Данная ситуация изучалась



Уполномоченным совместно с комитетом по образованию. В результате было выяснено, что родители сменили место жительства, в связи с этим, следовало предоставить информацию об этом в комитет по образованию или МФЦ областного центра. Ситуация была разрешена.

Имели место быть несколько обращения по устройству детей в детский сад, в связи с трудной жизненной ситуацией в семье. Все обращения были решены положительно. Однако, напрашивается вывод, что граждане обращаются к Уполномоченному, т.к. не владеют информацией о механизмах решения подобных проблем.

По-прежнему остаются во внимании обращения о зачислении детей в школы по территориальной принадлежности. Наиболее остро стояли вопросы в школах №40 и №56 г.Калининграда. Принятое коллегиальное решение об открытии дополнительных классов в обоих образовательных учреждениях, позволило принять детей на обучение. Вместе с тем, хотелось бы обратить внимание на то, что это было временное решение. С учетом того, что микрорайон Сельма интенсивно застраивается, численность детей в этом районе растет, при застройке территории необходимо предусматривать и инфраструктурную нагрузку.

Считаю необходимым рассмотреть вопрос о внесении изменений в Постановление городского округа города Калининград от 25.12.2014г. № 2100 «О закреплении муниципальных образовательных учреждений, реализующих основные общеобразовательные программы, за территориями городского округа «Город Калининград» в части, касающейся принятий заявлений от родителей будущих первоклассников. В отношении школ № 56 и 40 закрепить порядок подачи заявления, где первоочередным правом, по моему мнению, должны пользоваться первоклассники с постоянной регистрацией по месту постоянного проживания.

Обратила внимание на себя проблема, обозначенная двумя коллективными обращениями родителей детей-инвалидов – одно касалось вопроса предоставления образования в дошкольном учреждении 32 детям, второе по вопросу обучения в школе содержало более 150 подписей. В последнее время сложилась тенденция – воспитывать ребенка-инвалида в семье. Все меньше родителей пользуются услугами специализированных школ-интернатов и домов ребенка, претендуют на получение образования в общеобразовательных учреждениях области, а также дополнительного образования эстетической направленности и физической культуры. При этом, хотели бы получать услугу в одном учебном заведении по принципу «школы полного дня». Родители

детей-инвалидов имеют право на данные претензии, но реалии сегодняшнего дня и финансовые возможности, а точнее «невозможности», региона не позволяют удовлетворить все требования родителей. Тем не менее, начата работа - проведены 2 родительских собрания, 3 совещания под председательством заместителя Председателя Правительства А.Н. Силанова с родительским активом по индивидуальному решению вопросов каждой семьи. Планируется на начало учебного 2015-2016 гг. с учетом пожеланий родителей организовать для каждого обратившегося индивидуальный образовательный маршрут.

В продолжение темы нарушений права на образование обозначу проблему, которая была выявлена не по обращению, а в ходе посещения следственного изолятора для несовершеннолетних.

Конституцией Российской Федерации гарантируется право на образование, его общедоступность и бесплатность; закреплена обязательность основного общего образования. Однако, в настоящее время закон «Об образовании в Российской Федерации» предоставляет не всем потенциальным ученикам, получающим обязательное основное общее образование, одинаковые условия для реализации их права на образование. Статьей 17 закона предусмотрено, что образование может быть получено в образовательных организациях и вне организаций, осуществляющих образовательную деятельность, причем последнее в форме самообразования и семейного образования. Статьей 80 закона, которая регламентирует предоставление образования лицам, осужденным к лишению свободы, к принудительным работам, подозреваемым и обвиняемым, содержащимся под стражей, предложены различные варианты получения образования в зависимости от того, где содержится несовершеннолетний правонарушитель. Несовершеннолетние, осужденные к лишению свободы и отбывающие наказание в исправительных учреждениях (воспитательная колония), получают образование в общеобразовательных организациях при исправительных учреждениях уголовно-исполнительной системы. Несовершеннолетние, содержащиеся под стражей (в следственном изоляторе на время расследования уголовного дела и рассмотрения дела в суде), должны получать образование в форме самообразования. Таким образом, дети, имеющие конфликт с законом, в зависимости от места содержания, имеют неравные условия для получения образования: одни образовываются в школе при воспитательной колонии, другие – самостоятельно. Дела с участием несовершеннолетних обвиняемых, где принято решение о помещении подозреваемого или обвиняемого под стражу, относятся

к категории тяжких и особо тяжких преступлений, такие дела более сложные, расследуются длительное время, поэтому несовершеннолетние обвиняемые содержатся в следственном изоляторе от 2 месяцев до 1 года. Необходимо также учитывать, что большинство несовершеннолетних, содержащихся в следственном изоляторе, являлись на момент задержания учениками выпускных классов, когда по итогам учебного года они должны сдавать экзамены и получить аттестат об образовании. Не секрет, что дети, имеющие конфликт с законом, зачастую не самые прилежные ученики и не всегда постоянно посещают школу. Такие дети попросту могут не иметь желания реализовывать свое право на образование. Учитывая вышеизложенное, представляется маловероятным, что такой ребенок сможет в форме самообразования получить уровень знаний, который позволит ему получить обязательный аттестат об основном общем образовании. В местах, где следственный изолятор для несовершеннолетних располагается территориально рядом с воспитательной колонией, проблема с образованием, содержащихся под стражей несовершеннолетних, решалась за счет учебного заведения, обслуживающего колонию. С 2014 года на территории Калининградской области воспитательной колонии для несовершеннолетних нет. Однако имеется следственный изолятор для несовершеннолетних, куда за 2014 текущий год поступило порядка 25 человек, большинство из которых являлись учащимися 9 класса и содержались в изоляторе длительное время. За последние 4 года количество школьников, помещаемых в следственный изолятор, растет ежегодно.

Представленная проблема, первопричина которой связана с недостаточностью правового регулирования ряда правоотношений, была решена путем подписания соглашения УФСиН, министерства образования Калининградской области и Комитета по образованию г.Калининграда. Образовательный процесс для несовершеннолетних, содержащихся под стражей, был восстановлен. Однако принятая мера носит временный характер, для конструктивного решения проблемы необходимо внесение изменений в ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

#### **4. Гражданство и регистрация**

Увеличилось число обращений по вопросам гражданства и регистрации детей, которые зачастую связаны с нарушением прав несовершеннолетних при попустительстве самих родителей

(законных представителей). Эта категория обращений как правило является следствием того, что законные представители детей по каким-либо причинам в течение длительного времени не обращались за приобретением гражданства детям, либо не представляли того перечня документов, который закреплен законом.

Вместе с тем, и у законопослушных граждан был повод обратиться к Уполномоченному. В соответствии с Законом РФ от 25.06.1993 N 5242-1 (ред. от 31.12.2014) "О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации" граждане Российской Федерации обязаны регистрироваться по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации. Регистрация или отсутствие таковой не может служить основанием ограничения или условием реализации прав и свобод граждан, предусмотренных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, конституциями (уставами) и законами субъектов Российской Федерации. На практике реализация прав гражданином осуществляется посредством обращения в государственный орган или орган местного самоуправления, которые принимают обращения от гражданина в зависимости от его проживания на соответствующей территории, регистрация по месту жительства является критерием для рассмотрения обращения по большинству вопросов граждан. Согласно ст. 6 указанного закона для регистрации по месту жительства необходимо предоставить документ, являющийся в соответствии с жилищным законодательством основанием для вселения в жилое помещение. Если гражданин не является собственником жилого помещения, то для регистрации в этом жилье необходимо согласие собственника. В стране все еще достаточно остро стоит проблема обеспечения граждан жильем, многие вынуждены проживать в квартирах по договору найма, однако в таких случаях получение согласия собственника на регистрацию в жилье является затруднительным, многие арендодатели не соглашаются регистрировать в квартире временных жильцов по договору. В такой ситуации граждане вынуждены решать вопрос с регистрацией самостоятельно, в том числе посредством фиктивной регистрации, что незаконно. В итоге отсутствие возможности зарегистрироваться по фактическому месту жительства создает массу сложностей в реализации гражданских прав.

Особо остро стоит проблема объективного отсутствия возможности регистрации несовершеннолетнего ребенка по месту фактического проживания и регистрация его законного представителя. Например, заявительница М., утратившая право

пользования служебным помещением, обращалась в интересах своего несовершеннолетнего ребенка, заявляя о невозможности поступления сына в среднее специальное учреждение в связи с отсутствием регистрации. При этом, мальчик проживает в Калининградской области с момента своего рождения. Проблемы у детей, в связи с отсутствием регистрации, возникают при поступлении в детские сады, школы, и, что особенно остро – при получении семьей социальных выплат. Что влечет за собой нарушение реализации прав на образование и социальную поддержку. До определенного момента гражданин, при отсутствии регистрации, имел возможность получить таковую в районных отделах внутренних дел и учреждениях социального обслуживания по месту фактического проживания. На сегодня ситуация является неразрешимой в рамках компетенции органов исполнительной власти.

Несколько обращений связаны с приобретением гражданства несовершеннолетних детей, рожденных от смешанных браков либо за пределами Российской Федерации. При взаимодействии Уполномоченного с Управлением ФМС по Калининградской области, Представительством МИД в Калининграде многие ситуации успешно разрешены и несовершеннолетние дети, рожденные от таких браков, получили гражданство Российской Федерации.

## **5. Жалобы на действия/бездействие сотрудников Управления ССП**

Уменьшилась, но также остается актуальной значительная часть обращений по вопросам выплат алиментов. Не редко в этой череде встречаются случаи злостного уклонения родителей (одного из родителей) от уплаты алиментов на содержание несовершеннолетнего ребёнка. Для минимизации этой проблемы Уполномоченным была организована комплексная работа с отделами судебных приставов г. Калининграда и Калининградской области по вопросу выплат алиментов с должников либо привлечения их к административной, либо уголовной ответственности. В рамках совместных акций, организованных со службой судебных приставов, проведены мероприятия: работа телефона горячей линии, совместные приемы населения, круглые столы. Однако подобные действия не решают проблему невыплаты алиментных обязательств комплексно. Считаю возможным рассмотреть опыт Оренбургской области о назначении «социальной пенсии» в размере 50% от размера МРОТ, принятой в области детям, чьи родители признаны злостными неплательщиками.

Точкой отсчета для межведомственной работы со Службой судебных приставов, в том числе и подписанное «Соглашение о взаимодействии», послужили и жалобы на действия/бездействия сотрудников регионального Управления ФССП. Так же была оголена такая проблема, как «Арест банковских счетов со средствами социальных выплат», связанная как с недостаточностью правового регулирования ряда правоотношений, так и с ошибками в сфере правоприменения.

Одной из мер социальной поддержки семьи, материнства и детства является выплата пособия по уходу за ребенком, а также пособия на ребенка. В соответствии с п. 12 ст. 101 ФЗ «Об исполнительном производстве» пособия гражданам, имеющим детей, выплачиваемые за счет средств федерального бюджета, государственных внебюджетных фондов, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов является доходом, на которое не может быть обращено взыскание. В рамках исполнительного производства вид дохода на предмет того, может ли быть на него обращено взыскание или нет, проверяет судебный пристав-исполнитель. Зачастую не производится должная проверка источника поступления денежных средств на банковский счет, происходит арест счета, который снимается только по заявлению должника со ссылкой на ст. 101 ФЗ «Об исполнительном производстве», постановление отменяется судебным приставом-исполнителем.

Вместе с этим, арест счетов происходит и по вине должника, который в соответствии с ч. 7 ст. 69 ФЗ от 02.10.2007 N 229-ФЗ (ред. от 06.04.2015) "Об исполнительном производстве" должен предоставлять документы, подтверждающие наличие принадлежащих ему имущества, доходов, на которые не может быть обращено взыскание по исполнительным документам, в том числе денежных средств, находящихся на счетах, во вкладах или на хранении в банках и иных кредитных организациях, а также имущества, которое является предметом залога. Учитывая, что незнание официально опубликованного закона не освобождает от ответственности за его несоблюдение, полагаю, что требуется разработка механизма для доведения информации до граждан.

Намного проблематичнее практика применения ФЗ «Об исполнительном производстве» в том случае, когда взыскатель направляет исполнительный лист напрямую в кредитную организацию, минуя службу судебных приставов. В таком случае ОАО «Сбербанк России» (банк через который поступают все пособия на ребенка) не берет на себя обязательства по проверке источника дохода, на который обращается взыскание или

накладывается арест, а ссылается на ч. 5 ст. 70 ФЗ «Об исполнительном производстве», которая содержит императивное требование к банку об исполнении исполнительного документа. В такой ситуации банк снимет арест со счета только в случае отзыва исполнительного документа взыскателем. Таким образом, в ФЗ «Об исполнительном производстве» прописаны обязательства банка как организации, в которой открыт счет должника, в части немедленного исполнения исполнительного документа, но нет обязательств по проверке источника дохода на предмет отношения его к категории, предусмотренной ст. 101, когда исполнительного производства как такового нет. В вышеописанной ситуации банк фактически выступает в роли судебного пристава-исполнителя, но его обязанности в этом случае не закреплены в Федеральном законе «Об исполнительном производстве». Полагаю, что существует пробел в законодательстве.

## **6. Социальная поддержка семей с детьми**

Что касается обращений по вопросам выплат детских пособий, предоставления льгот, то данная категория обращений связана зачастую с недостаточной информированностью населения о том, какие виды пособий существуют, а также о порядке их назначения, перечне необходимых документов, предоставляемых в орган, осуществляющий выплату таких пособий либо предоставляющий какие-либо льготы. В рамках данной категории поступило большое количество обращений, связанных с реализацией средств материнского капитала. Большинство из них затрагивало проблемы использования средств капитала до достижения возраста 3-х лет второго и (или) последующего ребёнка. В целях минимизации нарушений и организации просветительской работы, Пенсионному фонду рекомендовано подготовить информационно-методические материалы для ликбеза по вопросу использования средств материнского капитала.

Также в числе обращений рассматривался вопрос об ограничении пользования финансовых средств опекунами на содержание подопечного.

Поясню. К мерам социальной поддержки также относятся средства, выплачиваемые несовершеннолетним по потери кормильцам, а также денежные средства на содержание подопечного. В соответствии со ст. 37 Гражданского кодекса РФ суммы алиментов, пенсий, пособий, возмещения вреда здоровью и вреда, понесенного в случае смерти кормильца, а также иные выплачиваемые на содержание подопечного средства, за

исключением доходов, которыми подопечный вправе распоряжаться самостоятельно, подлежат зачислению на отдельный номинальный счет, и расходуются опекуном или попечителем без предварительного разрешения органа опеки и попечительства. Опекун или попечитель предоставляет отчет о расходовании сумм, зачисляемых на отдельный номинальный счет, в порядке, установленном Федеральным законом «Об опеке и попечительстве». Таким образом, выплатами, которые получает опекун на содержание подопечного, он вправе распоряжаться в полном объеме и без предварительного разрешения органов опеки и попечительства над несовершеннолетними, а предоставлять только отчет о расходовании средств за год. Статья 37 ГК РФ в таком виде была принята Федеральным законом от 30.12.2012 N 302-ФЗ (ред. от 04.03.2013) "О внесении изменений в главы 1, 2, 3 и 4 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации". Однако, существует практика, когда правоприменители, а именно органы опеки и попечительства над несовершеннолетними, фактически руководствуются ст. 37 ГК РФ в старых редакциях, согласно одной – доходы подопечного, в том числе суммы алиментов, пенсий, пособий и иных предоставляемых на его содержание социальных выплат, а также доходы, причитающиеся подопечному от управления его имуществом, за исключением доходов, которыми подопечный вправе распоряжаться самостоятельно, расходуются опекуном или попечителем исключительно в интересах подопечного и с предварительного разрешения органа опеки и попечительства, и более поздней редакции, а согласно другой – без предварительного разрешения органа опеки и попечительства опекун или попечитель вправе ежемесячно расходовать на содержание подопечного его денежные средства в пределах величины прожиточного минимума на душу населения в целом по Российской Федерации. Существует практика, когда орган опеки и попечительства разрешает опекуну расходовать денежные средства только с их согласия и только в размере прожиточного минимума, а о новом в законе термине «номинальный счет» не знают ни в органе опеки и попечительства, ни в отделениях ОАО «Сбербанк России», где такой счет должен открываться.

## **7. Жестокое обращение с несовершеннолетними**

Особую тревогу вызывает возросшее число обращений с жалобами на жестокое обращение с детьми, сообщения о случаях, представляющих угрозу жизни и здоровью детей. Процент их не



ужасающ от общего количества всех обращений, однако наличие самих по себе таких обращений вызывает тревогу. В основном жестокое обращение с детьми позволяют себе сами родители (здесь имеются в виду случаи как психологического, так и физического насилия). Участились случаи жестокого обращения с ребенком со стороны третьих лиц. Встречаются случаи жестокого (некорректного) обращения по отношению к детям и со стороны работников образовательных учреждений. По таким случаям организовывался выезд на место, оповещались муниципальные комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, подразделения по делам несовершеннолетних при районных отделениях полиции, информация направлялась в Прокуратуру Калининградской области, Следственный комитет. Помимо обращений факты нарушений прав детей в различных сферах жизнедеятельности выявляются Уполномоченным из публикаций в средствах массовой информации, а также по сообщениям журналистов. По ряду ситуаций осуществлялся совместный контроль.

Уголовным кодексом РФ предусматривается отягчение наказания за умышленное причинение тяжкого и средней тяжести вреда здоровью (ст. 111 и ст. 112 УК РФ) малолетнему ребенку; также квалифицирующим признаком, отягчающим наказание, является истязание несовершеннолетнего. Считаю, что причинение вреда здоровью ребенку, особенно в возрасте до 14 лет, обоснованно является обстоятельством, отягчающим наказание преступника. В то же время, считаю упущением, что такой квалифицирующий признак как малолетний возраст не предусмотрен в случае умышленного причинения легкого вреда здоровью (ст. 115 УК РФ) и нанесение побоев (ст. 116 УК РФ). К сожалению, применение насилия не опасного для жизни в отношении детей стало распространенным явлением, поэтому считаю необходимым ужесточение наказания за жестокое обращение с детьми. В связи с изложенным предлагаю выступить с законодательной инициативой по внесению изменений в УК РФ.

Акцентирую внимание, что проблема жестокого обращения с детьми носит, не локальный в плане географии характер, а широкомасштабный. В этой связи в 2014 году Правительством Российской Федерации утвержден документ от 21 апреля № 2378п-П12 «Комплекс мер, направленных на совершенствование деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по оказанию помощи детям и подросткам в случаях жестокого обращения с ними». Координатором реализации мероприятий комплекса мер в регионе является аппарат Уполномоченного в Калининградской области.

Насилие в отношении детей – проблема, которая сегодня заслуживает первоочередного внимания. Многие случаи жестокого обращения так и остаются не выявленными. Только с помощью внедрения новых эффективных методов работы составляющих основу комплексного подхода, как на уровне взаимодействия отдельных специалистов, так и на уровне учреждений, работающих с детьми, межведомственном уровне, а также при активном сотрудничестве можно изменить ситуацию в лучшую сторону.

По инициативе Уполномоченного по правам ребенка в Калининградской области 6 октября 2014 года проведена межведомственная научно-практическая Конференция «Саморазрушающее поведение современного подростка», направленная на повышение квалификации специалистов, работающих в сфере профилактики жестокого обращения с несовершеннолетними, оказания помощи детям и подросткам, подвергшимся жестокому обращению, а также профилактики семейного неблагополучия и социального сиротства.

В работе конференции приняли участие около 300 человек: руководители органов исполнительной власти, ученые вузов, медицинские работники, директора школ, лицеев и гимназий, психологи, представители правоохранительных органов, Русской православной церкви, главные редакторы и ведущие журналисты региональных СМИ, педагоги и студенты.

В ходе конференции выступили ведущие психологи и психиатры региона и Москвы :

- Портнова Анна Анатольевна – доктор медицинских наук, профессор, Главный детский психиатр Департамента здравоохранения г. Москвы, руководитель отдела клинической психиатрии детского и подросткового возраста ФГБУ «Государственный научный центр социальной и судебной психиатрии им. В.П. Сербского» Минздрава России,
- Банников Геннадий Сергеевич - кандидат медицинских наук, старший научный сотрудник отделения суицидологии ФГБУ Московского НИИ психиатрии РФ, руководитель лаборатории Центра Экстренной Психологической Помощи МГППУ,
- Крылова Наталья Викторовна - кандидат психологических наук, Заведующий отделом социально-психологической работы ГБУЗ «Наркологический диспансер Калининградской области»,
- Янцевич Виктория Николаевна - заведующий психологической лаборатории, медицинский психолог общепсихиатрического детского отделения ГБУЗ «Психиатрическая больница Калининградской области № 2».

Специалисты осветили вопросы саморазрушающего поведения современных подростков, которое заключается в стремлении к уходу от реальности путем искусственного изменения своего психического состояния посредством приема ПАВ или постоянной фиксации внимания на определенных видах деятельности, крайне рискованного для жизни подростка, что направлено на развитие и поддержание интенсивных эмоций. Было обозначено, что в основе деструктивного поведения подростка лежит стремление к уходу от жизненных проблем, а не подсознательное стремление к смерти.

Также в ходе конференции рассмотрен вопрос организации грамотной и квалифицированной помощи несовершеннолетнему, страдающему деструктивным поведением, в рамках межведомственного взаимодействия. Участникам конференции были предоставлены методические и информационные материалы: «Логистическая схема помощи несовершеннолетнему потребителю ПАВ», «Информационный справочник для родителя несовершеннолетнего, употребляющего алкоголь или наркотики» (указывающий проблему и, куда обращаться для ее решения), «Схема индикаторов суицидального риска» (особенностей сложившейся ситуации, настроения, когнитивной деятельности и высказываний человека, которые увеличивают степень риска суицидального поведения).

Особо на конференции был выделен вопрос корректного освещения в СМИ вопроса о завершенных суицидах у подростков, т.к. неграмотная подача подобной информации способствует распространению деструктивных форм поведения. Для журналистов проведен бесплатный мастер-класс «Шок – самопиар или эффективность. Как создавать социальную рекламу?» директором АНО "Лаборатория социальной рекламы" (г. Москва), доцентом НИУ "Высшая Школа Экономики", кандидатом политических наук, президентом международного фестиваля социальной рекламы ЛАЙМ Г. Николайшвили.

Представителям СМИ эксперты рассказали о специфике восприятия информационного пространства подростками, о проблемах информационной безопасности детей, о необходимости ограничения распространения информации случаев детских суицидов во избежание подражательного цепного характера самоубийств.

По итогам конференции была подготовлена резолюция с рекомендациями органам исполнительной власти региона.

В целях неспецифической профилактики Уполномоченным по правам ребенка был сделан акцент на взаимодействие с

журналистами по пропаганде семейных ценностей и формированию нетерпимого отношения к проявлениям жестокости к детям.

