

ПРАВИТЕЛЬСТВО КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ



АНТИКОРРУПЦИОННЫЕ СТАНДАРТЫ ПОВЕДЕНИЯ ДЛЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО ГРАЖДАНСКОГО СЛУЖАЩЕГО КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

**г. Калининград
2014 год**

Антикоррупционные стандарты поведения для государственного гражданского служащего

1. Стандарт антикоррупционного поведения государственного гражданского служащего - это совокупность законодательно установленных правил, выраженных в виде запретов, ограничений, требований, следование которым предполагает формирование устойчивого антикоррупционного поведения и предполагающих активность его действий, **направленных на предотвращение коррупционных проявлений** и (или) строгое соблюдение установленных предписаний в виде отказа от совершения каких-либо действий.

При этом поведение служащего должно соответствовать **этическим правилам**, сформировавшимся в обществе.

2. В основе поведения государственного гражданского служащего - исполнение должностных обязанностей в соответствии с **должностным регламентом**.

Отклонение при осуществлении своих полномочий от положений должностного регламента может способствовать совершению **коррупционных правонарушений**, а также являться признаком коррупционного поведения.

Представление достоверных сведений о своих доходах, расходах имуществе и обязательствах имущественного характера и о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей.

- граждане, **претендующие** на замещение должностей **государственной гражданской службы**, включенных в соответствующий перечень, **государственные гражданские служащие** **обязаны** представлять представителю нанимателя (работодателю) **сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера**, а также сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей.

Указанные сведения представляются **в порядке, сроки и по форме**, в соответствии с Указом Губернатора Калининградской области от **18.09.2014 № 211**.

Непредставление гражданином при поступлении на государственную гражданскую службу и государственным гражданским служащим указанных сведений, либо представление **заведомо недостоверных или неполных сведений** является **основанием для отказа** в приеме указанного гражданина на государственную службу, и правонарушением влекущим **освобождение**

государственного гражданского служащего **от замещаемой должности**, либо привлечение его к иным видам **дисциплинарной ответственности** в соответствии с законодательством РФ

*(ст.20 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ,
п.9 ст. 8 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ)*

Предварительное уведомление представителя нанимателя о намерении выполнять иную оплачиваемую работу

Государственный гражданский служащий **вправе** выполнять **иную оплачиваемую работу** при условии:

- **если это не повлечет за собой конфликт интересов** (т.е. иная оплачиваемая деятельность не будет влиять на надлежащее исполнение обязанностей по замещаемой должности муниципальной службы: время осуществления иной работы, заработная плата, выполняемые им иные функции);

- государственный гражданский служащий **предварительно уведомил** представителя нанимателя об этом (уведомление в письменном виде, служащий до начала осуществления иной оплачиваемой деятельности должен иметь подтверждение, что представитель нанимателя уведомлен).

(Указ Губернатора КО от 21.02.2013 № 49)

Необходимо получение письменного разрешения представителя нанимателя

- **на занятие оплачиваемой деятельностью**, финансируемой исключительно за счет средств иностранных государств, международных и иностранных организаций, иностранных граждан и лиц без гражданства, если иное не предусмотрено международным договором или законодательством РФ;

- **на принятие наград, почетных и специальных званий** (за исключением научных) **иностранных государств**, международных организаций, а также политических партий, других общественных объединений и религиозных объединений, если в должностные обязанности государственного гражданского служащего входит взаимодействие с указанными организациями и объединениями.

(п.17 ч.1 ст.17 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ)

Передача подарков, полученных в связи с протокольными мероприятиями, со служебными командировками и с другими официальными мероприятиями

Если стоимость подарков превышает три тысячи рублей, они признаются собственностью Калининградской области и передаются по акту в соответствии с заявлением служащего.

Государственный гражданский служащий, сдавший подарок, полученный им в связи с протокольным мероприятием, служебной командировкой или другим официальным мероприятием, **может его выкупить в порядке**, установленном *Указом Губернатора Калининградской области от 28.11.2013 № 274*.

Подарки стоимостью до трех тысяч рублей поступают в самостоятельное распоряжение государственного служащего. В этом случае, при получении подарка не должно быть **личной выгоды служащего**.

При предложении должностному лицу подарка, являющегося **взяткой** (*за совершение действий (бездействие), если такие действия (бездействие) входят в служебные полномочия должностного лица, либо если оно в силу должностного положения может способствовать таким действиям (бездействию), а равно за общее покровительство или попустительство по службе*), должностное лицо, независимо от стоимости подарка **отказывается** от получения подарка и **уведомляет** в установленном порядке представителя нанимателя (работодателя), органы прокуратуры или другие государственные органы о случае обращения к нему лица, предложившего подарок, в целях **склонения** должностного лица **к совершению коррупционного правонарушения**.

*(ст.9 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ,
п. 6 Порядка, утвержденного Указом Губернатора КО от 14.04.2009 № 31).*

Также не допускается **принятие подарков**, если это может повлечь нарушение требований **к предотвращению и (или) урегулированию конфликта интересов**.

Передача ценных бумаг, акций (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций), принадлежащих служащему в доверительное управление

Указанное действие направлено **на предотвращение возникновения конфликта интересов** у государственного гражданского служащего, когда личная заинтересованность может повлиять на надлежащее исполнение им должностных обязанностей (*например, служащий использует служебную информацию для получения дополнительного дохода по ценным бумагам*).

Передача в доверительное управление ценных бумаг осуществляется в соответствии с главой 53 "Доверительное управление имуществом" Гражданского кодекса РФ, Федеральным законом "О рынке ценных бумаг".

(ч.2 ст.17 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ)

п.6 ст.11 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ)

Отсутствие близкого родства или свойства (родители, супруги, дети, братья, сестры, а также братья, сестры, родители и дети супругов) с государственным гражданским служащим, если замещение должности государственной службы связано с непосредственной подчиненностью или подконтрольностью одного из них другому

При наличии таких обстоятельств государственный гражданский служащий **обязан отказаться от замещения** соответствующей должности в установленном порядке **путем увольнения с государственной службы, либо перевода на другую должность** в другом государственном органе.

(п.5 ч.1 ст.17 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ)

Использование средств материально-технического и иного обеспечения, другого государственного имущества только в связи с исполнением должностных обязанностей.

В противном случае действия муниципального служащего можно рассматривать как действия, направленные **на получение каких-либо благ** для себя или для третьих лиц, что подпадает **под признаки коррупции**.

Не допускается также передача государственного имущества другим лицам.

(п.8 ч.1 ст.17 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ)

Проявление нейтральности, исключающей возможность влияния на свою профессиональную служебную деятельность решений политических партий, других общественных объединений, религиозных объединений и иных организаций.

Данное правило поведения направлено **на предотвращение нарушения**, в том числе ФЗ "О политических партиях", согласно которому вмешательство органов государственной власти и их должностных лиц в деятельность политических партий, равно как и вмешательство политических партий в деятельность органов государственной власти и их должностных лиц, **не допускается**.

Лица, находящиеся на государственной гражданской службе, **не вправе** использовать преимущество своего должностного или служебного

положения в интересах политической партии, членами которой они являются, либо в интересах любой иной политической партии.

Указанные лица **не могут быть** связаны решениями политической партии при исполнении своих должностных или служебных обязанностей.

Предоставление государственным служащим преимуществ какой-либо партии (объединению), выраженное в определенных действиях, будет способствовать получению ими определенной выгоды, что также **является коррупционным поведением**.

Поддержание уровня квалификации, необходимого для надлежащего исполнения должностных обязанностей, в части антикоррупционной составляющей

Государственный гражданский служащий, считающий, что он не обладает достаточными знаниями в сфере противодействия коррупции, **может самостоятельно получить необходимые знания** (в режиме самоподготовки) либо проинформировать об этом представителя нанимателя для возможного направления его на обучение.

Дополнительное профессиональное образование служащего может осуществляться в любых не запрещенных законом формах и видах.

Уведомление представителя нанимателя, органов прокуратуры или других государственных органов обо всех случаях обращения к нему каких-либо лиц в целях склонения его к совершению коррупционных правонарушений

Уведомление о фактах обращения в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений, за исключением случаев, когда по данным фактам проведена или проводится проверка, является **должностной (служебной) обязанностью** государственного гражданского служащего.

Государственный гражданский служащий, **своевременно уведомивший**, в установленном порядке, о фактах обращения к нему в целях склонения его к совершению коррупционного правонарушения, о фактах совершения другими служащими коррупционных правонарушений, непредставления сведений либо представления заведомо недостоверных или неполных сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, находится под защитой государства в соответствии с законодательством РФ.