По инициативе регионального омбудсмана 27 июня 2014г. подписано «Соглашение о взаимодействии со СМИ по формированию в Калининградской области информационного пространства против насилия и жестокости в отношении детей». Стороны (представители Областной Думы, территориальных Управлений Следственного комитета, Роскомнадзора, Регионального отделения «Союза журналистов России», руководители ведущих СМИ региона) выразили готовность объединить усилия для создания благоприятной информационной среды, привлечения внимания общества к проблеме жестокого обращения с детьми, повышения информированности граждан об ответственности за преступные посягательства в отношении несовершеннолетних.

С августа месяца 2014года аппарат Уполномоченного взаимодействует с АНО «Лаборатория социальной рекламы» в рамках реализации проекта «Сам себе воспитатель», который является продолжением социальной кампании "Папа, не бей", реализованной в России в 2012 г. Проект направлен на поддержку детей и подростков, столкнувшихся с конфликтами и жестокостью со стороны родителей или своих сверстников. Информация о работе проекта размещена на сайтах образовательных учреждений и страницах газет области.

В направлении социального PR по противодействию жестокому обращению с детьми, Уполномоченный по правам ребенка выступила с предложением редакциям муниципальных СМИ о создании тематических рубрик для читателей. Предлагалось на страницах газет читателям получать ответы от практикующих психологов на вопросы связанные с трудностями в воспитании детей. Ряд муниципальных СМИ (г.Балтийска, г.Гурьевска, г.Славска, г.Гвардейска) поддержали инициативу.

Аппарат Уполномоченного в Калининградской области работает в тесном сотрудничестве с крупными фондами, занимающимися вопросами защиты детства.

Так, в соответствии с инициативой Национального Фонда защиты детей от жестокого обращения в 2014 году, в рамках празднования пятилетия Международного дня детского телефона доверия в России, в Калининградской области проведены различные мероприятия. Во всех школах региона прошли классные часы, диспуты, единый урок на тему Детского телефона доверия. Успешно проведено областное родительское он-лайн-собрание с участием Уполномоченного по правам ребенка в Калининградской области,

министров образования и социальной политики Правительства Калининградской области и психологов служб Детского телефона доверия для инициативных школьных групп родителей во всех муниципалитетах региона. Проведены конкурс на лучший слоган, рифму общероссийского телефонного номера, конкурс рисунков. 17 мая был открыт бесплатный доступ детей в культурно-досуговые учреждения (при условии, если ребенок назвал «пароль» 8-800-2000-122).

По предложению «Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации» регион присоединился к рекламной кампании по продвижению единого общероссийского телефона доверия 8-800-2000-122 совместно с субъектами Российской Федерации на период май-декабрь 2014 года. В план кампании вошли мероприятия приуроченные к Международному празднику и разработаны новые, в частности, областной конкурс на лучший мини-спектакль, постановку по продвижению детского телефона доверия среди детей оздоровительных лагерей отдыха. Победителем конкурса стал коллектив загородного лагеря «Центра отдыха и поддержки молодежных инициатив «Огонёк». Участники команды (10 человек) получили именные сертификаты на туристическую поездку по городам России по программе «Мы - россияне».

В рамках информационно-рекламной кампании Общенационального детского телефона доверия 8-800-2000-122 по приглашению Председателя правления Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации М.В. Гордеевой Калининградская область присоединилась к PR-акции «Я доверяю» для детей, подростков и их родителей в сентябре 2014г.

При подготовке мероприятий PR-акции была организована межведомственная работа с участием аппарата Уполномоченного по правам ребенка в Калининградской области, министерств социальной политики и образования, Управления по информационной политике и взаимодействию со СМИ.

6 сентября 2014г. в Центральном парке культуры и отдыха г. Калининграда на певческом поле, где собралось более 300 участников, были проведены мероприятия PR-акции. В творческом соревновании приняли участие команды, сформированные из воспитанников «Центра помощи детям, оставшимся без попечения родителей «Тёплый дом» г. Черняховск, Дома детского творчества «Родник» г. Калининград и учащихся «Школы будущего» пос. Б.Исаково, Гурьевский р-н. Школьные команды, выполняли творческое задание: с помощью квадрокоптеров с видеокамерами снимали, а затем монтировали авторские видеоролики, ярко и доступно рассказывающие о телефоне доверия, о том, как важна эта

служба для детей и взрослых. По итогам проведенного мероприятия в адрес губернатора было направлено благодарственное письмо Председателя правления Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации М.В. Гордеевой с высокой оценкой проведенного в Калининграде мероприятия.

Напомню, что калининградская служба детского телефона доверия с единым общероссийским номером 8-800-200-122 работает в области с марта 2011 года, в рамках соглашения, подписанного с Фондом поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации. Средства на финансирование соответствующих расходов выделяются Правительством Калининградской области из областного бюджета.

Региональным координатором деятельности службы экстренной психологической помощи с единым общероссийским телефонным номером является Уполномоченный по правам ребенка в Калининградской области.

Анализ звонков показывает, что на детский телефон доверия за консультативной помощью обращаются дети, подростки, оказавшиеся в трудной жизненной ситуации, их родители или лица их заменяющие, иные граждане. В 2014 году специалистами телефона доверия было принято 7191 звонок. Самыми востребованными темами консультаций являются вопросы выстраивания взаимоотношений со сверстниками, родителями, но есть и обращения по вопросам жестокого обращения и суицидальных намерений. В случаях, требующих экстренного вмешательства, сотрудники детского телефона доверия обеспечены номерами телефонов экстренных служб ПВД и МЧС, медицинской и социальных служб г. Калининграда и области.

Штатная численность службы телефона доверия полностью укомплектована 14 квалифицированными специалистами. Ежегодно специалисты Службы проходят обучение по программе «Психологическое и психотерапевтическое консультирование. Обучение специалистов Детского телефона доверия, служб экстренной психологической помощи». На постоянной основе организована супервизия специалистов.

В целях дальнейшего совершенствования работы детского телефона доверия представляется целесообразным:

- продолжить регулярное обучение специалистов региональных служб детского телефона доверия;
- обеспечить супервизорской поддержкой телефонных консультантов, проводить контроль качества работы служб детского телефона доверия;

- разработать порядок межведомственного взаимодействия служб и организаций, занимающихся вопросами социальной поддержки детей, включая реагирование на случаи, требующие экстренного вмешательства, возможного направления обратившихся на детский телефон доверия для получения помощи за рамками телефонного консультирования;
- планомерно вести информационно-рекламные кампании о работе детского телефона доверия и просвещение населения о целях работы детского телефона доверия путем привлечения к информационной и разъяснительной работе школьных педагогов, психологов, ближайшего окружения детей и подростков.

Отмечаю, что актуальным является выявление рискованного поведения, оказание помощи семье на ранних этапах кризиса. Эффективным представляется взаимодействие с общественными организациями, реализующими социальные проекты, направленные на поддержку семьи, пропаганду ответственного родительства, в том числе в рамках участия в конкурсе грантовой поддержки социальных проектов, организованном Фондом поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации. Информация о возможности представления программ на конкурс доведена до сведения органов исполнительной власти и учреждений, осуществляющих полномочия в сфере социальной защиты, образования, здравоохранения, культуры, молодежной политики, физической культуры и спорта, защиты прав и законных интересов несовершеннолетних. Кроме того, положение о конкурсе инновационных социальных проектов предложено вниманию руководителей социально ориентированных некоммерческих организаций.

## **8. Право на охрану здоровья и медицинскую помощь**

Возвращаясь к анализу обращений, отмечаем незначительное увеличение количества обращений граждан по вопросам нарушений прав ребенка на охрану здоровья и медицинскую помощь, включающим в себя проблемы своевременного получения качественной медицинской помощи, обеспечения детей необходимыми медицинскими препаратами, средствами реабилитации, а также получение своевременной высокотехнологичной медпомощи. Уполномоченный решала проблему по вопросу льготного лекарственного обеспечения по коллективному обращению граждан. После вмешательства Уполномоченного Министерством здравоохранения Калининградской области были

предприняты действия и налажена поставка лекарств для детей на 2014 год.

Появились случаи обращений с жалобами на снятие инвалидности у детей, не показавших отрицательной динамики в состоянии здоровья. Изменения произошли с учетом вступившего в 2014 году в силу приказа Министерства труда РФ о необходимости приписать всем заболеваниям строгий процент выраженности. По мнению специалистов, нововведение значительно облегчит работу медико-социальной экспертизы и позволит исключить коррупционный момент. Но на практике документ получился абсолютно сырой и привел к социальной напряженности. Это признает и министерство труда и социальной политики РФ. В целях корректировки документа необходим взаимообмен информацией с бюро медико-социальной экспертиза в регионах. Замечания и предложения по усовершенствованию критериев оценки инвалидизации должны направляться специалистами МСЭ из субъектов в центр смело и безбоязненно с учетом максимального соблюдения прав несовершеннолетнего и объективной оценки физиологических возможностей ребенка.

Обращает внимание случай с которым пришлось работать аппарату Уполномоченного, по обращению гражданки Г. о доставке спецвагоном ребенка-инвалида после проведенной операции в рамках исполнения квоты по высокотехнологичной медицинской помощи в Санкт-Петербурге. В ходе рассмотрения обращения выяснилось, что спецвагон, предусмотренный для доставки детей-инвалидов в субъекты РФ имеет ограничение по направлению в Калининградскую область. Совместно с Уполномоченным города Санкт-Петербург и руководством «РЖД» проблема была снята. Считаю, что вопрос требует не точечного, а системного решения.

Тревожит высокая детская смертность в регионе. Коэффициент в России составляет 7,4 случая на 1000 детей в Калининградской области 8,1. (см. Справочная информация, таблица «Младенческая смертность по субъектам РФ за январь-декабрь 2014г.»), что превышает показатель младенческой смертности за аналогичный период 2013 года на 28,6% (январь – декабрь 2013 года - 6,3 на 1000). Умерли 98 детей (аналогичный период 2013 года – 75 детей).

#### Демографические показатели

Данные	2010	2011	2012	2013	2014
Родилось всего (человек) по данным родов	10699	11102	11819	11969	12194



Показатель рождаемости (на 1 тыс. населения)	11,4	11,8	12,4	12,5	12,7
Умерло детей до года всего (человек)	48	50	67	75	98
Показатель младенческой смертности (на 1 тыс. родившихся живыми)	4,47	4,5	5,7	6,3	8,1

#### Показатель младенческой смертности за 2014 год

Период	Кол-во родившихся детей (чел.)	Кол-во умерших детей (чел.)	Показатель на 1000	Динамика
2013 год	11969	75	6,3	28,6%
2014 год	12194 (+225)	98	8,1	

#### Причины смерти

причины	2013 год	2014 год	Ранг
болезни периода новорожденных	36	46	I
врожденные пороки развития	17	28	II
болезни органов дыхания	5	5	IV
СВМС	2	2	
болезни нервной системы	4	1	
инфекционные заболевания	5	9	III
болезнь эндокринной системы	2	-	
новообразования	3	-	
болезни органов пищеварения		2	
острая сердечно – сосудистая недостаточность	1	2	
насильственная смерть	-	1	
<b>ИТОГО</b>	<b>75</b>	<b>98</b>	

#### По месту смерти:

	Умерло всего	В родильных домах	В том числе в РПЦ	В больницах	Дома	Другие места
2013 год	75	43	26	12 (ДОБ – 7)	12 (16%)	0
2014 год	98	45	32	39 (ДОБ – 19, инфекционные стационары - 5)	11	3

12 детей не являлись жителями Калининградской области, из них 11 детей умерли после проведения операции в ФГБУ «Федеральный центр сердечно - сосудистой хирургии» Минздрава России (г. Калининград), где им было проведено

кардиохирургическое лечение (жители Коми, Ростовской области, Пенза, Татарстан). В связи с регистрацией места смерти в Калининградской области, случаи младенческой смертности согласно федеральному законодательству отнесены к региону (в 2013 году – 1 чел.). Без 12 иногородних детей показатель составил бы 6,9 на 1000, т.е. существует объективный показатель увеличения младенческой смертности в регионе.

Нельзя не отметить 30 случаев смерти от 1 года до 17 лет (включительно): в результате дорожно-транспортных происшествий, по причине утопления, при пожаре от отравления продуктами горения, в результате суицида, от болезней, различного происхождения, от отравления химическим веществом, от травм различного происхождения, от асфиксии.

Ряд ситуаций, приведших к смерти детей, произошли по причине безответственного отношения родителей к обеспечению безопасности жизни и здоровья детей.

Считаю необходимым активизацию мер по ряду направлений деятельности:

- 1) в сфере профилактической помощи, медицинского консультирования и лечения детей;
- 2) в развитии социально-психологической помощи и просветительской работы, направленной на сохранение репродуктивного здоровья детей и подростков;
- 3) в работе по профилактике суицидального поведения среди подростков, которая должна строиться на широком межведомственном взаимодействии на основе соответствующих регламентов;
- 4) по обучению и повышению квалификации специалистов, работающих с детьми: детских психологов, суицидологов, психиатров;
- 5) по внедрению новых медицинских технологий и стандартов медицинской помощи детям;
- 6) по проведению профилактических мероприятий в целях раннего выявления нарушений состояния здоровья детей и подростков;
- 7) по своевременному выявлению семейного неблагополучия на ранней стадии, расширению сотрудничества с неравнодушными к судьбам детей организациями и людьми, использование и повсеместное внедрение новых технологий работы с семьёй, например:

-организации социальной скорой помощи, мобильных бригад, специалисты которой выясняют ситуацию на месте, выявляют внутренние и внешние ресурсы нуждающейся в помощи семьи и её

ближайшего социального окружения, формируют стратегию разрешения кризисной ситуации, принимают меры по обеспечению психологической и физической безопасности ребенка, в том числе оказывают экстренную психологическую помощь и другие социальные услуги в целях разрешения проблем семьи, привлекают специалистов других ведомств;

- активное создание отделений дневного пребывания для детей и матерей, которые проводят реабилитацию несовершеннолетних и их семей, находящихся на ранних стадиях дезадаптации и разрушения;

8) по расширению перечня услуг, оказываемых учреждениями социального обслуживания семьи и детей, введя услуги по профилактике асоциальных явлений, раннему выявлению и помощи семьям на ранних стадиях кризиса, психосоциальному оздоровлению детей, подвергшихся насилию, а также по профилактике ранних отказов от детей;

9) по организации системной работы в вопросах противодействия жестокому обращению с детьми как в информационно-просветительском плане, так и путем принятия конкретных мер по профилактике насилия, создания условий для незамедлительной помощи детям, пострадавшим от жестокого обращения и насилия;

10) по организации просветительской работы в вопросах формирования ответственного родительства;

11) по совершенствованию ведения статистической отчетности и системы взаимного обмена информацией между органами, занимающимися обеспечением и защитой прав детей.

Возвращаясь к анализу обращений, следует отметить, зачастую причиной обращения к Уполномоченному являются недостаточная правовая осведомленность граждан либо неумение воспользоваться гарантированным правом. Данное обстоятельство свидетельствует о существенных пробелах в работе отделов (секторов) опеки и попечительства администраций муниципальных образований, а так же органов и служб, работающих с семьей и детьми на уровне муниципальных образований.

Несмотря на широкие возможности обращения к Уполномоченному (телефонное, письменное, по электронной почте) жители отделенных муниципалитетов значительно реже обращаются за защитой или разъяснением прав. В этой связи для обеспечения максимальной доступности для граждан, живущих в отдаленных районах области, Уполномоченный ежемесячно проводит выездные приемы, в которых принимают участие заместители глав администраций муниципальных образований по социальным

вопросам. Выездные приёмы, как правило, сочетаются с посещениями расположенных в муниципалитете центров социальной помощи семье и детям, социальных приютов для детей, детских домов, образовательных учреждений. Обязательной частью таких визитов являются и встречи с детьми.

Проведение выездных приёмов Уполномоченным по правам ребенка граждан позволяет сделать вывод о том, что значительная часть обращений в муниципалитетах рассматривается непосредственно на местах, и зачастую проблемы, изложенные в обращении, разрешаются сразу при подключении к ситуации представителей администрации муниципалитета. В основном, это вопросы, связанные с жильём, посещением ребенком дошкольного образовательного учреждения, получения социальных пособий и материальной помощи. Эта ситуация рассматривает необходимость развивать институт уполномоченных по правам ребенка на общественных началах в муниципалитетах, активизировать деятельность по правовому просвещению населения, оказанию правовой консультативной помощи.

Сотрудниками аппарата Уполномоченного заявителям оказывается правовая помощь, даются рекомендации относительно последовательности действий в каждой конкретной ситуации. Однако, следует целенаправленно развивать систему оказания правовой помощи населению.

## **II. Реализация Концепции действий в интересах детей в Калининградской области на 2012-2017 годы**

Согласно Всеобщей декларации прав человека дети имеют право на особую заботу и помощь. Конституция Российской Федерации гарантирует государственную поддержку семьи, материнства и детства. Подписав Конвенцию о правах ребенка и иные международные акты в сфере обеспечения прав детей, Российская Федерация выразила приверженность к участию в усилиях мирового сообщества по формированию среды, комфортной и доброжелательной для жизни детей.

В рамках нынешнего этапа социально-экономического развития страны была разработана и принята Национальная стратегия действий в интересах детей на 2012-2017 годы.

Концепция действий в интересах детей Калининградской области на 2012 - 2017 годы (далее – Концепция) разработана на основании Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 01 июня 2012 года № 761, с учетом Стратегии

социально-экономического развития Калининградской области на долгосрочную перспективу, утвержденной постановлением Правительства Калининградской области от 02 августа 2012 года № 583, в которой проблемы детства и пути их решения нашли свое отражение.

Важнейшим направлением развития человеческого потенциала в Калининградской области должно стать улучшение качества социальной среды и условий жизни жителей области, в том числе и детей.

Региональным координатором реализации плана мероприятий по реализации важнейших положений Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012- 2017 годы в Калининградской области является Уполномоченный по правам ребенка.

В 2014 году завершена реализации мероприятий I этапа плана на 2012-2014 годы. В конце года в регионе была проведена проверка Счетной палатой РФ по реализации мероприятий. По оценке специалистов, работа выполнена на твердую «4».

Инструментом практического решения многих вопросов в сфере детства стала в Калининградской области реализация приоритетных национальных проектов «Здоровье» и «Образование», областных целевых программ. В Калининградской области в основном создана законодательная база, ориентированная на охрану прав и законных интересов несовершеннолетних, в том числе относящихся к наиболее социально незащищенным категориям - детей с ограниченными возможностями здоровья, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Разработаны и реализуются областные программы по защите материнства, отцовства и детства, в том числе по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по профилактике правонарушений и преступлений среди несовершеннолетних. Сформирована межведомственная система по выявлению и профилактике насилия и жестокого обращения в отношении детей.

В результате принятых мер можно отметить определённые позитивные тенденции, такие как увеличения рождаемости, сокращение социального сиротства.

Вместе с этим, проблемы в сфере детства все же остаются:

- это недостаточная эффективность имеющихся механизмов обеспечения и защиты прав и интересов детей, неисполнение международных стандартов в области прав ребенка;
- высокий риск бедности при рождении детей, особенно в многодетных и неполных семьях;

- распространенность семейного неблагополучия, жестокого обращения с детьми и всех форм насилия в отношении детей;
- неравенство между муниципальными образованиями, между городом и селом в отношении объема и качества доступных услуг для детей и их семей;
- недостаточная эффективность профилактической работы с неблагополучными семьями и детьми, и как следствие лишение родительских прав, социальное сиротство;
- социальная исключенность уязвимых категорий детей (дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, дети-инвалиды и дети, находящиеся в социально опасном положении);
- недостаточный уровень доступности социальных услуг, неблагоприятные условия социальной среды для полноценной жизнедеятельности детей-инвалидов;
- наличие рисков, связанных с распространением информации, представляющей опасность для детей.

Вместе с этим, стоит отметить, что круг проблем, связанных с качеством жизни детей в регионе сужается, как и их острота.

Масштабы и качество существующих проблем в сфере детства, возникающие новые вызовы, интересы будущего страны и ее безопасности настоятельно требуют от органов государственной власти Калининградской области, органов местного самоуправления, гражданского общества принятия неотложных мер для улучшения положения детей и их защиты. В связи с этим была продолжена работа по реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012- 2017 годы. В конце 2014 года была создана рабочая группа для разработки II этапа регионального плана мероприятий на 2015-2017 годы.

При определяющей роли Уполномоченного по правам ребенка в Калининградской области региональная Концепция призвана обеспечить достижение существующих международных и российских стандартов в области прав ребенка, формирование единого подхода органов законодательной и исполнительной власти Калининградской области, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества и граждан к определению целей, задач, направлений деятельности и первоочередных мер по решению наиболее актуальных проблем детства.

### **III. Ассоциация Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации**

Институт Уполномоченного по правам ребенка в России работает с 2009 года. Не подменяя деятельность органов власти, уполномоченные по правам ребенка выступают в роли независимой и авторитетной инстанции, которая руководствуется исключительно буквой закона и отстаивает интересы детей.

Благодаря ассоциации уполномоченных, информация и предложения, которые поступают в органы власти РФ, дают ясное представление о проблемах, с которыми сталкиваются дети и семьи в регионах. Позволяют совершенствовать деятельность органов власти и организацию социальной работы, устранять недостатки в сфере образования и здравоохранения, повышать уровень общественной безопасности.

Во всех регионах проделана большая организационная работа, сформулированы единые принципы деятельности, выстроена эффективная система защиты прав детей, которая стала весомым вкладом в укрепление правовой сознательности и ответственности общества.

Наиболее значимым участием регионального уполномоченного в работе ассоциации и Координационного совета СЗФО следует отметить активное участие во Всероссийском форуме «Россия! Будущее! Дети!». Уполномоченный, совместно с кадетами школы представили Калининградскую область в презентации от Федеральных округов Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе.

Работа форума проходила в форме секционных заседаний и дискуссионных площадок. Калининградский уполномоченный приняла непосредственное участие в работе секции «Ориентир - семья. Подготовка к будущей семейной жизни, профилактика социального сиротства, пропаганда многодетности». Представив социальный проект Кадетской школы «Совместная интеллектуальная игровая деятельность детей и взрослых».

Воспитанники кадетской школы-интерната «Андрея Первозванного Кадетский морской корпус» презентовали регион на секции: «Реализация права ребёнка на образование и всестороннее развитие – залог творческого, научного и интеллектуального потенциала России» с демонстрацией проекта «Командные интеллектуальные игры как инструмент всестороннего развития личности ребенка» в форме интерактивного общения.

Работа калининградской делегации на Форуме вызвала большой интерес и получила одобрение коллег из других субъектов Российской Федерации. Проект был отмечен, как актуальный и неординарный, предложение Калининградской области о создании банка семейных интеллектуальных игр вошло в резолюцию Форума.

Итогом совещания «О взаимодействии Уполномоченных по правам ребенка Северо-Западного Федерального округа с Русской Православной Церковью в сфере защиты прав детей на семью», которое состоялось 28-29 октября 2014 года в г. Архангельске стало направленное Президенту предложение об изменении преамбулы Конституции Российской Федерации в части определения семьи, как «добровольного союза мужчины и женщины, направленного на рождение и воспитание детей».