Невыполнение вышеуказанной обязанности является правонарушением, влекущим **увольнение** с государственной гражданской

службы либо **привлечение к иным видам ответственности** в соответствии с законодательством РФ.

*(Федеральный закон от 27.07.2004 № 79-ФЗ,
Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ,
Указ Губернатора КО от 14.04.2009 № 31)*

**Письменное уведомление своего непосредственного
руководителя о возникшем конфликте интересов или о
возможности его возникновения.**

Государственный гражданский служащий, в целях предотвращения коррупционного поведения, **обязан сообщать** представителю нанимателя о личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая может привести к **конфликту интересов**.

После получения от служащего уведомления представитель нанимателя принимает меры к предотвращению и урегулированию конфликта интересов, которые могут заключаться в следующем:

- в изменении должностного или служебного положения служащего, являющегося стороной конфликта интересов, вплоть до его отстранения от исполнения должностных (служебных) обязанностей в установленном порядке;

- в отказе служащего от выгоды, явившейся причиной возникновения конфликта интересов;

- в отводе или самоотводе служащего.

*(ст.11 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ,
ст.19 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ)*

Обращение в комиссию по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов

Гражданин, замещавший должности государственной гражданской службы, в соответствии с перечнем должностей, **в течение двух лет после увольнения** с государственной службы имеет право замещать должности в коммерческих и некоммерческих организациях, если отдельные функции управления данными организациями входили в должностные (служебные) обязанности муниципального служащего, **с согласия соответствующей комиссии** по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов.

Решение комиссии являются **обязательными** для лица, замещавшего соответствующую должность.

Не осуществлять предпринимательскую деятельность!

Предпринимательской является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое **получение прибыли** от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном законом порядке.

У лица, находящегося на государственной службе и занимающегося предпринимательской деятельностью, всегда есть соблазн предоставить для себя какие-нибудь выгоды (преимущества), что в рамках антикоррупционного поведения **недопустимо!**

(ст.17 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ)

Не участвовать на платной основе в деятельности органа управления коммерческой организацией.

Ситуация, при которой государственный гражданский служащий находится в финансовой зависимости от коммерческой организации, не будет способствовать антикоррупционному поведению служащего, так как всегда есть риск совершения **коррупционного правонарушения**.

Вместе с этим **служащий** может участвовать в деятельности органа управления коммерческой организацией, являясь его членом, в рамках своих служебных обязанностей.

В то же время служащему не запрещено осуществлять аналогичную деятельность (в том числе и на платной основе) в органах управления **некоммерческих организаций**, которые могут создаваться в форме потребительских кооперативов, общественных или религиозных организаций (объединений), финансируемых собственником учреждений, благотворительных и иных фондов, а также в других формах, предусмотренных законом.

(ст.17 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ)

Не приобретать в случаях, установленных федеральным законом, ценные бумаги, по которым может быть получен доход!

Государственный гражданский служащий, обладая в связи со служебной деятельностью информацией о положительной динамике по доходам определенной компании, **может совершить коррупционные действия**, которые будут выражены в приобретении акций этой компании.

Государственный гражданский служащий, при наличии возможности получить полномочия **по представлению интересов третьих лиц** в государственном органе, в котором он работает, либо в структурах,

подчиненных или подконтрольных этому органу, **должен отказаться от данной возможности.**

(ст.17 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ)

Не выезжать в связи с исполнением должностных обязанностей за пределы территории РФ за счет средств физических и юридических лиц

(за исключением служебных командировок, осуществляемых в соответствии с международными договорами РФ или на взаимной основе по договоренности между органами государственной власти Калининградской области и государственными органами других государств, международными и иностранными организациями).

Государственный гражданский служащий может выезжать за пределы РФ для исполнения служебных обязанностей **только в рамках служебных командировок.**

Категорически запрещено выезжать в командировки за счет физических и юридических лиц (в том числе для участия в научных конференциях, симпозиумах, иных мероприятиях), за исключением вышеуказанных случаев, даже если это мотивируется экономией бюджетных средств. Указанные действия также могут быть коррупционными, так как служащий получает определенную выгоду.