Работа Калининградской делегации в составе Т.Батуриной, регионального уполномоченного, настоятеля Крестовоздвиженского собора, протоирея г. Калининграда С.Коротких и главного врача ГБУЗ «Наркологический диспансер Калининградской области» Ю. Скалина высоко оценена коллегами. В результате достигнутых на совещании договоренностей, несколько специалистов Архангельской области по линии здравоохранения, социальной защиты, образования были командированы в Калининградскую область для повышения квалификации в организации взаимодействия наркологической службы с РПЦ, работы православной гимназии.

По итогам совещания запланировано Всероссийское мероприятие с участием Патриарха Всея Руси Кирилла с целью продолжения работы по взаимодействию Русской Православной Церкви с ассоциацией Уполномоченных по правам ребенка.

Стоит отметить, прошедшее 16 декабря 2014 года в г. Москве, расширенное заседание Экспертного, Общественного Советов и Совета по защите семьи и традиционных семейных ценностей при Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по правам ребенка на тему: «Подросток в конфликте с законом: проблемы, задачи и перспективы профилактики правонарушений в среде несовершеннолетних».

На заседании особое внимание было уделено региональному опыту работы служб пробации несовершеннолетних и развитию в субъектах Российской Федерации системы школьных и территориальных служб примирения (медиации). Поднимались вопросы организации социальной, психологической и воспитательной работы с несовершеннолетними осужденными в



воспитательных колониях с целью предупреждения совершения ими новых преступлений.

Региональный уполномоченный выступил с презентацией «Организация образовательного процесса несовершеннолетних подозреваемых и обвиняемых, содержащихся в следственном изоляторе». Представленная тема оказалась острой и актуальной, вызвала бурные обсуждения и поддержку среди участников советов.

По итогам выступления в резолюцию включено предложение о внесении изменений в нормативно-правовое регулирование, дополнений в закон «Об образовании РФ».

5 декабря 2014 года в г. Москве состоялось мероприятие, приуроченное к международному Дню прав человека, в котором приняли участие Президент Российской Федерации Владимир Путин, Уполномоченный при Президенте РФ по правам человека Элла Памфилова, Уполномоченный при Президенте РФ по правам ребенка Павел Астахов, Уполномоченный при Президенте РФ по правам предпринимателей Борис Титов, а также уполномоченные субъектов РФ.

На встрече обсуждались вопросы совершенствования работы омбудсменов на законодательном уровне, защиты социальных и трудовых прав граждан, правосудия, свободы совести и вероисповедания.

Встреча, прошедшая в таком формате впервые, состоялась сразу после ежегодного Послания Президента Федеральному Собранию Российской Федерации. Начиная выступление, Владимир Путин отметил важность существования в России института омбудсменов. По словам главы государства, необходимо повышать статус и укреплять гарантии работы омбудсменов.

Президент отметил, что у каждого гражданина должна быть возможность защиты своих прав через институты уполномоченных. Владимир Путин подчеркнул, что эти институты являются особыми структурами, не зависимыми от органов власти, к которым, в случае нарушения прав, обращаются как к последней инстанции, где люди находят отклик, понимание и стремление восстановить справедливость. В своем выступлении глава государства выразил уверенность, что правозащитная деятельность уполномоченных будет направлена на созидательный настрой общества.

**СХЕМА-АНАЛИЗ  
СОСТОЯНИЯ ОХРАНЫ ПРАВ ДЕТЕЙ В РЕГИОНЕ**

**I. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РЕГИОНА**

Калининградская область имеет в своем составе 22 муниципальных образования: 10 муниципальных районов (Багратионовский, Балтийский, Зеленоградский, Краснознаменский, Неманский, Нестеровский, Полесский, Правдинский, Славский и Черняховский), 12 городских округов (город Калининград, Озерск, Пионерский, Советск, Светлый, Ладушкин, Мамоново, Янтарный, Гвардейский, Гурьевский, Гусевский, Светлогорский).

**1.1. Демографическая ситуация в регионе**

№ п/п	Основные показатели демографического развития		2012 г.	2013 г.	2014 г.
1.	Численность населения в регионе, всего		954773	954773	963128
2.	в т.ч.	0-13 лет (вкл.)	131732	136186	149282
3.	в возрасте	14-17 лет (вкл.)	35688	34475	25458
4.	Количество родившихся, всего		11753	11819	12194
5.	в расчете на 1000 чел. населения		12.4	12.5	12.7
6.	Количество умерших несовершеннолетних (до 17 лет вкл.), всего		120	128	128
7.	в расчете на 1000 чел. населения в возрасте до 17 лет вкл.		0.7	0.759	
8.	Количество перинатальных смертей, всего		97	120	
9.	в расчете на 1000 родившихся живыми		8.7	10.0	8.94
10.	Количество младенческих смертей (в возрасте до 1 года), всего		67	75	98
11.	в расчете на 1000 родившихся живыми		5.7	6.3	8.1
12.	Браки	общее число	9177	9177	9121
13.		с участием несовершеннолетних	69	63	58
14.	Разводы	общее число	5237	5237	5547
15.		с участием несовершеннолетних	0	4	4
16.	Численность беременных несовершеннолетних:		132	97	95
17.	в т.ч.	до 14 лет (вкл.)	0	0	0
18.		15 - 17 лет (вкл.)	132	97	95
19.	Численность родивших несовершеннолетних:		46	42	40
20.	в т.ч.	до 14 лет (вкл.)	0	0	0
21.		15 - 17 лет (вкл.)	46	42	40
22.	Количество аборт в возрасте до 14 лет (вкл.), всего:		0	0	0
23.	в т.ч.	в поздние сроки беременности (22 – 27 недель)	0	0	0
24.		криминальные аборты	0	0	0
25.		неуточненные аборты	0	0	0
26.		аборты у ВИЧ-инфицированных	0	0	0
27.		повторные аборты	0	0	0
28.	Количество аборт в возрасте 15 - 17 лет (вкл.), всего:		80	85	55
29.	в т.ч.	в поздние сроки беременности	2	3	1
30.		криминальные аборты	0	0	0

31.		неуточненные аборт	0	0	0
32.		аборт у ВИЧ-инфицированных	1	0	0
33.		повторные аборт	0	0	0
34.	Материнская смертность в расчете на 1000 родившихся живыми		0	0	8.2
35.	Число отказов от новорожденных, всего:		54	28	22
36.	в т.ч.	среди несовершеннолетних матерей	0	0	1
		в связи с рождением ребенка с ограниченными возможностями здоровья	0	0	2
37.		среди матерей-одиночек	0	0	18
		среди матерей, состоявших на учете в субъектах системы профилактики	0	0	2

### 1.2. Профилактика отказов от детей

№ п/п	Наименование	2012 г.	2013 г.	2014 г.
1.	Количество имеющихся в регионе отделений по профилактике отказов от детей	0	0	1
2.	Численность женщин получивших услуги в них за отчетный год	0	0	220
3.	Количество отделений для осуществления сопровождения беременных женщин и матерей с детьми до трех лет, находящихся в трудной жизненной ситуации	0	0	1
4.	Количество женщин, получивших в них услуги за отчетный год	0	0	4

### 1.3. Учреждения родовспоможения и раннего вмешательства

№ п/п	Наименование	2012 г.	2013 г.	2014 г.
1.	Количество перинатальных центров	1	1	1
2.	Количество роддомов	3	3	3
3.	Количество отделений раннего вмешательства, абилитации младенцев			

### 1.4. Финансирование деятельности региона в сфере охраны прав ребенка

**1.4.1. Какие проблемы имеются в регионе по вопросам финансирования реализации федеральных планов и программ в сфере охраны семьи, материнства, отцовства и детства? Отмена с 01.01.2015 года софинансирования на реализацию мероприятий по отдыху и оздоровлению детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.**

**1.4.2. Какие проблемы имеются в регионе по вопросам финансирования реализации региональных планов и программ, иных мероприятий в сфере охраны семьи, материнства, отцовства и детства? Калининградская область обеспечивает финансирование федеральных планов и программ в сфере охраны семьи, материнства, отцовства и детства.**

**1.4.3. Какие еще проблемы имеются в регионе по вопросам финансирования в сфере охраны семьи, материнства, отцовства и детства? Калининградская область обеспечивает решение вопросов семьи, материнства, отцовства и детства.**

**1.5. Состояние здоровья несовершеннолетних по основным классам болезней**

№ п/п	Число впервые выявленных заболеваний у детей и подростков		2012 г.	2013 г.	2014 г.
1.	туберкулез		46	45	41
2.	в т.ч.	активные формы туберкулеза	46	45	41
3.	Количество несовершеннолетних, больных инфекциями, передающимися преимущественно половым путем		54	57	54
4.	в том числе	сифилис	15	5	4
5.		гонококковая инфекция	6	5	11
6.		трихомоноз	17	32	21
7.	ВИЧ		3	5	8
8.	менингококковая инфекция		8	9	14
9.	в том числе	пищевые токсикоинфекции	82	92	
10.	дизентерия		18	11	
11.	педикулез		159	242	
12.	чесотка		159	182	79
13.	психические расстройства и расстройства поведения		2940	3276	5389
14.	в том числе	до 14 лет (вкл.)	1779	2161	3710
15.	в том числе	15 - 17 лет (вкл.)	1161	1115	1679
16.	болезни нервной системы		9192	9451	
17.	травмы, отравления и некоторые другие последствия воздействий внешних причин		13343	12842	13093
18.	в том числе в возрасте	завершенных самоубийств, всего:	1	5	5
19.		до 14 лет (вкл.)	0	0	0
20.		15 - 17 лет (вкл.)	1	5	5
21.		попыток самоубийства	4	10	8
22.	алкогольное отравление детей и подростков, всего:		116	124	112
23.	в том числе	до 14 лет (вкл.)	6	4	5
24.	в том числе	15 - 17 лет (вкл.)	110	120	107

**1.6. Состояние заболеваемости по группам несовершеннолетних**

№ п/п	Группы несовершеннолетних по состоянию здоровья	2012 г.	2013 г.	2014 г.
1.	Численность несовершеннолетних с I-ой группой здоровья	8630	8356	7773
2.	Численность несовершеннолетних со II-ой группой здоровья	22257	22035	19922
3.	Численность несовершеннолетних с III-ой группой здоровья	7390	6551	7299
4.	Численность несовершеннолетних с IV-ой группой здоровья	419	225	202
5.	Численность несовершеннолетних с V-ой группой здоровья	0	7	18

**1.7. Обеспеченность региона специалистами в области охраны здоровья детей**

№ п/п	Число специалистов, работающих с детьми и подростками	2012 г.	2013 г.	2014 г.
1.	Детские и подростковые психологи	291	291	291
2.	Психотерапевты	3	3	3
3.	Психиатры	6	7	8

4.	в том числе	судебные	0	0	0
5.	Сексологи		1	1	1
6.	в том числе	судебные	1	1	1
7.	Суицидологи		1	1	1
8.	Детские наркологи		2	2	2
9.	Количество специалистов, работающих с детьми, пострадавшими от:	насилия и других преступных посягательств	9	9	9
10.		чрезвычайных ситуаций	0	0	0
11.		суицидов	8	8	8
12.		алкогольной и иных видов химической зависимости	3	3	22
13.		Интернет-зависимости и иных видов нехимической зависимости	3	3	3

**1.7.1** Имеется ли дефицит указанных специалистов, исходя из нужд региона (какой, по каким специальностям, его причины?) В области имеется кадровый дефицит медицинских работников с высшим и средним медицинским образованием.

**1.7.2.** Имеющиеся в регионе проблемы в подготовке, повышении квалификации кадров указанных специальностей В 2013 году 23 специалиста психиатра прошли цикл усовершенствования по детской психиатрии для возможности проведения профилактических медицинских осмотров несовершеннолетних с целью раннего выявления патологии психического здоровья.

#### **1.8. Состояние оказания психологической помощи детям**

№ п/п	Оказание психологической помощи	2012 г.	2013 г.	2014 г.	
1.	Число детей, нуждающихся в психологической помощи	12700	12750	12800	
2.	Число детей, охваченных:	медико-психологической помощью	4445	4521	4536
3.		психологической и психотерапевтической помощью	-	-	-
4.	Количество общеобразовательных школ, в которых организовано оказание психологической (психотерапевтической) помощи	89	109	111	
5.	Число психологов в общеобразовательных учреждениях	92	112	114	

**1.8.1.** Есть ли в регионе службы оказания экстренной психологической и медико-психологической помощи детям (да/нет) С марта 2011 года на базе Калининградского областного Центра диагностики и консультирования детей и подростков продолжает функционировать служба детского телефона доверия. Служба располагается в кабинете, который хорошо оснащен необходимыми средствами связи и оргтехникой. В случаях, требующих экстренного вмешательства, сотрудники детского телефона доверия обеспечены номерами телефонов экстренных служб ПВД и МЧС, медицинской и социальных служб г. Калининграда и области. В 2015 году Служба будет переведена на круглосуточный режим работы.

включая:

– горячие линии для детей детский телефон доверия с единым общероссийским номером 8800 2000 122

- горячие линии для родителей *телефон доверия в ГАУ КО «Областной кризисный центр помощи женщинам» 840155 25476*
- специальные службы оказания психологической помощи детям, пострадавшим от жестокого обращения и насилия.

#### 1.9. Состояние оказания наркологической помощи детям

№ п/п	Оказание наркологической помощи	2012 г.	2013 г.	2014 г.
1.	Число детей, нуждающихся в наркологической помощи	11	1	4
2.	Число детей, охваченных наркологической помощью	11	1	4
3.	Количество медицинских организаций, в которых организовано оказание наркологической помощи несовершеннолетним:	21	21	21
	в том числе: амбулаторной	1	1	1
	стационарной			

#### 1.10. Организация дошкольного воспитания детей в регионе

№ п/п	Показатели дошкольного воспитания детей	2012 г.	2013 г.	2014 г.
1.	Общее количество дошкольных учреждений	354	347	290
2.	Численность находящихся в них детей	36394	38338	42978
3.	Численность детей, приходящихся на 100 мест в ДОУ	109	104	104
4.	Численность детей, состоящих на очереди в ДОУ	29596	27040	25240
5.	Количество частных дошкольных учреждений	9	9	10
6.	Численность находящихся в них детей	814	759	1076
7.	Количество детских садов семейного типа	2	2	0
8.	Численность находящихся в них детей	12	16	0
9.	Количество дошкольных групп в школах	79	87	151
10.	Численность находящихся в них детей	1517	1563	3098
11.	Наличие других форм дошкольных учреждений	-	-	-
12.	Численность находящихся в них детей	-	-	-

#### 1.11. Сведения о сети общеобразовательных учреждений

№ п/п	Учреждения	2012 г.	2013 г.	2014 г.
1.	<b>Количество дошкольных учреждений</b>	354	347	290
2.	в том числе: находящихся в аварийном состоянии	0	0	0
3.	требующих капитального ремонта	0	0	0
4.	Численность находящихся в них детей	36394	38338	42978
5.	<b>Количество общеобразовательных учреждений</b>	188	178	177
6.	в том числе: находящихся в аварийном состоянии	6	1	-
7.	требующих капитального ремонта	16	7	7
8.	Численность находящихся в них детей	90883	93319	93160
9.	<b>Количество специальных (коррекционных) классов для детей с ограниченными возможностями здоровья в общеобразовательных учреждениях</b>	80	66	57
10.	Численность находящихся в них детей	839	700	624

11.	<b>Количество общеобразовательных школ-интернатов</b>	2	2	2
12.	в том числе: находящихся в аварийном состоянии	0	0	0
13.	требующих капитального ремонта	0	0	0
14.	Численность находящихся в них детей	914	906	951
15.	<b>Количество специальных (коррекционных) образовательных учреждений для обучающихся, воспитанников с ограниченными возможностями здоровья</b>	6	6	6
16.	Численность находящихся в них детей	624	658	709
17.	<b>Количество специальных учебно-воспитательных учреждений для детей и подростков с девиантным поведением</b>	0	0	0
18.	Численность находящихся в них детей	-	-	-
19.	<b>Количество образовательных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей</b>	11	11	2 (школы-интернаты)
20.	Численность находящихся в них детей	714	602	185 (школы-интернаты)
21.	<b>Количество образовательных учреждений для детей, нуждающихся в психолого-педагогической и медико-социальной помощи</b>	0	0	2
22.	Численность находящихся в них детей			96

**1.11.1. Имеющиеся в регионе проблемы с сокращением численности и перепрофилированием образовательных учреждений для детей – не имеется.**  
*Численность образовательных учреждений не сокращается.*

#### **1.12. Доступ к оздоровительным образовательным учреждениям**

№ п/п	Сведения об оздоровительных образовательных учреждениях	2012 г.	2013 г.	2014 г.
1.	Количество оздоровительных образовательных учреждений	5	5	5
2.	Численность находящихся в них детей	2291	2457	2735
3.	Количество оздоровительных образовательных учреждений санаторного типа для детей	1	1	1
4.	Численность находящихся в них детей	61	61	61

**1.12.1. Какие имеются проблемы с реализацией прав детей в оздоровительных образовательных учреждениях** *Проблем не имеется. Министерством здравоохранения Калининградской области разработан Порядок организации обучения детей, находящихся на длительном лечении в учреждениях здравоохранения Калининградской области, который утвержден совместным приказом от 18 сентября 2012 года № 729/1-248*

*Данный Порядок определяет механизм обеспечения государственных гарантий прав на образование детей, находящихся на длительном лечении, регулирует возникающие при этом отношения между всеми участниками образовательного процесса. Вопросы решаются в рабочем порядке при реализации как заявительного (обращения законных представителей), так и выявительного (рабочие выезды Уполномоченного по правам ребенка, участие в проверках) принципа.*

### 1.13. Доступ несовершеннолетних к учреждениям культуры

№ п/п	Сведения о доступности учреждений культуры	2012 г.	2013 г.	2014 г.
1.	Число детских библиотек	198	198	199
2.	в т.ч. сельских	12	12	14
3.	Число детских отделов в других библиотеках	29	29	30
4.	в т.ч. сельских	20	20	22
5.	Число посещений несовершеннолетними библиотек	790,5	715,4	740,5

**1.13.1 Имеющиеся проблемы с удовлетворением потребностей детей в библиотечном обслуживании** В Правдинском районе, Полесском МР, Черняховском МР, в Багратионовском МР, Славском МР, Озерском районе недостаточное пополнение детского книжного фонда в связи с низким финансированием, отсутствие инновационных форм. В Светлогорском районе удалось решить проблему доступности в городскую библиотеку для детей-колясочников. Осуществлено возведение пандуса в рамках муниципальной программы «Доступная среда».

### 1.14. Дополнительное образование детей.

№ п/п	Сведения об учреждениях дополнительного образования детей	2012 г.	2013 г.	2014 г.
1.	Количество детских кинотеатров	0	0	0
2.	Количество детских театров	2	2	2
3.	Количество центров организации досуга детей, в том числе:	441	441	441
4.	по месту жительства	121	121	121

**1.14.1. Предусмотренные в регионе льготы по обеспечению доступа несовершеннолетних в музеи** Да, предусмотрена, цена детских билетов на 50% ниже стоимости билетов для взрослых посетителей.

**1.14.2. Предусмотренные в регионе льготы по обеспечению доступа несовершеннолетних в иные учреждения культуры** занятия в клубах по интересам и кружках художественной самодеятельности осуществляется на бесплатной основе. бесплатное библиотечное обслуживание; гибкая ценовая политика в театрах и концертных организациях

- предусмотрено 1000 абонементов для семей, воспитывающих детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на посещение учреждений культуры и спорта;

- бесплатное посещение учреждений, подведомственных Министерству культуры, по предварительным заявкам детьми с ограниченными возможностями здоровья и детьми, находящимися в трудной жизненной ситуации; детьми, состоящими на различного вида профилактического учета;

- стоимость детского билета на спектакль в театрах составляет 50-70% стоимости взрослого билета, в концертных организациях - 30-50% стоимости взрослого билета.



**1.14.3. Имеющиеся проблемы с удовлетворением потребностей детей в доступе к учреждениям культуры** *Отсутствие муниципального дома культуры в г. Светлогорске, в п. Донское, сложности с проведением капитальных ремонтных работ здания муниципального ДК п. Приморье, собственником которого является Русская Православная Церковь. В отчетный год удалось частично решить проблему с ремонтом ДК п. Приморье – за счет муниципального бюджета проведены работы по замене полов в здании Дома культуры.*

*Среди учреждений культуры Калининградской области имеется 1 специализированное учреждение для работы с социально незащищенным населением - Калининградская областная библиотека для слепых, которая имеет сеть филиалов в городах Гусеве, Советске, Черняховске, Калининграде (школа-интернат для слабовидящих детей) и в сельской местности – пос. Большаково и Заостровье. Кроме стационарной сети специальных библиотек, обслуживание незрячих читателей ведется методом заочного абонемента, который высылает книги не только жителям Калининградской области, но и русскоязычным инвалидам по зрению, проживающим в Литве, Польше, Германии; широко используется также надомный абонемент.*

*Главной целью своей деятельности Калининградская областная специальная библиотека для слепых считает оказание помощи инвалидам в реабилитации их прав на равный доступ к информации.*

*В Советской и Калининградской ЦБС, областной детской библиотеке им. А.П. Гайдара работают целевые комплексные программы "Особый ребенок в детской библиотеке", "Руки помощи".*

*Областная детская библиотека им. А.П. Гайдара выполняет социальную функцию адаптации особого ребенка в обществе при помощи книжной культуры и читательского творчества, проводя досугово-массовые мероприятия: праздники, конкурсы, фестивали, игровые программы.*

*Согласно Программе, областная детская библиотека им. А. Гайдара продолжила практику комплектования фондов библиотек интернатов для слабовидящих и слабослышащих детей.*

*Сотрудники детской библиотеки им. Гайдара оказывают содействие специализированному учреждению для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации – Центру временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей УВД Калининградской области (ЦВСНП) - в организации культурно-воспитательной работы. Библиотекари отдела обслуживания учащихся 5-9 классов периодически (1-2 раза в месяц) посещают ЦВСНП, проводят массовые мероприятия и ведут индивидуальные беседы с ребятами по заранее запланированным темам. Всего мероприятиями в Центре временной изоляции охвачено 225 человек. Ежегодно областной Драматический театр благотворительно посещают в среднем 1200 человек, для них проводится Новогоднее представление и сказка для 750 детей - сирот города и области.*

*На все спектакли текущего репертуара областного музыкального театра, включая премьерные и детские, приходит от 6 до 10 человек, представляющих общество инвалидов.*

*Областной театр кукол на благотворительной основе посещают:*

- дети-инвалиды из детских домов соответствующего профиля,*
- дети из общества слепых, центра социально-психологической реабилитации, интерната для слабослышащих и интерната для слабовидящих детей, центра восстановительного лечения для детей. Проведены «Рождественские встречи»*

и новогодние программы для детей: благотворительные спектакли для 2150 детей из малообеспеченных и многодетных семей, детей военнослужащих, погибших при исполнении воинского долга, а также находящихся в трудной жизненной ситуации

## II. СОБЛЮДЕНИЕ ПРАВ ДЕТЕЙ-СИРОТ И ДЕТЕЙ, ОСТАВШИХСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ

### 2.1. Сведения о детях-сиротах и детях, оставшихся без попечения родителей, и учёт предоставления им жилья

№ п/п	Сведения об устройстве детей-сирот в регионе	2012 г.	2013 г.	2014 г.	
1.	Общее число детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	5939	5578	5092	
2.	Численность выявленных детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	419	335	260	
3.	из них: количество детей-сирот	-	-	-	
4.	Общее число детей указанной категории, содержащихся в стационарных учреждениях	1205	1003	771	
5.	Общее число детей, находящихся в медицинских, социальных и образовательных учреждениях по заявлению родителей				
6.	в том числе, в связи с наличием заболевания у ребенка				
7.	повторно за весь период жизни				
8.	Общее число детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, состоящих на учете по предоставлению жилья, всего:	919	682	1589	
9.	в т.ч. в возрасте	14 - 17 лет (вкл.)	320	222	600
10.		18 - 22 лет (вкл.)	192	315	737
11.		с 23 лет	40	145	252
12.	Количество детей указанной категории, чье право на получение жилья реализовано, всего:	186	163	161	
13.	в том числе по вынесенным судебным решениям	16	39	141	
14.	Количество вынесенных по этому основанию судебных решений	41	39	141	

#### 2.1.1. Максимальная продолжительность ожидания указанной категорией детей, состоящих в очереди на предоставление жилого помещения, \_\_\_\_\_ лет.

*(в зависимости от наступления права, окончания учреждения, службы в вооруженных силах, пребывания в исправительных учреждениях, постановки на учет в качестве нуждающегося). По данному вопросу указать конкретное число лет ожидания невозможно. У каждого гражданина индивидуальная ситуация.*

**2.1.2. Наличие и название целевых региональных и муниципальных программ по охране прав детей-сирот** *Целевая программа Калининградской области «Дети-сироты» на 2012-2016 годы», утверждена постановлением Правительства Калининградской области от 21.11.2011г. №885*

**2.1.3. Наличие в регионе социальных гостиниц, общежитий для лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей** Для лиц, не имеющих жилых помещений, Правительством Калининградской области выделены средства областного бюджета на функционирование 5 отделений и 1 Центра постинтернатной адаптации для сопровождения и временного проживания 50 выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В 2014 году количество проживающих в отделениях постинтернатной адаптации для сопровождения и временного проживания достигло 63 человека.

**2.1.4. Наличие постинтернатного сопровождения, сопровождения замещающих семей, социального патроната**

Совершенствуя систему работы учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, направленную на воспитание и обучение находящихся в них детей, подготовку их к самостоятельной жизни после выпуска из учреждений, в 4 центрах помощи детям («Надежда», «Наш дом», «Эдельвейс», «Тёплый дом») созданы и успешно функционируют отделения постинтернатной адаптации, в которых реализуются программы социальной адаптации воспитанников.

В декабре 2014 года было открыто отделение постинтернатной адаптации на базе ГБУСО КО «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей, «Росток» (г. Гусев).

В отделениях постинтернатной адаптации проживают выпускники детских домов, школ-интернатов, центров помощи детям, оставшимся без попечения родителей, а также воспитанники, которые обучаются в учреждениях профессионального образования.

Воспитание и содержание данной категории выпускников определены условиями договоров о сотрудничестве, заключенных руководителями центров с учреждениями профессионального образования.

С целью подготовки к самостоятельной жизни в центрах также существует практика отселения детей, подлежащих выпуску в текущем году, в постинтернатные отделения, где они учатся готовить, убираться, обслуживать себя самостоятельно, планировать свой день. С целью охвата как можно большего числа воспитанников срок пребывания детей в отделении постинтернатной адаптации не превышает, как правило, 3 месяцев.

25 мая 2014 года в ГБУСО КО «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей, «Теплый дом» (г. Черняховск) была открыта учебная квартира, рассчитанная на проживание троих человек, в которой ребята учатся самостоятельной жизни. Будущие выпускники центра получают опыт самостоятельной жизни в стенах учреждения. Помимо навыков самообслуживания несовершеннолетних обучают планированию своего бюджета, а также навыкам оплаты коммунальных платежей.

Кроме того, в регионе функционирует центр постинтернатной адаптации «Шанс», в котором одновременно могут проживать 12 воспитанников.

Мероприятия по социальной адаптации и сопровождению выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, предусмотрены в целевой программе Калининградской области «Дети-сироты» на 2012-2016 годы».

В рамках программы в 2014 году был проведен конкурс программ постинтернатного сопровождения и социальной адаптации выпускников учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

*По результатам конкурса первое место заняла программа ГБУСО КО «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей, «Росток» (300 000 рублей), второе место – программа регионального общественного фонда гуманитарной помощи «Пчелка» (200 000 рублей), третье место – программа Калининградского регионального общественного фонда помощи социально незащищенным детям и молодежи «Открытый мир» (100 000 рублей).*

*В рамках реализации мероприятий указанных программ 92 выпускника повысили свою социальную компетентность, повысили уровень осведомленности в социально-правовых и социально-психологических вопросах, развили свои коммуникативные навыки и получили опыт самостоятельного ведения хозяйства.*

*Кроме того, центрами помощи семье и детям осуществляется сопровождение социализации и адаптации к условиям самостоятельного проживания лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Организовано выявление обстоятельств, свидетельствующих о необходимости оказания лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, содействия в преодолении трудной жизненной ситуации.*

*Органами опеки и попечительства Калининградской области в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 18.05.2009 года № 423 «Об отдельных вопросах осуществления опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан» осуществляется сопровождение замещающих семей. По данным муниципальных образований области органами опеки и попечительства над несовершеннолетними организовано сопровождение 83% семей, воспитывающих детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В целях предотвращения отмены решений о передаче детей на воспитание в замещающие семьи на базе 5 центров и 17 отделений помощи семье и детям, а также 2 центров помощи детям, оставшимся без попечения родителей, подведомственным Министерству социальной политики, созданы службы сопровождения замещающих семей, а также клубы приемных родителей, где опекуны имеют возможность поделиться друг с другом не только своим положительным опытом в воспитании детей, но и рассказать о своих проблемах и совместно найти пути их решения.*

#### **2.1.5. Наличие в регионе программ подготовки и профессионального сопровождения приемных родителей**

*По состоянию на декабрь 2013 года в Калининградской области существовало 11 школ приемного родителя. В 2014 году Министерством социальной политики Калининградской области было принято решение об открытии дополнительных школ приемного родителя в шаговой доступности для граждан, желающих принять на воспитание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в свою семью, на базе ГБУСО КО «Центр социальной помощи семье и детям» и его отделений. По состоянию на конец декабря 2014 года в Калининградской области функционирует 20 школ приемных родителей.*

*Подготовка граждан, желающих принять на воспитание детей, оставшихся без попечения родителей, осуществляется по программе, утвержденной приказом Министерства образования Калининградской области от 03.12.2012 года № 923/1 «О внесении изменений в приказ Министерства образования Калининградской области от 18.07.2012 года № 598/1 «Об утверждении порядка и программы подготовки лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей».*

Программа предусматривает 42 часа, 12 часов, из которых - лекционная часть (возможно заочное прохождение материала), 24,5 часа – семинары и тренинги, 5,5 часов – индивидуальные занятия. По окончании подготовки кандидаты проходят итоговую аттестацию. По итогам аттестации граждане получают свидетельство о прохождении подготовки, установленного Министерством образования и науки Российской Федерации образца.

**2.1.6. Наличие и виды стимулирования в регионе усыновителей, опекунов вознаграждение 6000 руб. за 1 ребенка и 3500 за каждого следующего, 50% за воспитание ребенка - инвалида, 615 000 рублей на каждого усыновленного ребенка одновременно для улучшения жилищных условий.**

**2.1.7. Наличие региональных социальных выплат для детей указанной категории, их виды, размер**

- 5500 до 8000 в зависимости от возраста и наличия пенсии по потере кормильца;
- ежегодно 4000 на подготовку к школе;
- одновременно 5500 на окончание школы.

## 2.2. Устройство детей на семейные формы воспитания

№ п/п	Устройство детей-сирот			2012 г.	2013 г.	2014 г.
1.	<b>Количество детей, устроенных на семейные формы воспитания (всего)</b>			349	456	340
2.	в том числе	усыновленные	гражданами РФ	69	66	47
3.			иностранцами гражданами	16	21	10
4.		переданные	под опеку	158	175	127
5.			на патронат	-	1	0
6.			в приемные семьи	111	193	156
7.		Количество отмененных решений о передаче ребенка на воспитание в семью, всего:			46	53
8.	в том числе	в связи с ненадлежащим исполнением обязанностей по воспитанию детей		22	12	8
9.		по причине жестокого обращения с детьми		-	-	-
10.		по инициативе усыновителей, опекунов, попечителей, приемных родителей		24	41	24
11.	Численность усыновителей, опекунов, попечителей, приемных родителей, привлеченных к уголовной ответственности за совершение преступлений в отношении детей, принятых на воспитание в семьи			0	0	0
12.	в т.ч. повлекших гибель либо причинение вреда здоровью			0	0	0

## 2.3. Информация о лишении родительских прав (по ф. 103-РИК)

№ п/п		2012 г.	2013 г.	2014 г.
1.	Численность детей, родители которых лишены	305	263	194

	родительских прав			
2.	Численность детей, у которых лишены родительских прав оба родителя или единственный родитель	219	165	100
3.	Численность родителей, лишенных родительских прав	275	228	175
4.	в том числе в связи с жестоким обращением с детьми	4	-	1
5.	Численность родителей, восстановленных в родительских правах	24	9	19
6.	Численность детей, родители которых ограничены в родительских правах	98	92	72
7.	Численность детей, у которых ограничены в родительских правах оба родителя или единственный родитель	85	73	62
8.	Численность родителей, ограниченных в родительских правах	82	80	73
9.	в том числе вследствие их поведения	62	65	64
10.	Численность родителей, в отношении которых отменено ограничение родительских прав	3	6	13

#### 2.4. Количество интернатных учреждений

№ п/п	Учреждения	2012 г.	2013 г.	2014 г.	
1.	Количество интернатных учреждений, всего	16	14	12	
2.	из них:	дома ребенка	3	3	3
3.		численность находящихся в них детей	125	110 (75 ОБПР)	101 (59 ОБПР)
4.		детские дома	8	7	0
5.		численность находящихся в них детей	427	419	0
6.		детские дома-школы	1	-	0
7.		численность находящихся в них детей	113	-	0
8.		школы-интернаты для детей-сирот	2	-	0
9.		численность находящихся в них детей	158	-	0
10.		школы-интернаты общего типа	2	-	1
11.		численность находящихся в них детей	461	-	0
12.		школы-интернаты для детей с ограниченными возможностями здоровья	6	6	6
13.		численность находящихся в них детей	624	658	709
14.		дома-интернаты для детей	2	2	2
15.		численность находящихся в них детей	175	255 (177 ОБПР)	243 (161 ОБПР)
16.		центры помощи детям, оставшимся без попечения родителей	0	0	7
17.	численность находящихся в них детей	0	0	377 (ОБПР 321)	

### III. СОБЛЮДЕНИЕ ПРАВ ДЕТЕЙ С ОГРАНИЧЕННЫМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ ЗДОРОВЬЯ, ВКЛЮЧАЯ ДЕТЕЙ-ИНВАЛИДОВ

### 3.1. Сведения о детях-инвалидах и их обеспеченности образовательными и иными видами услуг

№ п/п		2012 г.	2013 г.	2014 г.
1.	Количество детей-инвалидов	2825	2848	2881
2.	из них дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей	248	253	245 (в учреждениях)
3.	Количество детей-инвалидов, которым впервые установлена инвалидность	410	370	427
4.	Количество детей-инвалидов, которым снята инвалидность	134	128	100
5.	Количество детей-инвалидов, находящихся в стационарных учреждениях	724	737	723
6.	Количество детей-инвалидов, подлежащих обучению	1033	981	1012
7.	количество фактически обучающихся детей-инвалидов	873	833	843
8.	из них количество детей-инвалидов, обучающихся на дому	160	148	127
9.	Количество детей-инвалидов, охваченных дистанционными формами обучения	190	195	192
10.	Количество реабилитационных центров для детей-инвалидов	3	3	3
11.	Количество специализированных школ для детей-инвалидов	6	6	6
12.	Число детей, состоящих в очереди в ДДИ	10	0	0
13.	Число совершеннолетних воспитанников, находящихся в ДДИ	3	14	

### 3.2. Меры, направленные на обеспечение территориальной доступности детей-инвалидов к предоставлению им образовательных услуг:

#### 3.2.1. специальными (коррекционными) образовательными учреждениями

*Повышение доступности качественного образования для детей с ограниченными возможностями здоровья тесно связано с наличием универсальной безбарьерной инфраструктуры, созданной в общеобразовательных школах по месту жительства ребенка.*

*Калининградская область с 2011 года участвует в государственной программе Российской Федерации «Доступная среда на 2011-2015 годы».*

*За прошедший период (2011-2014 годы) с использованием средств субсидии из федерального бюджета в 31 школе создана универсальная безбарьерная среда, с учетом 6 школ-новостроек в области функционирует 37 общеобразовательных учреждений «без барьеров», что на конец 2014 года составляет более 22,0% от общего числа школ области (в 2014 году завершено оснащение 10 общеобразовательных организаций).*

*Кроме непосредственных результатов реализации проекта, его социальными эффектами стали: возможность трудоустройства педагогов-колясочников в школы, доступность образовательных учреждений для родителей-инвалидов, а также ведение более предметного общественного диалога о проблемах данной категории граждан, направленного на устранение социальной разобщенности инвалидов и лиц, не относящихся к ним, поэтому важным аспектом реализации проекта стало проведение информационных и общественно-просветительских кампаний совместно с*

Калининградской региональной организацией «Ассоциация молодых инвалидов России «Аппарель».

**3.2.2.** общеобразовательными учреждениями (путем обучения в специальных (коррекционных) классах, группах) *Серьезных проблем нет.*

**3.2.3. Сведения об инклюзивном образовании**

№ п/п		2012 г.	2013 г.	2014 г.
1.	Количество общеобразовательных школ, реализующих инклюзивное образование	58	56	60
2.	Количество обучающихся в них детей с ограниченными возможностями здоровья	1319	1258	1078
3.	Количество тьюторов в указанных организациях	-	-	-

**3.3.** Имеющиеся в регионе проблемы с обеспечением детей-инвалидов указанными формами обучения (дистанционной, обучение на дому, инклюзией) *отсутствуют*

**3.4.** Имеющиеся в регионе проблемы с обеспечением достаточного количества коррекционных учреждений (коррекционных групп, классов) для детей-инвалидов *имеющиеся образовательные учреждения в регионе обеспечивают потребность детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья.*

**3.5.** Имеющиеся в регионе проблемы с обеспечением достаточного количества коррекционных учреждений (коррекционных групп) для детей с ограниченными возможностями здоровья *имеющиеся образовательные учреждения в регионе обеспечивают потребность детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья.*

**3.6.** Число и виды реабилитационных центров для детей-инвалидов *в системе образования реабилитационных центров для детей-инвалидов нет.*  
Министерству социальной политики подведомственны три областных детских реабилитационных центра:

1. ГБУСОКО «Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями «Особый ребенок». Оказывает реабилитационные услуги детям-инвалидам в возрасте до 18 лет, с синдромом Дауна, ранним детским аутизмом, умственной отсталостью.

2. ГБУСОКО «Реабилитационный центр для детей с ограниченными возможностями «Детство». Проводит курсовую реабилитацию детей от рождения до 18 лет, имеющих двигательные психоневрологические нарушения здоровья.

3. ГБУСОКО «Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями «Жемчужина». Оказывает реабилитационные услуги детям и подросткам в возрасте до 18 лет, имеющим отклонения в физическом и умственном развитии.

**3.7.** Имеющиеся в регионе проблемы с обеспечением потребностей детей-инвалидов в реабилитационных центрах *серьезных проблем нет*



**3.8. Число и виды специализированных школ для детей-инвалидов**  
отсутствуют

**3.9. Основные причины инвалидности в регионе - врожденные пороки развития; хромосомные заболевания; болезни нервной системы; психические расстройства.**

**3.10. Детские дома для детей-инвалидов:**

№ п/п		2012 г.	2013 г.	2014 г.
1.	Количество детских домов-интернатов для детей - инвалидов	2	2	2
2.	Численность находящихся в них детей	280	255	223
3.				
4.	Фактическая стоимость койко-дня:			
	по питанию, руб.	150,0	110,74	155,0
	по медикаментам, руб.	6,7	6,74	5,0

**3.11. Имеющиеся в регионе нормативные правовые акты, регулирующие межведомственное взаимодействие по вопросам раннего выявления детей с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов и оказания им помощи и поддержки**

*Закон Калининградской области от 26.12.2013 года № 291 «О порядке расчета нормативов для определения объема субвенций из областного бюджета местным бюджетам на обеспечение государственных гарантий реализации прав граждан на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях»;*

*Закон Калининградской области от 30.12.2010 года № 541 «О воспитании и обучении детей-инвалидов на дому в Калининградской области»;*

*Закон Калининградской области от 11.05.2011 № 5 «О внесении изменения в Закон Калининградской области «О воспитании и обучении детей-инвалидов на дому в Калининградской области»;*

*Постановление Правительства Калининградской области от 23.05.2011 г. № 361 «О размере, порядке назначения и выплаты компенсации затрат родителей на воспитание и обучение детей-инвалидов на дому самостоятельно в Калининградской области»;*

*Приказ Министерства образования Калининградской области от 23. 12.2008 года № 2728/1 «Об интегрированном обучении детей с ограниченными возможностями здоровья в общеобразовательных учреждениях»;*

*Приказ Министерства образования Калининградской области от 18. 02.2010 года № 113/1 «Об оказании специальной помощи детям раннего возраста»;*

*Приказ Министерства образования Калининградской области, Министерства здравоохранения Калининградской области от 06 мая 2014 года № 427/1/238 «О порядке регламентации и оформления отношений государственной, муниципальной образовательной организации и родителей (законных представителей) обучающихся, нуждающихся в длительном лечении, а также детей-инвалидов в части организации*

обучения по основным общеобразовательным программам на дому или в медицинских организациях».

### 3.12. Наличие и содержание целевых программ по обеспечению доступности социальной среды для детей-инвалидов

Государственная программа Калининградской области «Развитие образования на 2014-2020 годы»;

Государственная программа Калининградской области «Социальная поддержка населения Калининградской области» на 2014-2020 годы.

Калининградская область с 2011 года участвует в государственной программе Российской Федерации «Доступная среда на 2011-2015 годы».

Общеобразовательные учреждения участники Государственной программы «Доступная среда» 2011- 2014 годов

2011 год	2012 год	2013 год	2014 год
«Калининградская средняя общеобразовательная школа-интернат» МБОУ СОШ № 10 г. Калининград МАОУ СОШ № 38 г. Калининград МБОУ СОШ № 8 г. Черняховск МБОУ СОШ п. Крылово Правдинского района МБОУ СОШ № 2 г. Гвардейска МБОУ СОШ № 1 г. Светлогорска	МАОУ СОШ № 33 города Калининграда МБОУ СОШ г. Пионерский МБОУ СОШ № 5 г. Светлый МБОУ СОШ г. Мамоново МБОУ Илюшинская СОШ Нестеровского района МБОУ СОШ № 1 г. Гурьевска МАОУ СОШ № 1 г. Немана	МАОУ СОШ № 28 г. Калининграда МАОУ СОШ № 36 г. Калининграда МБОУ СОШ № 44 г. Калининграда МБОУ СОШ № 5 г. Балтийска МБОУ СОШ г. Правдинска МБОУ СОШ г. Славска МБОУ СОШ им. Д. Тарасова	МБОУ СОШ г. Багратионовск, МБОУ лицей № 1 г. Балтийск, МАОУ СОШ № 48 г. Калининград, МАОУ СОШ № 50 г. Калининград, МБОУ СОШ «Школа будущего» пос. Б. Исаково, МАОУ ООШ г. Зеленоградска (Прогимназия «Вектор»), МАОУ Нестеровская СОШ, МБОУ СОШ пос. Железнодорожный, МБОУ СОШ № 3 г. Светлый, МБОУ СОШ пгт. Янтарный

### Доля общеобразовательных учреждений, оборудованных безбарьерной средой

	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Доля общеобразовательных учреждений, в которых создана универсальная безбарьерная среда (целевой показатель программы)	2,5	4,6	5,5	6,5	12,8	20,0
Калининградская область	1,0	6,0	10,4	15,0	22,0	25,0

*Поведенческая и психологическая отчужденность, негативное отношение со стороны окружающих сверстников и взрослых на сегодняшний день большая проблема включение детей-инвалидов в единый образовательный процесс.*

*Поэтому очень важный аспект реализации государственной программы «Доступная среда» на 2011-2015 годы – это проведение информационных и общественно-просветительских кампаний, информирования участников образовательного процесса о созданных условиях беспрепятственного доступа инвалидов и других маломобильных групп населения к объектам образования.*

*Как правило, данные презентационные мероприятия (уроки на понимание «инвалидности», общешкольные мероприятия с демонстрацией тематического фильма) проводятся в рамках «Недели инклюзивного образования» совместно с Калининградской региональной организацией «Ассоциация молодых инвалидов России «Аппарель».*

### **3.13. Имеющиеся проблемы, связанные с выполнением указанных программ**

*Все мероприятия целевых программ реализуются в соответствии с графиком, финансирование осуществляется в полном объеме.*

### **3.14. Обеспечение лечением детей-инвалидов**

<b>№ п/п</b>	<b>Обеспечение лечением</b>		<b>2012 г.</b>	<b>2013 г.</b>	<b>2014 г.</b>
1.	Количество поданных заявок на	высокотехнологичной медицинской помощи	532	210	154
2.	выделение квоты по оказанию:	высокотехнологичной медицинской помощи	-	-	-
3.	Количество выделенных квот по оказанию:	высокотехнологичной медицинской помощи	514	210	154
4.		высокотехнологичной медицинской помощи	197	77	-

### **3.15. Продолжительность ожидания квот по оказанию медицинской помощи** *6 – 10 недель*

### **3.16. Наличие дополнительных выплат семьям, имеющим детей-инвалидов, их виды и размер**

*Законом Калининградской области № 236 «О размерах денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой (попечительством), воспитывающихся в приемных семьях, семьях патронатных воспитателей, а также на вознаграждение приемным родителям и патронатным воспитателям» предусмотрена дополнительная выплата к вознаграждению приемным родителям и патронатным воспитателям (6000руб.) за воспитание ребенка-инвалида. В 2014 году доплата составляла 20%, а с 01 января 2015 года при воспитании ребенка-инвалида доплата к указанному вознаграждению увеличена до 50%.*

### **3.17. Виды услуг по социальной поддержке детей-инвалидов и их семей и количество детей-инвалидов, охваченных указанными услугами**

*- в 2014 году реабилитационными учреждениями детям-инвалидам и их семьям были предоставлены социально-экономические, социально-медицинские, социально-*

*правовые, социально-бытовые, социально-психологические и другие услуги. Данные виды услуг в 2014 году получили 1864 человек.*

**3.18. Имеющиеся в регионе проблемы с обеспечением детей-инвалидов лекарственными средствами решаются в рабочем порядке.**

**3.19. Имеющиеся в регионе проблемы с обеспечением детей-инвалидов необходимыми предметами ухода**

*В соответствии с Федеральным законом от 24.11.1995 г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» и постановлением Правительства Российской Федерации от 07.04.2008 г. № 240 «О порядке обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации и отдельных категорий граждан из числа ветеранов протезами (кроме зубных протезов), протезно-ортопедическими изделиями» инвалиды, в том числе дети-инвалиды, бесплатно обеспечиваются техническими средствами реабилитации, в том числе абсорбирующим бельем и подгузниками. Финансирование указанных мероприятий осуществляется за счет средств федерального бюджета.*

*Поступивших в 2014 году из федерального бюджета средств не хватило для обеспечения техническими средствами реабилитации, в том числе подгузниками и пеленками, всех нуждающихся в этом инвалидов, в том числе детей-инвалидов. Министерством социальной политики неоднократно направлялись письма в адрес Минтруда России с просьбой рассмотреть вопрос об увеличении финансирования для Калининградской области на обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации. Кроме того, в адрес Президента Российской Федерации за подписью Губернатора Калининградской области было направлено письмо по вопросу увеличения финансирования на обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации. Однако положительного решения по данному вопросу на федеральном уровне не было принято.*

*С 01 января 2015 года исполнение полномочий по обеспечению инвалидов техническими средствами реабилитации осуществляет Калининградское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации. Надеемся, что в текущем и последующие годы объем финансирования, выделяемого на указанные цели из федерального бюджета, будет увеличен, что позволит обеспечить всех инвалидов, в том числе детей-инвалидов, техническими средствами реабилитации, в том числе подгузниками и пеленками.*

**3.20. Иные имеющиеся в регионе проблемы с реализацией прав детей-инвалидов и предложения по их решению**

- не предоставление семьям с детьми-инвалидами, проживающим в частном жилищном фонде, льгот по оплате за жилую площадь;*
- не предоставление семьям с детьми-инвалидами бесплатно или на льготных условиях автотранспортных средств.*
- недостаточное финансирование на санаторно-курортное лечение детей-инвалидов.*

*Решение данных проблем возможно на федеральном уровне.*

#### IV. МЕРЫ ПРОФИЛАКТИЧЕСКОГО ХАРАКТЕРА

##### 4.1. Количество семей, находящихся в социально-опасном положении, состоящих на разных видах профилактического учета

№ п/п	Виды профилактического учета	2012 г.	2013 г.	2014 г.
1.	В КДНиЗП	783	475	362
2.	Количество детей, проживающих в таких семьях	1368	837	658
3.	В ПДН органов внутренних дел	1105*	1120*	1117*
		родителя	родителя	родителя
4.	Количество детей, проживающих в таких семьях	1368	837	658
5.	В органах опеки и попечительства	783	475	362
6.	Количество детей, проживающих в таких семьях	1368	837	658

*\*в ПДН на учете состоят родители (отец, мать) отрицательно влияющих на детей*

##### 4.2. Количество детей школьного возраста:

№ п/п	Сведения о детях школьного возраста		2012 г.	2013 г.	2014 г.	
1.	Численность детей школьного возраста		89151	90841	97914	
2.	из них:	не посещающих школу, всего:	53	55	55	
3.		в том числе	мужского пола	29	38	26
4.			женского пола	24	17	29
5.			до 14 лет (вкл.)	21	44	28
6.			15 – 17 лет (вкл.)	29	11	20
7.		отчисленных из школы, всего		23	9	4
8.		в том числе	мужского пола	12	7	3
9.			женского пола	11	2	1
10.			до 14 лет (вкл.)	0	4	0
11.			15 – 17 лет (вкл.)	22	5	4
12.		имеющих образование, не соответствующее возрасту, всего:		-	-	-
13.		в том числе	мужского пола	-	-	-
14.			женского пола	-	-	-
15.			до 14 лет (вкл.)	-	-	-
16.			15 – 17 лет (вкл.)	-	-	-
17.		не имеющих образования, всего:		-	-	-
18.		в том числе	мужского пола	-	-	-
19.			женского пола	-	-	-
20.			до 14 лет (вкл.)	-	-	-
21.			15 – 17 лет (вкл.)	-	-	-

##### 4.3. Сведения об учреждениях, занимающихся социальной реабилитацией детей

№ п/п	Численность учреждений	2012 г.	2013 г.	2014 г.
1.	Количество социально-реабилитационных центров (СРЦ)	0	0	0
2.	Численность детей, находящихся в СРЦ	0	0	0

3.	Количество социальных приютов	7	7	3 и 3 стац. отделения
4.	Численность детей, находящихся в социальных приютах	650	528	464
5.	ЦВСНП	1	1	1

#### 4.4. Несовершеннолетние, содержащиеся в воспитательных колониях (ВК)

№ п/п	Численность несовершеннолетних, содержащихся в ВК		2012 г.	2013 г.	2014 г.
1.	Количество ВК в регионе, всего:		1	1	0
2.	в том	подростков мужского пола	1	1	0
3.	числе для	подростков женского пола	0	0	0
4.	Число несовершеннолетних, содержащихся в ВК, всего:		9	7	0
5.	в том	мужского пола	9	7	0
6.	числе	женского пола	0	0	0

#### 4.5. Количество несовершеннолетних, совершивших преступления:

№ п/п	Сведения о несовершеннолетних, совершивших преступления		2012 г.	2013 г.	2014 г.
1.	Количество несовершеннолетних, совершивших преступления, всего:		425	443	412
2.	из них:	до достижения возраста привлечения к уголовной ответственности	Сведения отсутствуют	Сведения отсутствуют	Сведения отсутствуют
3.		14 – 15 лет	125	144	115
4.		16 – 17 лет	293	299	297
5.		мигранты	-	-	1
6.		беспризорные	-	-	Сведения отсутствуют
7.		дети – сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей	-	-	1
8.		несовершеннолетние, повторно совершившие преступления	60	87	112

#### 4.6. Число преступлений, совершенных учащимися:

№ п/п	Сведения о преступлениях, совершенных учащимися		2012 г.	2013 г.	2014 г.
1.	Количество преступлений, совершенных учащимися школ, всего:		247	280	218
2.	в том числе	мужского пола	218	259	200
3.		женского пола	29	21	18
4.		до 14 лет	-	-	Сведения отсутствуют
5.		14 – 17 лет (вкл.)	-	-	218

6.	Количество преступлений, совершенных учащимися образовательных учреждений начального профессионального образования		12	14	24
7.	в том	мужского пола	12	11	21
8.	числе	женского пола	0	3	3
9.	Количество преступлений, совершенных учащимися образовательных учреждений среднего профессионального образования		60	86	87
10.	в том	мужского пола	55	77	85
11.	числе	женского пола	5	9	2

#### 4.7. Количество несовершеннолетних, совершивших административные правонарушения:

№ п/п	Сведения о несовершеннолетних, совершивших административные правонарушения		2012 г.	2013 г.	2014 г.
1.	Количество несовершеннолетних, совершивших административные правонарушения, всего:		1173	990	701
2.	в том числе	мужского пола	-	-	-
3.		женского пола	-	-	-
4.		до 16 лет	294	256	110
5.		16 – 17 лет (вкл.)	879	734	591
6.		дети - мигранты	-	-	-
7.		беспризорные дети	-	-	-
8.		дети – сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей	-	-	-
9.		подростки, повторно совершившие правонарушения	-	-	-

#### 4.8. Количество учебно-воспитательных учреждений:

№ п/п	Учебно-воспитательные учреждения		2012 г.	2013 г.	2014 г.
1.	Количество учебно-воспитательных учреждений		1	1	1
2.	из них:	открытого типа	0	0	0
3.		их наполняемость (в %)	0	0	0
4.		закрытого типа	1	1	1
5.		их наполняемость (в %)	33	50	47

**4.8.1. Имеющиеся в регионе проблемы с численностью и наполняемостью указанных учреждений при рассмотрении уголовных дел в судах, где виновными являются несовершеннолетние, судьи, при назначении наказания не рассматривают такую меру воспитательного воздействия, как направление подростка в СПУ. Так в 2014 году наполняемость СПУ 47%.**

#### 4.9. Количество преступлений, совершенных в отношении детей:

№ п/п	Преступления, совершенные в отношении детей	2012 г.	2013 г.	2014 г.
1.	Количество преступлений, совершенных в отношении детей, всего:	658	650	682

2.	в том числе	малолетних (до 14 лет вкл.)		305	319	313
3.		числе	мужского пола	188	171	172
4.			женского пола	117	148	141
5.		несовершеннолетних		376	348	384
6.		числе	мужского пола	230	199	212
7.			женского пола	146	149	172
8.		Количество совершенных в отношении детей преступлений, сопряженных с насильственными действиями			181	221
9.	в том числе	родителями		12	24	24
10.		в отношении малолетних (до 14 лет вкл.)		73	91	98
11.		числе	мужского пола	51	56	54
12.			женского пола	22	35	44
13.		в отношении несовершеннолетних		106	132	135
14.		числе	мужского пола	75	88	86
15.			женского пола	31	44	49
16.	Количество преступлений сексуального характера, совершенных в отношении детей			36	36	44
17.	в том числе	числе	мужского пола	9	3	-
18.			женского пола	1	4	11
19.		в отношении малолетних (до 14 лет вкл.)		26	29	33
20.		числе	мужского пола	15	13	7
21.			женского пола	11	16	26
22.		Количество преступлений против половой неприкосновенности, совершенных в отношении детей			36	36
23.	в том числе	в отношении несовершеннолетних		10	7	11
24.		числе	мужского пола	9	3	-
25.			женского пола	1	4	11
26.		в отношении малолетних (до 14 лет вкл.)		26	29	33
27.		числе	мужского пола	15	13	7
28.			женского пола	11	16	26

#### 4.10. Наличие и число школьных инспекторов в регионе: 15

4.10.1. Наличие и число школьных уполномоченных по правам ребенка: отсутствуют

#### 4.11. Наличие в школах службы медиации в стадии формирования

#### 4.12. Наличие межведомственного взаимодействия по вопросам:

4.12.1. профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних:

Обеспечение межведомственного взаимодействия и координация усилий субъектов профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних осуществляется в ходе реализации принятых на территории Калининградской области 6 государственных программ и 11 целевых программ, направленных на решение проблем



в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защиты их прав, в том числе на укрепление института семьи, улучшение образования, условий жизни, труда и отдыха несовершеннолетних, охраны их здоровья. В рамках программ осуществляется поддержка развития массового и детско-юношеского спорта, создаются культурные, спортивные центры для досуга детей и молодежи.

Правовое обеспечение деятельности органов и учреждений системы профилактики, координации их деятельности по предупреждению безнадзорности и правонарушения несовершеннолетних основано более чем на 40 законах и других нормативно-правовых актах, в том Законе Калининградской области от 12.07.2004 года № 415 «О защите прав и законных интересов ребенка в Калининградской области», который устанавливает меры, направленные на обеспечение здоровья, физической, интеллектуальной, нравственной и психической безопасности детей.

При прокуратуре Калининградской области функционирует координационное совещание руководителей правоохранительных органов Калининградской области, заседания которого проводятся ежеквартально.

Регулярно проводятся заседания межведомственной рабочей группы по соблюдению законодательства, направленного на противодействие безнадзорности, правонарушений и преступлений несовершеннолетних.

С целью совершенствования профилактической работы подписаны совместные документы:

**приказ УМВД, Министерства образования, Министерства социальной политики и Агентства занятости населения №203/755/1/314/149 от 26.08.2014г.** «О порядке обмена информацией между органами и учреждениями системы профилактики в вопросах безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»;

**приказ Прокуратуры области, СУСК, УМВД, УФСК, КДН и ЗП №69/71/256/282/511КДН от 10.11.2014г.** «О порядке сбора материалов, необходимых для решения судом вопроса о возможности освобождения несовершеннолетнего от наказания и его направления в СПУ закрытого типа органов управления образованием»;

**приказ Прокуратуры области и УМВД №68/255 от 13.10.2014г.** «Об обеспечении законности при направлении, помещении и содержании несовершеннолетних в ЦВСНП УМВД России по г. Калининграду»;

**соглашение о сотрудничестве между УМВД и Уполномоченным по правам ребенка в Калининградской области № 10 от 24.10.2014г.**

Координацию деятельности различных органов и учреждений в решении проблем безнадзорности и правонарушений обеспечивают комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав. На территории области работают областная и 22 муниципальных комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав. Выполняя функцию координатора, комиссия использует ее различные формы.

Вопросы состояния работы органов и учреждений системы профилактики в предупреждении безнадзорности и правонарушений регулярно рассматриваются на заседаниях комиссий.

По итогам заседаний комиссии выносятся решения, которые направлены на улучшение состояния работы в различных сферах профилактики, устанавливается срок исполнения решений, который контролируется аппаратом по обеспечению деятельности комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Калининградской области.

Важное место в обеспечении межведомственного взаимодействия имеют разработанные и используемые на территории области 6 порядков взаимодействия

*субъектов профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в различных сферах деятельности.*

*Не маловажным является инициирование и проведение на территории области меж-ведомственных рейдовых мероприятий, акций и операций, направленных на профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защиту их прав и законных интересов.*

*Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве области является координатором ежегодной межведомственной комплексной операции «Под-росток» (с 15 мая по 1 октября), в ходе которой органами и учреждениями системы профилактики проводятся мероприятия, направленные на выявление асоциальных семей, оказание всех видов помощи семьям и детям, находящимся в социально опасном положении, на борьбу с правонарушениями против семьи и несовершеннолетних, организацию отдыха и занятости подростков, состоящих на учете в комиссиях, защиту прав на образование «всеобуч». В летний период основной упор делается на максимальный охват несовершеннолетних, состоящих на профилактическом учете, всеми возможными видами оздоровления, отдыха, досуговой и трудовой занятостью, ежегодно 96 % из числа состоящих на учете организованы занятостью и отдыхом в летний период.*

*Учитывая, что употребление психоактивных веществ несовершеннолетними, является одной из причин их противоправного поведения, работа по предупреждению потребления несовершеннолетними алкогольных напитков, наркотических средств, проводится регулярно. Вопросы профилактики в данной сфере обсуждаются на заседаниях комиссий всех уровней, проводятся рейдовые мероприятия по торговым точкам с целью пресечения продажи алкоголя несовершеннолетним, ежегодно с 20 февраля по 20 апреля проходит межведомственная акция «Не спаивайте наших детей».*

*В ходе акции проводятся мероприятия по проверке торговых точек, реализующих алкогольную продукцию, составляются протоколы об административных правонарушениях, связанных с продажей спиртных напитков и табачных изделий несовершеннолетним, организуются различные физкультурно-оздоровительные, познавательно-информационные и патриотические мероприятия, включающие в себя конкурсы рисунков и стенгазет, классные часы, родительские собрания, лектории, беседы с продавцами магазинов о недопустимости продажи несовершеннолетним спиртных напитков и табачных изделий.*

*Мероприятия по профилактике наркомании и алкоголизма среди несовершеннолетних осуществляются в соответствии с Положением о системе мер органов, учреждений исполнительной власти области, органов местного самоуправления Калининградской области по профилактике наркомании, токсикомании и алкоголизма среди несовершеннолетних, которое представляет собой четкую схему взаимодействия субъектов системы профилактики, круг обязанностей и сферу ответственности должностных лиц, полномочных заниматься данной проблемой, выработан алгоритм взаимодействия с областным наркологическим диспансером, районными больницами.*

*Принятые меры органами и учреждений системы профилактики, позволили в 2014 году сократить подростковую преступность, – на 12,7 %, число несовершеннолетних, принявших участие в совершении преступлений, – на 7 %.*

#### **4.12.2. предупреждения жестокого обращения и насилия в отношении детей**

*В рамках предупреждения жестокого обращения с детьми, реализации мер по предотвращению насилия в отношении детей и реабилитации детей - жертв насилия осуществляются следующие мероприятия.*

*В целях реализации единых подходов к организации взаимодействия по социальному сопровождению семей с детьми Министерством социальной политики разработаны и внедрены в деятельность всех социальных служб и учреждений «Методические рекомендации по организации социальной работы органов социальной защиты населения и центров (отделений) помощи семье и детям в решении проблем семей с детьми, находящихся в трудной жизненной ситуации, социально опасном положении». Особое внимание в рекомендациях уделено профилактике жестокого обращения.*

*Для оказания квалифицированной помощи семьям с детьми в регионе осуществляет деятельность сеть специализированных социальных учреждений, которые находятся в каждом из 22 муниципальных образований: 6 приютов и стационарных отделений для детей и подростков, 5 центров и 17 отделений помощи семье, женщинам и детям, 7 центров помощи детям, оставшимся без попечения родителей, областной кризисный центр помощи женщинам, социально-оздоровительный центр, предназначенный для отдыха и оздоровления детей из малообеспеченных семей, 3 реабилитационных центра для детей с ограниченными возможностями здоровья.*

*Указанные учреждения работают с проживающими в Калининградской области семьями и детьми, находящимися в трудной жизненной ситуации, социально опасном положении; несовершеннолетними родителями; женщинами и детьми, пострадавшими от различных форм насилия; детьми-инвалидами и их семьями.*

*Наиболее часто социальные работники сталкиваются с такими проявлениями ненадлежащего исполнения родителями своих обязанностей, как непредоставление продуктов питания, одежды, физические наказания, оставление детей одних в закрытых помещениях. Основными причинами неблагополучия детей в семьях данной категории являются безответственность родителей, их злоупотребление алкоголем.*

*При выявлении различных проявлений семейного и детского неблагополучия специалисты органов социальной защиты населения поручают службам помощи семье и детям организовать реабилитационную работу. В случае обнаружения фактов безответственного либо жестокого отношения к детям специалисты незамедлительно принимают меры для защиты несовершеннолетних, обеспечения их безопасности, информируют органы внутренних дел, опеки и попечительства над несовершеннолетними.*

*Учитывая общественную опасность подобных явлений, службами и учреждениями организуется социальный патронаж семей с детьми, направленный на реабилитацию ребенка и семьи в целом. Количество семей, в отношении которых с начала года осуществлялся социальный патронаж, составило около 5000.*

*В рамках организации раннего выявления неблагополучия, предотвращения фактов жестокости в отношении детей, деятельность действующих учреждений направлена на оказание услуг профилактического характера, создание новых, в первую очередь, нестационарных отделений, направленных на своевременное оказание помощи семьям и детям.*

*Востребованы молодыми мамами услуги, предоставляемые отделениями и клубами «Мать и дитя». В них проводятся социальные тренинги с беременными женщинами и молодыми мамами, в том числе несовершеннолетними, с ними*

*работают специалисты женских консультаций, психологи, акушеры-гинекологи, специалисты по социальной работе.*

*Большое внимание уделено оказанию действенной помощи самой проблемной категории семей, дети из которых требуют особого внимания и помощи, т.е. семей, находящихся в социально опасном положении, или, так называемых, неблагополучных семей. При оказании содействия семьям в выходе из трудной жизненной ситуации на первое место ставится задача по активному использованию своего потенциала. Данная работа организуется в рамках межведомственного взаимодействия.*

*Предупреждая ситуации отказа от новорожденных и жестокого обращения в отношении детей, специалистами учреждений помощи семье и детям и учреждений здравоохранения организуется профилактическая работа с беременными женщинами, в том числе несовершеннолетними. Своевременная встреча с женщиной по месту ее проживания, оказание содействия в оформлении документов, в урегулировании отношений с родственниками, а также помощь в подготовке «приданого» для малыша позволяет предотвратить кризисную ситуацию.*

*В целях профилактики раннего сиротства, а также организации выявления и реабилитации женщин «группы риска» министерствами социальной политики, здравоохранения утвержден порядок взаимодействия заинтересованных структур при организации работы с беременными женщинами, женщинами, имеющими детей в возрасте до 1 года, с высоким риском неблагополучия (приказ от 18.11.2014 г. № 458/782). Названный документ внедрен в деятельность подведомственных учреждений, что позволило повысить эффективность работы с женщинами, в том числе с детьми, находящимися в группе риска.*

*Кроме этого, реализуется приказ и от 02.07.2013 г. № 152/251 «О порядке взаимодействия Министерства социальной политики, Министерства здравоохранения Калининградской области и подведомственных им учреждений по профилактике отказов от новорожденных детей». Определен единый региональный оператор, принимающий все сведения о женщинах, выразивших намерение отказаться от новорожденного. В 2013 году на 67% снизилось число отказов матерей от новорожденных детей по сравнению с прошлым годом (28 отказов в 2013 году). В 2014 году – 22 отказа. Всего же профилактическая работа в 2014 г. была проведена с 220 роженицами, находящимися в трудной жизненной ситуации.*

*Особая роль отводится специализированным учреждениям для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации. В шести подведомственных Министерству социальной политики социальных приютах и отделениях ежегодно получают помощь более 500 детей и подростков. Доля семейного устройства детей после реабилитации составляет более 70%, что свидетельствует о выполнении социальными приютами основной задачи по сохранению родной семьи для ребенка и содействию в семейном устройстве воспитанников.*

*В целях профилактики и реабилитации женщин и детей, пострадавших от насилия, в Областном кризисном центре помощи женщинам функционирует стационарное отделение, которое предоставляет безопасное убежище жертвам физического и сексуального насилия, специалисты проводят индивидуальную социально-психологическую реабилитацию лиц, находящихся в сложной жизненной ситуации, женщинам и девушкам оказывается содействие в профессиональной переподготовке и дальнейшем трудоустройстве. Одним из направлений деятельности учреждения является методическая поддержка муниципалитетов в их работе с кризисными семьями.*

*На территории Калининградской области продолжена деятельность служб детского телефона доверия, осуществляемая в рамках подписанного между Фондом поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, и Правительством Калининградской области соглашения об обеспечении деятельности детского телефона доверия (служб экстренной психологической помощи) с единым общероссийским телефонным номером.*

*Телефонные звонки принимают специалисты Государственного автономного учреждения Калининградской области для детей, нуждающихся в психолого-педагогической и медико-социальной помощи «Центр диагностики и консультирования детей и подростков» и Государственного автономного учреждения Калининградской области «Областной кризисный центр помощи женщинам».*

#### **4.13. Наличие и содержание программ по профилактике социального сиротства**

*В Калининградской области реализуется целевая программа «Дети-сироты» на 2012-2016 годы, утвержденная постановлением Правительства Калининградской области от 21.11.2011 года № 885. Данная программа предусматривает:*

- модернизацию органов опеки и попечительства, а также повышение квалификации специалистов органов опеки и попечительства над несовершеннолетними;*
- развитие семейных форм устройства;*
- создание в учреждениях условий, приближенных к домашним;*
- развитие системы постинтернатного сопровождения;*
- обеспечение специализированным жилищным фондом детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, а также ремонт жилых помещений, находящихся в собственности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.*

#### **4.14. Наличие и содержание региональных проектов, направленных на коррекцию детско-родительских отношений**

*Значимой в ходе поддержки семьи и налаживания детско-родительских отношений является деятельность десяти отделений дневного пребывания для несовершеннолетних, функционирующих в сети учреждений помощи семье и детям. Работа ведется одновременно с детьми и родителями по программе «Моя семья – мой дом». Мероприятия, в которых принимают участие взрослые, нацелены на повышение родительской компетенции. В процессе коррекционной работы с детьми, направленной на всестороннее развитие личности, стабилизацию детско-родительских отношений, повышение уверенности в себе, проводятся комплексные занятия, включающие упражнения, беседы, психокоррекционные игры, дискуссии, консультации. Особое внимание уделяется организации совместных мероприятий для детей и взрослых.*

*Очень востребованы молодыми мамами услуги, предоставляемые отделениями и клубами «Мать и дитя», в рамках которых проводятся социальные тренинги с беременными женщинами и молодыми мамами, в том числе несовершеннолетними, с ними работают специалисты женских консультаций, психологи, акушеры-гинекологи, специалисты по социальной работе. Особое развитие данная форма помощи получила в г. Калининграде и Багратионовске, где молодые матери могут оставить ребенка под присмотром опытных педагогов на время, необходимого им для решения жизненно важных вопросов (оформления документов, посещение медицинских учреждений, поиск работы и т.д.).*

*Совместным приказом региональных министерств социальной политики и здравоохранения разработан и утвержден совместный регламент взаимодействия по профилактике отказов от новорожденных детей, определен единый региональный оператор, который принимает все сведения о женщинах, выразивших намерение отказаться от новорожденного. Необходимо отметить, что с принятием данного регламента на новую ступень поднялось взаимодействие социальных служб с родильными домами и перинатальным центром.*

**4.15. Наличие Центров помощи семье и детям, их количество на территории области функционирует 5 центров помощи семье и детям и 17 отделений, в каждом муниципальном образовании создана служба помощи семье и детям.**

**4.16. Наличие и содержание проектов и программ, направленных на профилактику алкоголизма, пьянства, наркомании, токсикомании:**

*Социальная реабилитация наркозависимых граждан в нашем регионе осуществляется подведомственным Министерству социальной политики Калининградской области государственным бюджетным стационарным учреждением социального обслуживания Калининградской области «Центр социальной реабилитации для наркозависимых граждан «Большая поляна» (далее - Центр).*

*Реабилитация граждан реализуется в соответствии с правовой базой, уставными документами, и в соответствии с целевой программой Калининградской области «Комплексные меры противодействия потреблению наркотических средств и их незаконному обороту на 2012-2016 годы». Центром проводится активная работа по формированию у реабилитируемых полного осознанного отказа от употребления психоактивных веществ.*

*Реабилитационные социальные услуги предоставляются комплексно, что подразумевает проведение реабилитационных мероприятий специалистами психологами и социальными работниками. Предоставление услуг осуществляется на основе заключения договора и принципах добровольности. Услуги предоставляются совершеннолетним гражданам. Содержание и длительность реабилитации составляет от 12 месяцев.*

*Основной формой работы является реабилитация с использованием метода «Терапевтического Сообщества» – одной из инновационных форм по реабилитации и пропаганды здорового образа жизни. Это демократическая терапия, которая подчеркивает важность участия клиентов, их заинтересованность и влияние на решения, принимаемые в сообществе. Реабилитация проходит поэтапно (7 этапов) и комплексно (включает психологические, социальные и педагогические компоненты).*

*Центр создан в соответствии с приказом Министерства социальной политики Калининградской области от 17 июня 2013 года № 130 «Об открытии государственного бюджетного учреждения социального обслуживания Калининградской области «Центр для наркозависимых граждан «Большая поляна».*

*Финансовое обеспечение учреждения осуществляется путем предоставления из бюджета Калининградской области субсидии на выполнение государственных услуг (выполнение работ). Размер субсидии рассчитывается как сумма нормативных затрат на оказание учреждением всех видов государственных услуг и нормативных затрат на содержание его имущества.*

*В настоящее время Центр предоставляет реабилитационные услуги 23 гражданам. В соответствии с применением национального стандарта Российской Федерации ГОСТ Р 54990-2012 на территории Калининградской области в Центре*

*реабилитационные социальные услуги, предоставляемые клиентам, направлены на восстановление и развитие уровня их функциональных способностей в быту и социуме, восстановление разрушенных или утраченных семейных, общественных связей.*

*Проводится индивидуальное консультирование и восстановительная терапия (консультации психолога, оказание доврачебной помощи, консультации врачей-специалистов, священнослужителей и т.д.).*

**4.17. Соблюдение предусмотренных федеральным и региональным законодательством норм, направленных на ограничение продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции несовершеннолетним.**

*Сотрудники территориальных органов внутренних дел на районном уровне, подчиненные УМВД России по Калининградской области руководствуются Федеральным законом от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции», Федеральным законом от 21 июля 2011 года № 253-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части усиления мер по предотвращению продажи несовершеннолетним алкогольной продукции», Кодексом об административных правонарушениях Российской Федерации, Уголовным кодексом Российской Федерации.*

- количество лиц, привлеченных к административной ответственности за нарушение указанных норм:

*В 2014 году сотрудниками полиции к административной ответственности за розничную продажу алкогольной продукции несовершеннолетним было привлечено 305 лиц, в том числе сотрудниками подразделений по делам несовершеннолетних составлен 301 административный протокол. За неоднократную продажу алкогольной продукции несовершеннолетним было возбуждено 7 уголовных дел по ст. 151.1 УК РФ в УМВД России по г. Калининграду, ОП № 2, № 3 УМВД России по г. Калининграду, в МО МВД России «Гвардейский», ОП по Славскому району МО МВД России «Советский», ОМВД России по Светловскому ГО (2 уголовных дела).*

**4.18. Соблюдение требований по ограничению рекламы потребления пива, и иной спиртосодержащей продукции в местных СМИ (телевидение, радиовещание):** *на территории Калининградской области работа проводится по Федеральному закону от 13 марта 2006г. № 38-ФЗ «О рекламе», Федеральному закону от 20 июля 2012г. № 119-ФЗ «О внесении изменений в статью 21 Федерального закона «О рекламе» и статью 3 Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» и отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившим силу Федерального закона «Об ограничениях розничной продажи и потребления (Распития) пива и напитков, изготавливаемых на его основе».*

**4.19. Число лиц, привлеченных к административной ответственности за нарушение указанных ограничений:** *лица к административной ответственности не привлекались.*

**4.20. Принятые в регионе меры по:**

**4.21.1.** *предупреждению вовлечения несовершеннолетних в игровой бизнес: сведения отсутствуют.*

**4.21.2.** *предупреждению игровой зависимости детей: сведения отсутствуют.*

**4.21.3.** *предупреждению интернет-зависимости детей*

*Контентная фильтрация в школах области организована на двух уровнях: на уровне провайдера интернет-услуг (это прописано в договоре между школой и компанией) и на уровне школы.*

*Использование программных средств ограничения доступа в образовательном учреждении утверждается руководителем. Допускается разработка и построение собственного комплекса мер по ограничению доступа к ресурсам, не имеющим отношения к образовательному процессу. Допускается применение коммерческих программных комплексов.*

*Необходимая нормативная документация и условия доступа к сети Интернет Приказ от 25.01.2007 № 25/1 Министерства образования Калининградской области «Об организации мероприятий по реализации контентной фильтрации доступа образовательных учреждений к сети Интернет».*

*Методические и справочные материалы для реализации комплексных мер по внедрению и использованию программно-технических средств, обеспечивающих исключение доступа обучающихся образовательных учреждений к ресурсам сети Интернет, содержащим информацию, несовместимую с задачами образования и воспитания. (М.: ООО «МегаВерсия», 2006., разработаны в рамках федерального проекта интернетизации школ)*

*Институт развития образования проводит обучение специалистов школ и оказывает консультационную поддержку.*

#### **4.21. Принятые в регионе нормативные правовые акты, планы и программы обеспечения информационной безопасности детей**

*Региональная программа «Безопасность»*

#### **4.22. Принятые в регионе меры по ограничению доступа несовершеннолетних в отдельные общественные места, в том числе в ночное время**

*После внесения 28 апреля 2009 года изменений в Федеральный закон от 24 июля 1998 г. N 124-ФЗ "Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации", 10.11.2009 года Губернатором Калининградской области, в целях предупреждения правонарушений, совершенных несовершеннолетними или в отношении них, был принят Калининградской области № 390 «О внесении изменений и дополнений в Закон Калининградской области «О защите прав и законных интересов ребенка в Калининградской области», который ограничивает нахождение несовершеннолетних без сопровождения взрослых в общественных местах с 24:00 до 06:00, а также в местах, которые могут причинить вред физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию. Также «Кодекс Калининградской области об административных правонарушениях» был дополнен статьей 28-1 «Несоблюдение требований к обеспечению мер по содействию физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию детей и предупреждению причинения им вреда» (отменена по решению Калининградского областного суда Калининградской областной Думой 17 февраля 2011 года). С 6 марта 2012 года Кодекс Калининградской области об административных правонарушениях повторно дополнен ст.28.1. «Непринятие мер по недопущению нахождения несовершеннолетних в общественных и иных местах без сопровождения родителей (лиц, их заменяющих) или лиц, осуществляющих мероприятия с участием несовершеннолетних».*



#### **4.24. Принятые в регионе меры по профилактике правонарушений несовершеннолетних, в том числе:**

##### **4.24.1. детей – мигрантов**

*Основной проблемой в работе с семьями мигрантов является частая смена ими места жительства. Учет таких семей на территории области, должным образом не налажен, контроль за ними затруднен, из-за отсутствия информации о местах их фактического пребывания.*

*Вопрос о межведомственном взаимодействии в работе с семьями мигрантов, имеющих несовершеннолетних детей, рассматривался на заседании комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Калининградской области 20.11.2014 года.*

*Принятые на заседании комиссии решения направлены на совершенствование информационного обмена между заинтересованными ведомствами, оказание при необходимости помощи детям и семьям мигрантов.*

*В настоящее время на территории области Пограничным управлением ФСБ России по Калининградской области, УМВД России по Калининградской области, Западным линейным УМВД Российской Федерации на транспорте создается единая база данных иностранных граждан и лиц без гражданства, включая несовершеннолетних детей, находящихся на территории Калининградской области, что значительно упростит работу с указанной категорией лиц.*

*В общеобразовательных организациях Калининградской области в 2014-2015 учебном году обучается 2390 детей мигрантов. Образование детей направлено на формирование нравственных убеждений, эстетического вкуса, здорового образа жизни, высокой культуры межличностного и межэтнического общения, овладения основами наук, государственным языком Российской Федерации. С целью создания условий для обеспечения социальной и психологической адаптации учащихся из числа детей мигрантов к новой культуре, традициям и обычаям местного населения на базе Калининградского института развития образования организовано обучение педагогических работников общеобразовательных организаций.*

*Медицинская помощь детям мигрантов, которая оказывается в неотложной форме, оплачивается в системе ОМС, однако плановая помощь (проведение прививок, диспансеризация, осмотры специалистов, обследования, в том числе детей первого года жизни) в системе ОМС не оплачиваются, что связано с отсутствием полюсов медицинского страхования.*

*Органами социальной защиты населения выявляются нуждающиеся семьи мигрантов, службы помощи семье и детям организуют с ними индивидуальную работу, оказывают содействие в оформлении отдельных документов, трудоустройстве, предоставлении психологической и юридической помощи, а также мер социальной поддержки – пособий, адресной и гуманитарной помощи.*

*ПДН УМВД России по Калининградской области не ведет отдельную статистику по выявлению подростков-правонарушителей и неблагополучных семей из числа мигрантов из других стран. Однако, семьи мигрантов, имеющие несовершеннолетних детей, периодически попадают в поле зрения органов внутренних дел, в том числе по фактам, связанным с чрезвычайными происшествиями с детьми, из-за отсутствия за ними должного контроля со стороны родителей, отсутствия регистрации на территории области.*

#### **4.24.2. беспризорных и безнадзорных детей**

*Вопросы профилактики безнадзорности несовершеннолетних регулярно рассматриваются на заседаниях комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав всех уровней.*

*По итогам заседаний комиссии выносятся решения, которые направлены на улучшение состояния работы с указанной категорией несовершеннолетних.*

*На территории области ежегодно иницируются и проводятся межведомственные рейдовые мероприятия, акции и операции, направленные на профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защиту их прав и законных интересов.*

*Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве области является координатором ежегодной межведомственной комплексной операции «Подросток» (с 15 мая по 1 октября), в ходе которой органами и учреждениями системы профилактики проводятся мероприятия, направленные на выявление асоциальных семей, оказание всех видов помощи семьям и детям, находящимся в социально опасном положении, на борьбу с правонарушениями против семьи и несовершеннолетних, организацию отдыха и занятости подростков, состоящих на учете в комиссиях, защиту прав на образование «всеобуч». В летний период основной упор делается на максимальный охват несовершеннолетних, состоящих на профилактическом учете, всеми возможными видами оздоровления, отдыха, досуговой и трудовой занятости, ежегодно 96 % из числа состоящих на учете организованы занятостью и отдыхом в летний период.*

*В соответствии с основными положениями Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы, в Калининградской области разработана и в настоящее время реализуется региональная Стратегия развития органов социальной защиты населения и служб помощи семье и детям Калининградской области.*

*В первую очередь объединены усилия органов опеки и попечительства над несовершеннолетними и социальной защиты населения в деятельности по профилактике социального сиротства, семейного и детского неблагополучия.*

*Для оказания семьям с детьми и несовершеннолетним квалифицированной помощи Министерством социальной политики.*

*Калининградской области решена задача по созданию в каждом муниципальном образовании региона службы помощи семье и детям.*

*Проведение работы по профилактике социального сиротства, семейного и детского неблагополучия носит в социальной сфере системный и комплексный характер. Мероприятия по выявлению фактов неблагополучия и дальнейшему сопровождению семей с детьми организуются в соответствии с требованиями Федерального Закона от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» с использованием соответствующих нормативов, принципов, стандартов, инструкций, технологий и методик, взаимосвязанное применение которых позволяет добиться нужного результата. Выявительный принцип является основополагающим в деятельности социальных служб помощи семье и детям.*

*Во исполнение требований статьи 12 вышеуказанного Федерального закона специалисты органов и учреждений социальной защиты населения в пределах своей компетенции организуют выявление фактов социально опасного положения семей с детьми, проводят индивидуальную профилактическую работу с несовершеннолетними и семьями. Кроме того, в качестве членов муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав принимают участие в планировании и проведении межведомственных мероприятий на территориях муниципальных образований области, в том числе регулярных совместных рейдов, обследованиях семей,*

где родители уклоняются от воспитания детей, участвуют в ежегодных межведомственных профилактических операциях: «Подросток», «Семья».

Индивидуальная профилактическая работа с несовершеннолетними и семьями, нуждающимися в социальной помощи и реабилитации, проводится в рамках межведомственного взаимодействия.

#### **4.24.3. детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей**

Меры по профилактике правонарушений в отношении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, осуществляются в рамках реализации принятых на территории Калининградской области 6 государственных программ и 11 целевых программ, в том числе Целевой программы Калининградской области "Дети-сироты" на 2012-2016 годы"

Учитывая тот факт, что значительное количество несовершеннолетних из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, совершают правонарушения во время самовольных уходов из учреждений с круглосуточным пребыванием детей органов образования, социальной защиты населения, здравоохранения, профилактике таких уходов уделяется повышенное внимание. Вопрос «О состоянии работы по профилактике самовольных уходов из учреждений с круглосуточным пребыванием детей» был рассмотрен на заседании комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Калининградской области 29.09.2014 года. Принятые по результатам рассмотрения вопроса решения направлены на совершенствование деятельности учреждений с круглосуточным пребыванием детей в сфере воспитательной, профилактической досуговой работы, обеспечении эффективного ведомственного контроля со стороны областных профильных министерств.

В соответствии с региональной Стратегией развития органов социальной защиты населения и служб помощи семье и детям Калининградской области с января 2014 года в ведение Министерства социальной политики переданы 7 детских домов, которые сейчас функционируют как центры помощи детям, оставшимся без попечения родителей, и развиваются как многофункциональные центры. Следует отметить, что главным направлением деятельности социальных служб помощи семье и детям является социальный патронаж семей с детьми, направленный на сохранение кровной семьи и ребенка в ней.

В 2014 году продолжилась положительная динамика снижения числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Так, в 2014 году по сравнению с 2013 годом на 8,5 % сократилось общее число детей-сирот в регионе с 5578 человек до 5105 человек (на 473 человека). При этом с 82 % до 84,9 % увеличилась доля детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитывающихся в замещающих семьях, от общего числа детей-сирот в регионе.

На 23,1% (с 1003 до 771 чел.) сократилось количество детей, оставшихся без родительского попечения, находящихся в учреждениях.

Общее количество выявленных детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Калининградской области в 2014 году сократилось на 21,5 % по сравнению с 2012 годом (с 335 до 263 детей). Устроено в замещающие семьи 349 детей, из них 35 детей, воспитывающихся в замещающих семьях, усыновлены бывшими опекунами. Кроме того, 27 детей, ранее помещенных под надзор в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, возвращены в кровные семьи.

Благодаря активной профилактической работе органов социальной защиты, а также центров и отделений помощи семье и детям, раннему выявлению

неблагополучных семей и их сопровождению, в 2014 году на 22,7 % снизилось количество лишений и ограничений родителей в родительских правах (с 308 в 2012 году до 308 в 2014 году). При этом необходимо отметить, что существенно сократилось именно число лишений прав (с 228 до 165), а количество ограничений в родительских правах осталось практически на прежнем уровне (80 - в 2013 году и 73 - в 2014 году), то есть у родителей остаются шансы восстановиться в родительских правах.

В целях стабилизации подростковой преступности, профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних УМВД России по Калининградской области организованы и проведены совместные с субъектами профилактики оперативно-профилактические мероприятия «Условник», «Подросток», «Группа», «Дискоотека», «Летние каникулы», акции «Полицейский дед Мороз», «Выбери себе профессию», «Неделя мужества», «Как не стать жертвой преступления», «Полиция и дети», комплексная оперативно-профилактическая операция «Дети России».

Совместно с Управлением Федеральной службы по контролю за оборотом наркотиков проведено 253 рейдовых мероприятия по развлекательным заведениям, неблагополучным семьям и местам концентрации несовершеннолетних. В ходе мероприятий выявлено и поставлено на профилактический учет в ПДН 19 подростков, замеченных в употреблении наркотических средств и психотропных веществ.

Организовано активное сотрудничество с Агентством по делам молодежи Калининградской области. В течении 2014 года на постоянной основе были организованы совместные выезды и проведены встречи и выступления перед учащимися средних профессиональных учебных заведений (Балтийский информационный техникум, Полесский техникум профессиональных технологий, Гусевский агропромышленный колледж).

При поддержке Агентства занятости населения организована трудовая занятость и обучение подростков категории «не учатся и не работают». Ежеквартально в Агентство направляются списки несовершеннолетних, состоящих на учете в ПДН для организации их трудовой и учебной деятельности. За 2014 год было организовано временное трудоустройство 93 подростков в возрасте 14-17 лет, 15 несовершеннолетних признаны безработными, 5 из них получили направление на профессиональное обучение, 1 несовершеннолетний трудоустроен на постоянную работу.

Во взаимодействии с Министерством образования в течение года проводилась активная работа по профилактике правонарушений среди учащихся. В течении 2014/2015 учебного года открыт уже второй по счету кадетский класс в п. Знаменск Гвардейского района, состоялось открытие отрядов «Юный помощник полиции» в школах городов Зеленоградска, Нестерова, Славска. 03.02.2015 года, открыт студенческий отряд охраны правопорядка в Гусевском агропромышленном колледже.

В 2014 году УМВД России по Калининградской области были подготовлены и направлены письма в адрес Губернатора Калининградской области, Главам муниципалитетов, где наблюдался рост подростковой преступности с предложениями по совершенствованию профилактической работы с подростками.

В целях исключения формального подхода к проведению индивидуальной профилактической работы с учащимися, принятия действенных мер к руководителям образовательных учреждений ежемесячно сотрудники УОД УУП и ПДН УМВД России по Калининградской области информируют Министерство образования, Министерство социальной политики Калининградской области о несовершеннолетних,

совершивших преступления на территории области, доставленных в ОВД за безнадзорность.

Одной из действенных мер профилактического характера является помещение подростков в центр временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей. В соответствии с Федеральным законом № 120 «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» за различные правонарушения в отчетном периоде в ЦВСНП подростки помещались 164 раза (АППГ – 225).

#### **4.25. Принятые в регионе меры по профилактике преступлений в отношении несовершеннолетних**

На территории Калининградской области проводится работа, направленная на профилактику преступлений в отношении несовершеннолетних.

Большое значение в правовом обеспечении этой работы имеет Закон Калининградской области от 12.07.2004 года № 415 «О защите прав и законных интересов ребенка в Калининградской области», который устанавливает меры, направленные на обеспечение здоровья, физической, интеллектуальной, нравственной и психической безопасности детей.

Для оперативного реагирования на негативные процессы в подростковой среде, принятия мер в отношении детей, нуждающихся в государственной помощи, обеспечения межведомственных подходов в решении проблем конкретного ребенка, областной комиссией в муниципальные комиссии ежемесячно направляются данные по несовершеннолетним, доставленным с улиц г. Калининграда за бродяжничество.

Органами внутренних дел проводится работа по выявлению взрослых лиц, вовлекающих несовершеннолетних в совершение преступлений и антиобщественных действий. За 2014 год сотрудниками ПДН области выявлено 9 таких преступлений, так же выявлено 9 случаев неисполнения родителями обязанностей по воспитанию детей, сопряженных с жестоким обращением с ними.

Деятельность по предупреждению жестокого обращения с детьми организована на территории области органами и учреждениями системы профилактики в соответствии с Методическими рекомендациями, разработанными областной КДН и ЗП и порядком организации взаимодействия, направленного на профилактику социального сиротства и безнадзорности несовершеннолетних, утвержденным Приказом Министерства социальной политики Калининградской области от 27.01.2014 г. № 28.

На основании решения заседания областной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав от 25.06.2014 года, органами внутренних дел разработано и направлено в образовательные организации области методическое пособие для учащихся, педагогов и родителей: «Как не стать жертвой преступления».

## V. СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕТЕЙ

### 5.1. Виды предусмотренных региональных пособий и выплат, их размер

<i>Виды выплат</i>	<i>Размеры выплат в 2014 году</i>
<i>Ежемесячное пособие на ребенка: - в обычном размере - одинокой матери - на ребенка военнослужащего по призыву</i>	<i>250 руб. 500 руб. 500 руб.</i>
<i>Ежемесячное пособие на ребенка-инвалида</i>	<i>2000 руб.</i>
<i>Ежемесячное пособие на ребенка погибшего при исполнении воинского, служебного, гражданского долга</i>	<i>900 руб.</i>
<i>Единовременное пособие при рождении ребенка: - на первого ребенка - на второго ребенка - на третьего и последующих детей</i>	<i>3 500 руб. 7 000 руб. 10 000 руб.</i>
<i>Ежемесячное пособие многодетной семье</i>	<i>250 руб. - на 1-го и 2-го, 500 руб. - на 3-го и 4-го, 1000 руб. - на 5-го и 6-го, 1500 руб. - на 7-го, 2000 руб. - на 8-го, 2500 руб.- на 9-го и последующих детей</i>
<i>Ежегодное пособие на подготовку детей к школе</i>	<i>1500 руб. на школьника в семьях с 3-5 детьми 3000 руб. на школьника в семьях с 6 и более детьми</i>
<i>Ежемесячная денежная выплата многодетным семьям</i>	<i>1550 руб.</i>
<i>Компенсация части затрат семьям, воспитывающим ребенка-инвалида, при поездках на высокотехнологичное лечение</i>	<i>5000 – 10000 руб.</i>
<i>Материнский (семейный) капитал</i>	<i>100 000 руб. при рождении 3-4 детей 200 000 руб. при рождении 5-го и послед. детей 1 000 000 руб. при рождении тройни</i>
<i>Ежемесячная денежная выплата при рождении третьего и последующих детей до 3 лет</i>	<i>6740 руб.</i>

## 5.2. Наличие и содержание программ по поддержке многодетных семей

Поддержка многодетных семей осуществляется в рамках реализации федерального и регионального законодательства и Государственной программы Калининградской области «Социальная поддержка населения»

## 5.3. Меры поддержки семей и материнства

№ п/п	Наименование	2012 г.	2013 г.	2014 г.
1.	Количество многодетных семей	5245	5806	6115
2.	из них: получающих пособия	3899	4519	5050
3.	Сумма пособия (в руб.) (на одну семью в месяц)	2607	6009	9253
4.	Количество одиноких матерей	7798	6777	6707
5.	из них: получающих пособия	7565	7387	7286
6.	Сумма пособия (в руб.) (на одного человека)	360	500	500
7.	Количество одиноких несовершеннолетних матерей	40	33	38
8.	из них: получающих пособия	40		-
9.	Сумма пособия (в руб.) (на одного человека)	180	250	250

### 5.3.1. Причины неполучения указанными семьями соответствующего вида пособия

- 1) Превышение размера среднедушевого дохода семьи величины прожиточного минимума на душу населения;
- 2) Отсутствие у одного из родителей уважительных причин отсутствия занятости.

### 5.3.2. Количество детей, получающих пособия в связи с розыском родителя, обязанного выплачивать алименты - 0

### 5.4. Количество исполнительных производств, возбужденных в связи с исполнением судебных постановлений о взыскании алиментов на содержание несовершеннолетних детей

№ п/п	Наименование	2012 г.	2013 г.	2014 г.
1.	Количество исполнительных производств, возбужденных в связи с исполнением судебных постановлений	3953	3831	3510
2.	из них исполнено	1943	1812	1602
3.	Количество должников по алиментным обязательствам, объявленных в розыск	603	1230	436
4.	Количество постановлений о возбуждении уголовных дел по ст. 157 УК РФ	872	703	865
5.	из них возбуждено	734	703	865
6.	из них вынесено приговоров	496	463	527
7.	Количество лиц, привлеченных к административной ответственности	594	837	155

## VI. ПРАВОВОЕ ВОСПИТАНИЕ

**1. Приняты ли в регионе программы формирования правовой культуры и правосознания несовершеннолетних? Да**

**2. Если да, то какие?** Целевая программа Калининградской области «патриотическое воспитание населения Калининградской области на 2013-2017 годы», Муниципальная программа «Здоровая нация» на 2015-2017 годы, Муниципальная программа «Каникулы 2015-2017г.г.», муниципальная программа «Молодежь» на 2012-2016 годы, муниципальная целевая программа «Патриотическое воспитание населения МО «Полесский муниципальный район» на 2013-2017 годы.

**3. Когда приняты?** Муниципальные программы утверждены постановлением администрации МО «Гусевский городской округ» от 29.12.2014 года № 1264. Муниципальная целевая программа «Молодежь» на 2012-2016 годы, утвержденная Постановлением администрации МО «Полесский муниципальный район» от 18 января 2012 года № 34, муниципальная целевая программа «Патриотическое воспитание населения МО «Полесский муниципальный район» на 2013-2017 годы, утвержденная Постановлением администрации МО «Полесский муниципальный район» от 18 октября 2012 года №1347.

**4. На какие контингенты несовершеннолетних ориентированы?** от 7 до 18 лет. Программы ориентированы в первую очередь на учащихся «группы риска», склонных к асоциальному поведению, с повышенным уровнем агрессии.

**5. Какие меры предусмотрены в указанных программах?** разработаны мероприятия согласно направлениям, для решения поставленных задач программ, предусмотрено финансирование, а так же межведомственные системные отношения. Мероприятия программ направлены на создание эффективной структуры и системы профилактики правонарушений в детско-молодежной среде через вовлечение несовершеннолетних в систематические дополнительные занятия по развитию и воспитанию (спорт, творчество, техническое творчество и т.д.)

**6. Какие формы правового воспитания несовершеннолетних практикуются в регионе (в том числе на базе общеобразовательных учреждений)?**

По результатам мониторинга состояния гражданско-правового образования в образовательных учреждениях Калининградской области установлено, что учебный курс «Право» как самостоятельная дисциплина преподается наряду с изучением курса «Обществознание», реализация гражданско-правового образования в ходе воспитательной работы и организации самоуправления.

Мониторинг показал, что в образовательных учреждениях области преподаются элективные курсы, разработанные или адаптированные педагогами школ области: «Школа будущего политика», «Основы правовых знаний», «Право и мы», «История права», «Умей защитить себя и свои права», «Конституционное право», «Живое право», «Правовая подготовка школьников», «Основы процессуального законодательства», «Основы государства и права», «Основы права», «Государственная символика России», «Право», «Правоведение», «Права человека в свободной стране», «Право и ответственность ребёнка по российскому законодательству», «Права учащихся в современной школе», «Право и мы», «Декларация прав человека», «Конвенция о правах ребенка», «Человек в обществе», «Права человека», «Право для школьников», «Человек и право», «Основы экономической теории и права», «Человек и закон», «Юный правовед».

В образовательных учреждениях области организован процесс гражданско-правового образования на различных ступенях. По данным регионального областного института развития образования в образовательных учреждениях правовая подготовка учащихся реализуется:



- в начальной школе – часть интегрированного курса "Окружающий мир" или небольшой модульный курс "Ваши права";
- в 5 - 6 классах – интегрированный курс пропедевтического характера: "Общество и я", "Граждановедение";
- в 7 классе – вводный правовой курс "Основы правовых знаний";
- в 8 – 9 классах – систематические курсы: "Право и политика" "Основы правовых знаний"; элективные курсы;
- в старшей школе – в зависимости от профиля школы, класса право представлено самостоятельным курсом "Правоведение", "Основы государства и права", набором модульных курсов "Право и экономика", "Право и демократия" и т.д., или является частью интегрированного курса "Человек и общество".

Организация гражданско-правового образования в школах области включает в себя разработку содержания образования, развитие демократических начал, общественного контроля и участия в жизни образовательных учреждений, организацию социальной практики обучающихся.

**7. Осуществляется ли мониторинг их выполнения?**

*Сведения отсутствуют*

**8. Каковы результаты действия указанных программ?**

*Сведения отсутствуют*

**VII. ЛЕТНИЙ ОЗДОРОВИТЕЛЬНЫЙ ОТДЫХ**

**7.1. Сведения об оздоровительных учреждениях для детей**

№ п/п	Численность оздоровительных учреждений для детей	2012 г.	2013 г.	2014 г.
1.	Количество детских оздоровительных лагерей, всего:	371	372	374
2.	Количество детских оздоровительных лагерей для детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями	0	0	0
3.	Количество палаточных лагерей	16	9	6
4.	Количество лагерей труда и отдыха	68	66	36
5.	Количество детей, отдохнувших в летнюю оздоровительную кампанию	93584	96751	98724
6.	Количество недействующих детских оздоровительных лагерей в регионе	5	2	1
7.	Количество детских лагерей, работа которых приостановлена на период летней оздоровительной кампании	0	0	0
8.	Количество несчастных случаев и заболеваний несовершеннолетних в учреждениях отдыха и оздоровления, всего:	4	8	9
9.	в том числе			
10.	смерть несовершеннолетнего	0	0	0
11.	повлекших: отравления	0	0	0
12.	травмы	4	8	9
13.	массовые инфекционные заболевания детей	0	0	0
13.	Количество совершенных побегов из учреждений отдыха и оздоровления	5	0	0
14.	Количество совершенных несовершеннолетними преступлений во время их нахождения в учреждениях	0	0	0

	отдыха и оздоровления			
15.	Количество преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетнего в учреждениях отдыха и оздоровления	0	0	0

**7.2. Наличие в регионе нормативных правовых актов, регулирующих требования к организации отдыха и оздоровления детей и подростков, их названия, номер и дата принятия**

Закон Калининградской области от 03 декабря 2014 года № 365 «Об организации отдыха и оздоровления детей в Калининградской области»; подпрограмма «Развитие детского отдыха в Калининградской области в 2011-2016 годах, создание в детских оздоровительных лагерях условий для отдыха детей и подростков всех групп здоровья» Государственной программы «Социальная поддержка населения», утвержденной постановлением Правительства Калининградской области от 12 января 2015 года № 1; постановление Правительства Калининградской области от 21 февраля 2013 г. «Об обеспечении отдыха и оздоровления детей в Калининградской области за счет средств областного бюджета» (с изменениями и дополнениями); постановление Правительства Калининградской области «Об обеспечении отдыха и оздоровления детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в Калининградской области за счет средств областного бюджета» (завершается согласование).

## VIII. РЕГИОНАЛЬНЫЕ ПРОГРАММЫ

**8.1. Укажите, какие иные, кроме указанных выше, целевые региональные программы действуют в регионе в сфере охраны и защиты прав детей**

*Государственная программа Калининградской области «Социальная поддержка населения Калининградской области», государственная программа Калининградской области «Безопасность», государственная программа Калининградской области «Развитие гражданского общества»*

**8.2. Укажите, по каким критериям оценивается эффективность реализации региональных программ в сфере охраны и защиты прав детей?**

*Эффективность реализации региональных программ отражена в публичных отчетах Министерства образования Калининградской области, в федеральных мониторингах в сфере образования, в докладах о результатах и основных направлениях деятельности органов исполнительной власти (постановление Правительства Калининградской области от 24 апреля 2014 года № 260 «О докладах о результатах и основных направлениях деятельности органов исполнительной власти Калининградской области»).*

**8.3. Укажите иные проблемы в регионе, в решении которых требуется помощь уполномоченных по правам ребенка**

*Работа по решению вопросов соблюдения прав ребенка ведется в сотрудничестве с органами государственной власти. Важное значение имеет координирующая роль Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, деятельность по обмену опытом среди региональных уполномоченных в ходе совместных мероприятий.*

## **Справочно-информационные материалы**

**Сведения о числе зарегистрированных родившихся детях в ФО  
Российской Федерации за январь - декабрь 2014 года**  
(в сравнении с 2013-2010гг.)

	Родившихся					Прирост, снижение	2014 г. в % к 2013 г.
	2014 г.	2013 г.	2012 г.	2011 г.	2010 г.		
<b>Российская Федерация</b>	<b>1947301</b>	<b>1929699</b>	<b>17602</b>	<b>100,9</b>	<b>1789623</b>	<b>4919</b>	<b>100,3</b>
<b>Центральный Федеральный округ</b>	<b>445746</b>	<b>439293</b>	<b>6453</b>	<b>101,5</b>	<b>410713</b>	<b>583</b>	<b>100,1</b>
Смоленская область	10412	10346	10289	10229	10274	66	100,6
Тверская область	14860	15094	15476	14814	14810	-234	98,4
г. Москва	137583	136021	134653	126655	123142	1562	101,1
<b>Северо-Западный Федеральный округ</b>	<b>170332</b>	<b>167879</b>	<b>166233</b>	<b>156109</b>	<b>155099</b>	<b>2453</b>	<b>101,5</b>
Республика Карелия	7842	7603	7980	7711	7821	239	103,1
Республика Коми	12319	12493	12370	11715	11693	-174	98,6
Архангельская область	15048	15295	15470	14894	15514	-247	98,4
Ненецкий авт. округ	717	711	740	641	708	6	100,8
Вологодская область	16174	16543	16678	15525	15112	-369	97,8
<i>Калининградская</i>	<i>12194</i>	<i>11969</i>	<i>11753</i>	<i>11068</i>	<i>10698</i>	<i>225</i>	<i>101,9</i>
Ленинградская область	16016	15640	15611	14844	15035	376	102,4
Мурманская область	9069	9201	9225	9091	9303	-132	98,6
Новгородская область	7299	7489	7480	7222	7248	-190	97,5
Псковская область	7156	7272	7323	7035	7062	-116	98,4
г. Санкт-Петербург	67215	64374	62343	57004	55613	2841	104,4
<b>Южный Федеральный округ</b>	<b>179596</b>	<b>174646</b>	<b>174215</b>	<b>163398</b>	<b>164334</b>	<b>4950</b>	<b>102,8</b>
<b>Северо-Кавказский Федеральный округ</b>	<b>166678</b>	<b>164864</b>	<b>165499</b>	<b>165010</b>	<b>161607</b>	<b>1814</b>	<b>101,1</b>
<b>Приволжский Федеральный округ</b>	<b>398117</b>	<b>396226</b>	<b>393894</b>	<b>370175</b>	<b>371381</b>	<b>1891</b>	<b>100,5</b>
<b>Уральский Федеральный округ</b>	<b>185775</b>	<b>184277</b>	<b>183404</b>	<b>172019</b>	<b>170734</b>	<b>1498</b>	<b>100,8</b>
<b>Сибирский Федеральный округ</b>	<b>284211</b>	<b>286917</b>	<b>287278</b>	<b>271292</b>	<b>272465</b>	<b>-2706</b>	<b>99,1</b>
<b>Дальневосточный Федеральный округ</b>	<b>87635</b>	<b>87080</b>	<b>87030</b>	<b>83030</b>	<b>83290</b>	<b>555</b>	<b>100,6</b>
<b>Крымский Федеральный округ</b>	<b>29211</b>	...	...	...	...	...	...

**МЛАДЕНЧЕСКАЯ СМЕРТНОСТЬ ПО СУБЪЕКТАМ РОССИЙСКОЙ  
ФЕДЕРАЦИИ**  
за январь - декабрь 2014 года

	Число детей, умерших в возрасте до 1 года на 1000 родившихся					
	2014 г.	2013 г.	2012 г.	2011 г.	2010 г.	2014 г. в % к
<b>Российская Федерация</b>	<b>7,4</b>	<b>8,2</b>	<b>8,7</b>	<b>7,3</b>	<b>7,5</b>	<b>90,2</b>
<b>Центральный Федеральный округ</b>	<b>6,5</b>	<b>7,6</b>	<b>7,8</b>	<b>6,4</b>	<b>6,6</b>	<b>85,5</b>
Смоленская область	6,6	8,9	9,6	7,1	5,6	74,2
Тверская область	6,5	10,0	9,8	8,2	8,1	65,0
г.Москва <sup>1)</sup>	6,1	7,3	7,9	6,1	6,1	83,6
<b>Северо-Западный Федеральный округ</b>	<b>5,8</b>	<b>6,2</b>	<b>6,2</b>	<b>5,4</b>	<b>5,6</b>	<b>93,5</b>
Республика Карелия	6,7	6,5	7,6	5,7	4,7	103,1
Республика Коми	5,2	5,8	6,0	4,4	5,1	89,7
Архангельская область	6,7	7,7	7,2	6,9	6,8	87,0
Ненецкий авт.округ	5,6	6,9	2,9	10,7	5,7	81,2
Вологодская область	7,7	10,1	8,4	6,5	7,3	76,2
<b>Калининградская область</b>	<b>8,1</b>	<b>6,3</b>	<b>5,7</b>	<b>4,6</b>	<b>4,5</b>	<b>128,6</b>
Ленинградская область	6,8	5,8	6,2	5,2	6,1	117,2
Мурманская область	6,3	6,3	6,7	8,5	5,2	100,0
Новгородская область	7,2	8,4	8,4	7,6	7,3	85,7
Псковская область	6,4	7,7	10,0	6,1	8,2	83,1
г.Санкт-Петербург	4,3	4,4	4,6	4,3	4,7	97,7
<b>Южный Федеральный округ</b>	<b>7,2</b>	<b>7,9</b>	<b>8,3</b>	<b>7,1</b>	<b>7,2</b>	<b>91,1</b>
<b>Северо-Кавказский Федеральный округ</b>	<b>11,9</b>	<b>12,3</b>	<b>14,7</b>	<b>12,9</b>	<b>12,0</b>	<b>96,7</b>
<b>Приволжский Федеральный округ</b>	<b>7,2</b>	<b>7,5</b>	<b>7,7</b>	<b>6,3</b>	<b>6,8</b>	<b>96,0</b>
<b>Уральский Федеральный округ</b>	<b>6,4</b>	<b>7,4</b>	<b>7,7</b>	<b>6,6</b>	<b>6,8</b>	<b>86,5</b>
<b>Сибирский Федеральный округ</b>	<b>7,8</b>	<b>8,5</b>	<b>9,4</b>	<b>7,8</b>	<b>8,4</b>	<b>91,8</b>
<b>Дальневосточный Федеральный округ</b>	<b>9,1</b>	<b>11,0</b>	<b>10,8</b>	<b>9,2</b>	<b>9,6</b>	<b>82,7</b>
<b>Крымский Федеральный округ</b>	<b>6,1</b>	<b>...</b>	<b>...</b>	<b>...</b>	<b>...</b>	<b>...</b>

**Сведения о выявлении и устройстве детей, оставшихся без попечения родителей, по Российской Федерации**

<b>Основные показатели</b>	<b>2013</b>	<b>2014</b>
Численность детей, оставшихся без попечения родителей, выявленных за отчетный год	68 770	61 621
Численность детей, которые были возвращены родителям из вновь выявленных в течение отчетного года	6 366	5 096
Численность детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся на воспитании в замещающих семьях	396 849	407 486
из них в приемных семьях	116 091	134 290
Численность усыновленных детей, состоящих на учете	123 823	124 127
Число семей, в которых обязанности по опеке (попечительству) выполняются безвозмездно	220 997	212 363
Число приемных семей	70 115	79 368
Число семей усыновителей	111 592	112 256
Численность детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся под надзором в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	88 735	72 151
Численность детей, оставшихся без попечения родителей, поступивших на обучение в учреждения начального, среднего и высшего профессионального образования на полное государственное обеспечение	15 439	13 434
Численность детей, которые находятся в бегах, учреждениях закрытого типа системы образования, учреждениях исполнения наказания и других учреждениях, не относящихся к организациям для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	5 897	4 576
Численность детей, от которых матери отказались при рождении	5 757	4 983
Численность детей, которые возвращены родителям в течение 2014 года, всего:	-	14 561
из организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	-	4 341
из числа переданных на семейные формы устройства	-	9 392

## Сведения о выявлении и устройстве детей, оставшихся без попечения родителей, в разрезе по регионам

регион	Численность выявленных детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, за год		Численность детей, переданных на семейные формы устройства, всего:		под опеку (попечительств о)		на безвозмездную форму опеки (попечительств а)		на возмездную форму опеки (попечительств а)		по договору о приемной семье		на другие семейные формы (патронатное воспитание, в случаях, предусмотренн ых законами субъектов Российской Федерации),		на усыновление, всего		усыновлено российскими гражданами		усыновлено иностранными гражданами	
	2013	2014	2013	2014	2013	2014	2013	2014	2013	2014	2013	2014	2013	2014	2013	2014	2013	2014	2013	2014
из них :	2013	2014	2013	2014	2013	2014	2013	2014	2013	2014	2013	2014	2013	2014	2013	2014	2013	2014	2013	2014
<b>Российская Федерация</b>	<b>68770</b>	<b>61621</b>	<b>62973</b>	<b>64010</b>	<b>54728</b>	<b>56356</b>	<b>34954</b>	<b>32892</b>	<b>19774</b>	<b>23464</b>	<b>17740</b>	<b>21264</b>	<b>395</b>	<b>403</b>	<b>8245</b>	<b>7654</b>	<b>6757</b>	<b>6616</b>	<b>1488</b>	<b>1038</b>
<i>Центральный федеральный округ</i>	<i>11763</i>	<i>11358</i>	<i>11211</i>	<i>11267</i>	<i>9497</i>	<i>9641</i>	<i>5676</i>	<i>5213</i>	<i>3821</i>	<i>4428</i>	<i>2860</i>	<i>3416</i>	<i>23</i>	<i>22</i>	<i>1714</i>	<i>1626</i>	<i>1464</i>	<i>1466</i>	<i>250</i>	<i>160</i>
Белгородская область	329	296	312	288	272	266	208	219	64	47	64	47	0	0	40	22	40	22	0	0
Брянская область	427	458	390	450	348	436	214	258	134	178	134	178	0	0	42	14	32	14	10	0
Владимирская область	588	539	564	595	441	452	332	305	109	147	109	130	0	17	123	143	88	108	35	35
Воронежская область	610	662	758	899	639	715	517	524	122	191	117	191	3	0	119	184	102	178	17	6
Ивановская область	435	480	439	345	327	285	275	233	52	52	50	52	2	0	112	60	100	60	12	0
Калужская область	339	374	343	331	305	299	110	105	195	194	89	106	0	0	38	32	34	28	4	4
Костромская область	224	223	238	275	202	241	135	119	67	122	67	122	0	0	36	34	36	34	0	0
Курская область	301	229	408	260	388	241	294	145	94	96	88	96	0	0	20	19	20	19	0	0
Липецкая область	299	363	340	399	285	357	274	311	11	46	11	46	0	0	55	42	43	35	12	7
Московская	2580	2491	2509	2637	2109	2243	452	427	1657	1816	829	914	4	2	400	394	374	370	26	24

область																				
Орловская область	259	241	346	292	293	255	165	143	128	112	128	112	0	0	53	37	53	37	0	0
Рязанская область	424	439	395	393	339	333	247	248	92	85	92	83	0	0	56	60	55	52	1	8
Смоленская область	672	631	441	412	366	334	253	227	113	107	113	107	0	0	75	78	50	59	25	19
Тамбовская область	300	289	305	289	263	272	174	188	89	84	76	82	13	2	42	17	33	14	9	3
Тверская область	638	630	719	669	583	569	383	375	200	194	200	194	0	0	136	100	105	91	31	9
Тульская область	575	520	518	491	440	412	341	323	99	89	99	89	0	0	78	79	58	61	20	18
Ярославская область	413	417	509	472	442	411	197	174	245	237	245	237	0	0	67	61	53	43	14	18
Москва	2350	2076	1677	1770	1455	1520	1105	889	350	631	349	630	1	1	222	250	188	241	34	9
<i>Северо-Западный федеральный округ</i>	<i>6165</i>	<i>5114</i>	<i>5560</i>	<i>5516</i>	<i>4451</i>	<i>4534</i>	<i>2716</i>	<i>2467</i>	<i>1735</i>	<i>2067</i>	<i>1698</i>	<i>2029</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>1109</i>	<i>982</i>	<i>802</i>	<i>727</i>	<i>307</i>	<i>255</i>
Республика Карелия	346	359	278	245	248	221	115	67	133	154	105	119	0	0	30	24	23	20	7	4
Республика Коми	509	494	501	492	382	413	309	369	73	44	73	44	0	0	119	79	93	59	26	20
Архангельская область	1008	528	716	583	584	456	389	285	195	171	190	170	0	0	132	127	92	87	40	40
Ненецкий автономный округ	38	35	32	63	30	52	20	24	10	28	10	28	0	0	2	11	1	9	1	2
Вологодская область	611	641	697	777	605	700	254	206	351	494	351	494	0	0	92	77	82	63	10	14
<b>Калининградская область</b>	<b>335</b>	<b>260</b>	<b>306</b>	<b>274</b>	<b>263</b>	<b>248</b>	<b>126</b>	<b>117</b>	<b>137</b>	<b>131</b>	<b>137</b>	<b>131</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>43</b>	<b>26</b>	<b>22</b>	<b>16</b>	<b>21</b>	<b>10</b>
Ленинградская область	995	813	668	875	523	729	405	473	118	256	114	254	0	0	145	146	91	106	54	40
Мурманская область	319	244	318	286	283	250	216	170	67	80	67	80	0	0	35	36	31	36	4	0
Новгородская область	389	314	400	451	359	414	131	125	228	289	228	289	0	0	41	37	39	36	2	1
Псковская область	286	263	418	346	355	305	203	178	152	127	152	127	0	0	63	41	51	41	12	0
Санкт-Петербург	1329	1163	1226	1124	819	746	548	453	271	293	271	293	0	0	407	378	277	254	130	124



<i>Южный федеральный округ</i>	5249	4664	5172	5650	4458	5021	3032	3121	1426	1900	1312	1666	114	233	714	629	652	595	62	34
Республика Адыгея (Адыгея)	219	172	197	193	180	167	113	102	67	65	67	64	0	0	17	26	17	26	0	0
Республика Калмыкия	107	54	126	57	114	49	86	45	28	4	28	4	0	0	12	8	12	7	0	1
Краснодарский край	1524	1460	1725	1650	1548	1479	843	764	705	715	592	585	113	130	177	171	176	171	1	0
Астраханская область	536	493	588	633	498	565	323	262	175	303	175	303	0	0	90	68	70	67	20	1
Волгоградская область	1206	1172	940	1385	803	1263	606	757	197	506	196	403	1	103	137	122	109	98	28	24
Ростовская область	1657	1313	1596	1732	1315	1498	1061	1191	254	307	254	307	0	0	281	234	268	226	13	8
<i>Приволжский федеральный округ</i>	13679	12158	12976	12977	11131	11267	7289	7219	3842	4048	3562	3899	244	107	1845	1710	1558	1512	287	198
Республика Башкортостан	2111	1749	2001	1996	1699	1704	877	883	822	821	631	754	191	67	302	292	290	289	12	3
Республика Марий Эл	328	318	196	220	182	198	81	91	101	107	73	67	0	0	14	22	14	22	0	0
Республика Мордовия	241	175	190	130	172	124	115	88	57	36	55	36	0	0	18	6	17	6	1	0
Республика Татарстан (Татарстан)	1108	1035	1150	1195	973	1082	709	755	264	327	264	327	0	0	177	113	173	109	4	4
Удмуртская Республика	680	535	611	542	514	465	425	415	89	50	66	44	20	6	97	77	83	69	14	8
Чувашская Республика - Чувашия	390	378	425	399	409	383	349	302	60	81	60	79	0	0	16	16	13	12	3	4
Кировская область	729	660	531	492	388	375	311	314	77	61	76	61	0	0	143	117	76	69	67	48
Нижегородская область	1458	1383	1374	1432	1170	1270	570	618	600	652	600	652	0	0	204	162	173	154	31	8
Оренбургская область	1374	1316	1095	1049	999	975	803	773	196	202	194	194	2	8	96	74	95	74	1	0
Пензенская область	272	280	335	296	285	267	170	163	115	104	115	104	0	0	50	29	50	29	0	0
Пермский край	1992	1651	2161	2347	1784	1860	1054	1070	730	790	730	790	0	0	377	487	268	380	109	107
Самарская область	1470	1404	1323	1365	1184	1216	755	771	429	445	398	419	0	26	139	149	128	149	11	0

Саратовская область	861	743	1126	1058	965	918	799	697	166	221	166	221	31	0	161	140	127	124	34	16
Ульяновская область	665	531	458	456	407	430	271	279	136	151	134	151	0	0	51	26	51	26	0	0
<i>Уральский федеральный округ</i>	<i>7284</i>	<i>6743</i>	<i>6101</i>	<i>6036</i>	<i>5577</i>	<i>5480</i>	<i>3346</i>	<i>2976</i>	<i>2231</i>	<i>2504</i>	<i>1937</i>	<i>2149</i>	<i>0</i>	<i>17</i>	<i>524</i>	<i>556</i>	<i>445</i>	<i>489</i>	<i>79</i>	<i>67</i>
Курганская область	758	728	815	794	771	724	417	272	354	452	354	452	9	0	44	70	44	70	0	0
Свердловская область	2376	2089	2315	2265	2154	2106	1131	998	1023	1108	1023	1108	0	0	161	159	132	134	29	25
Тюменская область	676	726	530	753	439	643	82	183	357	460	63	105	0	17	91	110	90	110	1	0
Ханты-Мансийский автономный округ	553	497	472	466	449	438	355	311	94	127	94	127	9	0	23	28	23	28	0	0
Ямало-Ненецкий автономный округ	314	277	197	230	166	209	103	139	63	70	63	70	0	0	31	21	31	21	0	0
Челябинская область	2607	2426	1772	1528	1598	1360	1258	1073	340	287	340	287	0	0	174	168	125	126	49	42
<i>Сибирский федеральный округ</i>	<i>16144</i>	<i>13979</i>	<i>14524</i>	<i>14859</i>	<i>13105</i>	<i>13636</i>	<i>8131</i>	<i>7233</i>	<i>4974</i>	<i>6403</i>	<i>4646</i>	<i>5991</i>	<i>0</i>	<i>24</i>	<i>1419</i>	<i>1223</i>	<i>1074</i>	<i>1045</i>	<i>345</i>	<i>178</i>
Республика Алтай	212	217	227	243	215	215	130	53	85	162	85	162	5	0	12	28	12	28	0	0
Республика Бурятия	968	784	1020	971	907	869	643	542	264	327	246	327	0	0	113	102	110	93	3	9
Республика Тыва	504	930	470	656	360	558	272	452	88	106	88	106	0	0	110	98	110	98	0	0
Республика Хакасия	336	285	391	370	359	351	268	266	91	85	91	85	0	0	32	19	32	19	0	0
Алтайский край	1476	964	1515	975	1355	779	1118	612	237	167	230	167	0	0	160	196	129	177	31	19
Красноярский край	3035	2585	1955	2019	1805	1896	1346	1263	459	633	459	633	0	0	150	123	93	96	57	27
Иркутская область	2308	2141	2004	2494	1894	2405	688	583	1206	1822	1206	1822	0	0	110	89	57	58	53	31
Кемеровская область	2797	2056	2757	3153	2405	2875	1396	1459	1009	1416	1009	1416	0	0	352	278	244	224	108	54
Новосибирская область	1569	1252	1681	1396	1477	1302	871	811	606	491	606	491	0	0	204	94	140	73	64	21
Омская область	1115	1028	925	1012	867	955	407	298	460	657	197	283	0	0	58	57	55	56	3	1

Томская область	669	515	588	598	532	534	252	224	280	310	280	310	0	0	56	64	45	57	11	7
Забайкальский край	1155	1222	991	972	929	897	740	670	189	227	149	189	0	24	62	75	47	66	15	9
<i>Дальневосточный федеральный округ</i>	<i>5413</i>	<i>4749</i>	<i>4799</i>	<i>4810</i>	<i>4261</i>	<i>4295</i>	<i>2724</i>	<i>2422</i>	<i>1537</i>	<i>1873</i>	<i>1517</i>	<i>1873</i>	<i>5</i>	<i>0</i>	<i>538</i>	<i>515</i>	<i>397</i>	<i>391</i>	<i>141</i>	<i>124</i>
Республика Саха (Якутия)	1053	980	1020	880	846	707	713	609	133	98	124	98	0	0	174	173	174	173	0	0
Приморский край	1383	1273	1105	1212	994	1041	850	867	144	174	144	174	0	0	111	171	77	108	34	63
Хабаровский край	991	915	1036	920	943	872	380	238	563	634	563	634	0	0	93	48	42	27	51	21
Амурская область	746	654	733	882	636	849	504	438	132	411	132	411	0	0	97	33	57	24	40	9
Камчатский край	344	264	183	208	167	192	78	80	89	112	89	112	0	0	16	16	14	16	2	0
Магаданская область	131	68	72	81	64	68	44	44	20	24	20	24	0	0	8	13	8	13	0	0
Сахалинская область	384	276	413	389	397	372	36	45	361	327	350	327	0	0	16	17	15	17	1	0
Еврейская автономная область	278	235	145	148	123	107	49	50	74	57	74	57	0	0	22	41	9	10	13	31
Чукотский автономный округ	103	84	92	90	91	87	70	51	21	36	21	36	0	0	1	3	1	3	0	0
<i>Северо-Кавказский федеральный округ</i>	<i>3073</i>	<i>2271</i>	<i>2630</i>	<i>2423</i>	<i>2248</i>	<i>2057</i>	<i>2040</i>	<i>1871</i>	<i>208</i>	<i>186</i>	<i>208</i>	<i>186</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>382</i>	<i>366</i>	<i>365</i>	<i>344</i>	<i>17</i>	<i>22</i>
Республика Дагестан	898	739	799	727	719	603	718	599	1	4	1	4	0	0	80	124	80	124	0	0
Республика Ингушетия	223	157	135	157	107	143	107	143	0	0	0	0	0	0	28	14	28	14	0	0
Кабардино-Балкарская Республика	264	168	169	243	139	208	107	169	32	39	32	39	0	0	30	35	30	35	0	0
Карачаево-Черкесская Республика	147	156	139	116	112	94	100	80	12	14	12	14	0	0	27	22	27	22	0	0
Республика Северная Осетия-Алания	165	146	132	155	114	146	49	65	65	81	65	81	0	0	18	9	18	9	0	0
Чеченская Республика	334	270	321	270	282	250	278	249	4	1	4	1	0	0	39	20	39	20	0	0

Ставропольский край	1042	635	935	755	775	613	681	566	94	47	94	47	0	0	160	142	143	120	17	22
<i>Крымский федеральный округ</i>		585		472		425		370		55		55		0		47		47		0
Республика Крым		493		381		351		308		43		43		0		30		30		0
Севастополь		92		91		74		62		12		12		0		17		17		0

## **Информационная справка о детском населении Калининградской области.**

В 2013 - 2014 годах по данным Росстата по Калининградской области в регионе наблюдается стабильный прирост населения. Так, в 2013 году родилось 11969 чел. (в 2012 году 11819) прирост +150 чел; в 2014 году родилось 12194 чел. и прирост составил +225 чел.

Показатель рождаемости (число случаев на 1000 населения) составил 12,7(2013 год- 12,5, РФ - 13,3, СЗФО- 12,3).

Количество детей, проживающих на территории Калининградской области и находящихся в возрасте от 0 до 17 лет включительно, - 170661 чел.

В структуре населения области удельный вес детского населения составляет 17,87% (в 2011 году - 17,7%, в 2012 году - 17.7%).

### **В области здравоохранения.**

В Калининградской области действует отлаженная система учреждений здравоохранения, которые оказывают медицинскую помощь детям, за последние годы пополнившаяся двумя учреждениями - Перинатальным и Кардиологическим центрами.

В 2014 году Правительством Калининградской области были выделены ассигнования на поставку автомобиля скорой медицинской помощи класса «С» и медицинского оборудования для Детской областной больницы.

Кроме этого, для Городской детской стоматологической поликлиники приобретен **передвижной стоматологический кабинет**, оказывающий плановую профилактическую медицинскую помощь детям, посещающим дошкольные образовательные учреждения.

В Детской областной больнице открыто отделение патологии новорожденных на 10 коек. (*Количество коек патологии новорожденных составляет 60*).

Создан банк данных детей, страдающих редкими (орфанными заболеваниями). 38 детей, состоящих в указанном банке данных, получают всю необходимую медицинскую помощь за счет средств областного бюджета. Принимаются меры, чтобы все дети, нуждающиеся в высокотехнологичной медицинской помощи, ее вовремя получали. **Состоящих в очереди по оказанию высокотехнологичной помощи нет.**

Проведение экстракорпорального оплодотворения (ЭКО) в Калининградской области осуществляется в рамках **частно – государственного партнерства** с ООО «Центр – Доктор», 25 человек

из 223 в 2014 г. получили услугу не выезжая за пределы региона. Эффективность процедуры составила 33,2 %.

Проводится комплексное обследование беременных (биохимический, УЗИ скрининг). В 2013 году охват пренатальной диагностикой на экспертном уровне в сроке 11-14 недель составил 95,4%, в 2014 году – **97,8%**.

Большое внимание уделяется профилактике аборт. Охват доабортным консультированием в настоящее время составляет **75%-80%**. В женских консультациях имеются штатные психологи, работают школы материнства и подготовки к родам, при Православной церкви организовано отделение по работе с женщинами. В результате проводимой работы количество медицинских абортов в период 2012 -2014 г.г.) снизилось с 5416 до 3427 (на 1989, на **36,7%**).

### **В области семейной политики.**

Итогом реализации региональной Стратегии развития органов социальной защиты населения и служб помощи семье и детям Калининградской области стала сформированная структура учреждений и органов, в едином комплексе решающая проблемы социального сиротства, раннего выявления семейного неблагополучия и оказания своевременной помощи семье по выводу из трудной жизненной ситуации, детского неблагополучия, устройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в замещающие семьи.

Большое внимание в области уделяется проблеме отказа от новорожденных и жестокого обращения в отношении детей, организовано межведомственное взаимодействие с министерством здравоохранения. В результате проводимой совместной работы число отказов матерей от новорожденных детей снижается: **в 2012 году - 54, в 2013 - 28, в 2014 - 22.**

В регионе эффективно работает система мер социальной поддержки семей с детьми.

Для увеличения рождаемости в Калининградской области предусмотрен региональный материнский капитал в размере:

- **100 000** рублей при рождении третьего или четвертого ребенка;
- **200 000** рублей при рождении пятого или последующих детей;
- **1 000 000** рублей при одновременном рождении трех и более детей.

В 2014 году на территории Калининградской области получил свое начало новый проект - оказание государственной социальной

помощи в форме **социального контракта**. Максимальный размер государственной социальной помощи на основании социального контракта малоимущей семье с детьми составляет **100000** (сто тысяч) рублей на одну семью. Приоритет при решении вопроса о заключении с семьей социального контракта имеют семьи, предложившие социально-ориентированные виды деятельности, актуальные для муниципального образования, в котором проживает семья, и направленные на организацию самозанятости. В 2014 году в проекте приняли участие 25 малообеспеченных семей.

О результативности работы с семьями и детьми, нуждающимися в поддержке государства, проводимой во взаимодействии с другими органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, свидетельствует позитивная динамика основных показателей деятельности социальных служб:

- количество семей с детьми, находящихся в социально опасном положении, снизилось с 475 в 2013 году до 362 в 2014 году (на **7,6%**);
- количество семей с детьми, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, уменьшилось с 31334 в 2013 году до 28058 семей в 2014 году (**8,9%**).

Правительством Калининградской области уделялось особое внимание вопросам защиты прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, развитию семейных форм устройства детей, поддержке и сопровождению замещающих семей.

В 2014 году в Калининградской области на 486 детей (8,7%) сократилось общее число детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (с 5578 детей в 2013 году до 5092 детей в 2014 году).

При этом с 82% до **84,9%** увеличилась доля детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитываемых в замещающих семьях, от общего числа детей-сирот в регионе. По состоянию на 01.01.2015 года в замещающих семьях воспитывается 4321 ребенок. На 23 % (с 1003 чел. до 771 чел.) сократилось количество детей, оставшихся без родительского попечения, находящихся в учреждениях всех типов и видов.

Для поддержки семей при усыновлении ребенка решением Губернатора области выплачивается региональное единовременное пособие на улучшение жилищных условий в размере **615000** рублей.

**Необходимо отметить, что по темпам сокращения сиротства Калининградская область входит в четверку лучших регионов России.**

Усилия специалистов социальной защиты направленные на профилактику социального сиротства и безнадзорности несовершеннолетних позволили сократить количество отобраний детей из кровной семьи при непосредственной угрозе жизни и здоровью в порядке, предусмотренном статьей 77 Семейного кодекса на **95,7 %** с 23 случаев в 2013 году до 1 - в 2014 году.

В 2014 году на **19,5%** снизилось количество лишений и ограничений родителей в родительских правах (с 308 - в 2013 году, до 248 - в 2014 году). При этом необходимо отметить, что существенно сократилось именно число лишений прав (с 228 до 175), а количество ограничений в родительских правах осталось практически на прежнем уровне (80 - в 2013 году и 73 - в 2014 году), то есть у родителей остаются шансы восстановиться в родительских правах.

Общее количество выявленных детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Калининградской области в 2014 году сократилось на **22,4%** по сравнению с 2013 годом (с 335 до 260 детей).

### **В образовательной политике.**

В Калининградской области созданы необходимые условия для улучшения материальной базы учреждений, расширения спектра образовательных услуг, повышения качества на всех уровнях образования, поддержки талантливой и активной молодежи в сфере образования.

Калининградская область приобрела статус федеральной стажировочной площадки в сфере образования. За 3 года область с целью стажировок в сфере образования посетили более 20 делегаций из других регионов России.

Значимым событием в регионе стало введение в действие 4-х новых школ на **4 500** мест.

Главными достижениями в сфере общего образования можно назвать:

- рост доли школьников, обучающихся в общеобразовательных организациях, отвечающих современным требованиям к условиям осуществления образовательного процесса с 97,8 % до **98,2 %**;
- снижение доли школьников Калининградской области, обучающихся в 2 смены с 13,3 % до **10,5%**;
- рост доли выпускников школ, успешно прошедших государственную итоговую аттестацию, и получивших аттестат о среднем общем образовании до **99,5%**. (по итогам 2012/2013 учебного года данный показатель составлял 96%).



Продолжается развитие Кадетского движения в Калининградской области. Количество кадетских классов увеличилось с 77 до 89, а численность кадет в общеобразовательных школах возросла более чем на 300 школьников, и составляет 1865 детей.

За прошедший период 2012-2014 годы с использованием средств субсидии из федерального бюджета в 30 школах создана универсальная безбарьерная среда, с учетом 8 школ-новостроек в области функционирует 38 общеобразовательных учреждений «без барьеров», что составляет 22,8 % по итогам 2014 года. В 2014 году в обычных классах общеобразовательных организаций обучалось **5005** детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья.

За трехлетний период было введено **10961** новое место в дошкольных образовательных учреждениях региона. Ввод новых мест обеспечен за счет строительства 10 учреждений, реконструкции 8 учреждений, 75 капитального отремонтированных, 1 приобретенного. На данный-момент в очереди в дошкольные учреждения находятся чуть более 500 детей в возрасте от 3 до 7 лет, к концу года проблема очередности для детей от 3 до 7 лет **будет решена полностью.**

За счет открытия кружков, секций и студий по новым направлениям в организациях дополнительного образования доля детей, охваченных образовательными программами дополнительного образования, в общей численности детей и молодежи 5-18 лет увеличилась с 61 до 63 % и составила 81,0 тысячу детей, при этом 76,0 тысяч детей получают данную образовательную услугу на бесплатной основе.

В области функционирует 6 инновационных учреждений дополнительного образования, развивающих научно-техническое творчество детей. По итогам созданных опорных и базовых площадок НТТМ, за три года произошел рост числа занимающихся в кружках технического творчества на 400 человек (**45,0 %**) и, в целом, превысило 3,5 тысячи детей.

В 2013 году в регионе открыта новая образовательная организация дополнительного образования **Центр развития одаренных детей**, в котором предоставляются дополнительные возможности для одаренных и мотивированных к обучению детей. Основными направлениями для обучающихся по физико-математическому профилю являются: физико-математическое, естественно-научное, ИТ. Основными направлениями для обучающихся по лингвистическому профилю являются: когнитивная лингвистика, межкультурные коммуникации. В Центре проходят обучение учащиеся 7-х, 8-х, 9-х и 10-х профильных классов опорных

школ области в режиме «учебная неделя на солнечном берегу» с дальнейшей поддержкой увлеченных учащихся.

На сегодняшний день в Калининградской области функционирует развернутая сеть учреждений дополнительного образования для детей спортивной направленности, включающая детско-юношеские спортивные школы, специализированные детско-юношеские спортивные школы олимпийского резерва, в т.ч. для детей инвалидов, училище олимпийского резерва.

Особое внимание в Калининградской области уделяется физкультурно-оздоровительной работе детям с ограниченными физическими возможностями. В Комплексной специализированной адаптивной детско-юношеской спортивной школе олимпийского резерва (для детей-инвалидов) осуществляется образовательный процесс, ориентированный на развитие мотивации личности к здоровому образу жизни, физической реабилитации лиц, имеющих инвалидность, содействие социальной адаптации их в обществе, создание и обеспечение необходимых условий для личностного развития, укрепления здоровья, профессионального самоопределения и творческого труда детей в возрасте преимущественно от 6 до 18 лет.

Для поддержки и поощрения одаренных детей и талантливой молодежи, в соответствии с Указом Губернатора Калининградской области, назначаются стипендии. В 2014 году назначено 107 стипендий за особые достижения в сфере образования и науки, 127 - за особые достижения в сфере культуры, 126 - за особые достижения в сфере спорта, 32 - за особые достижения в социально значимой и общественной деятельности, 26 - выпускникам общеобразовательных учреждений, получившим высший балл по результатам единого государственного экзамена и поступившим на обучение в учреждения высшего образования, расположенные на территории Калининградской области.

**Следует отметить, что за последнее время в Калининградской области произошли позитивные изменения соблюдения прав ребенка во всех сферах детства.**

## **Заключение**

С учетом представленной информации, для усиления защиты прав детей и улучшения их благополучия в Калининградской области деятельность Уполномоченного в 2014 году будет направлена на:

- принятие неотложных мер в интересах детей-инвалидов,
- дальнейшее развитие семейных форм устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей,
- принятие мер, обеспечивающих профилактику и предупреждение жизненных рисков детей и подростков, содействие их здоровому образу жизни,
- правовое просвещение широких слоев населения по вопросам прав и законных интересов ребенка,
- развитие правового образования и воспитания подрастающего поколения,
- соблюдение прав детей во всех сферах их жизнедеятельности.

Для осуществления этих непростых задач потребуется объединение усилий всех государственных структур, негосударственных и религиозных организаций, средств массовой информации, которые работают с детьми и в их интересах, родителей, и, что особенно важно, самих детей.

Уполномоченный, сотрудники его аппарата готовы активно участвовать в этом процессе, не только помогать в реализации и защите прав конкретного ребенка, но и способствовать происходящим в Калининградской области глубинным преобразованиям в интересах детства.

Уполномоченный  
по правам ребенка  
в Калининградской области

Т.С. Батурина