(ст.17 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ)

Не разглашать и не использовать в целях, не связанных с государственной гражданской службой сведения, отнесенные к сведениям конфиденциального характера, или служебную информацию, в связи с исполнением служащим должностных обязанностей

К сведениям **конфиденциального характера** относятся:

- сведения о фактах, событиях и обстоятельствах частной жизни гражданина, позволяющие идентифицировать его личность (персональные данные);
- служебные сведения, доступ к которым ограничен органами государственной власти в соответствии с Гражданским кодексом РФ и федеральными законами (служебная тайна);
- сведения, связанные с профессиональной деятельностью, доступ к которым ограничен в соответствии с Конституцией РФ и федеральными законами (врачебная, нотариальная, адвокатская тайна, тайна переписки, телефонных переговоров, почтовых отправлений, телеграфных или иных сообщений и так далее);
- сведения, связанные с коммерческой деятельностью, доступ к которым ограничен в соответствии с Гражданским кодексом РФ и федеральными законами (коммерческая тайна);

Служебной информацией является любая информация, касающаяся деятельности государственного органа, за исключением общедоступной информации (Федеральный закон от 9 февраля 2009 г. № 8-ФЗ "Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления").

Указанное ограничение распространяется также на граждан после увольнения с государственной гражданской службы.

(ст.17 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ)

Нельзя использовать преимущества должностного положения для предвыборной агитации, а также для агитации по вопросам референдума!

Каждый государственный гражданский служащий имеет право:

- быть выдвинутым кандидатом на выборах на государственную (или общественную) должность непосредственно либо в составе списка кандидатов в соответствии с законодательством РФ;

- зарегистрироваться в качестве кандидата и проголосовать по собственному выбору. Использование кандидатом, его доверенными лицами преимуществ должностного и служебного положения является основанием для отказа в регистрации.

Под использованием должностных полномочий следует иметь в виду возможность использования кандидатом организационных, финансовых и информационных средств, к которым кандидат имеет преимущественный или облегченный доступ благодаря своей должности, и которые могут способствовать его избранию.

(ст.17 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ)

Не использовать должностные полномочия в интересах политических партий, других общественных объединений, религиозных объединений и иных и организаций!

Данный запрет полностью направлен на исключение возможности использования должностного положения государственного гражданского служащего в интересах участников общественно-политической жизни. Это означает запрет на публичные высказывания, содержащие оценку их деятельности, свое отношение к ним и, тем более, пропагандирующие их деятельность.

(ст.17 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ)

Не входить в состав органов управления, попечительских или наблюдательных советов, иных органов иностранных некоммерческих неправительственных организаций и действующих на территории РФ их структурных подразделений, если иное не предусмотрено международным договором или законодательством РФ.

Под иностранной некоммерческой неправительственной организацией понимается организация, не имеющая извлечение прибыли в качестве

основной цели своей деятельности и не распределяющая полученную прибыль между участниками, созданная за пределами территории Российской Федерации в соответствии с законодательством иностранного государства, учредителями (участниками) которой не являются государственные органы. **Указанное ограничение направлено на недопущение вмешательства в деятельность государственных органов иностранных организаций.**

(ст.17 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ)

Не оказывать предпочтение каким-либо общественным или религиозным объединениям, профессиональным или социальным группам, организациям и гражданам

Предпочтение кому-либо всегда способствует дальнейшему **коррупционному поведению**, так как оно должно быть как-то выражено: в виде благ, преимуществ, для указанного лица.

Не допускать действия, связанные с влиянием каких-либо личных, имущественных (финансовых) и иных интересов, препятствующих добросовестному исполнению должностных обязанностей

Указанный запрет направлен **на предотвращение коррупционного поведения** государственного гражданского служащего, так как следующий шаг после того, как служащим допущено влияние какого-либо интереса, будет само **коррупционное правонарушение**.

3. В служебном поведении государственному гражданскому служащему необходимо исходить из **конституционных положений** о том, что человек, его права и свободы являются высшей ценностью, и каждый гражданин имеет право на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, защиту чести, достоинства, своего доброго имени.

4. **Поведение** государственного гражданского служащего должно быть **корректным**, не связанным с проявлением высокомерия, грубости, неуважительного отношения к человеку, не допускающим оскорблений, угроз в его адрес.

5. У государственного гражданского служащего должна быть **хорошая моральная репутация** (*лояльность, умение пойти на компромисс, взаимодействие, взаимная поддержка в отношениях с коллегами, конструктивное сотрудничество*).

6. Государственный гражданский служащий должен быть **примером поведения** (*честным, справедливым, беспристрастным, вежливым,*

доброжелательным, внимательным и проявлять терпимость в общении с гражданами и коллегами).

9. В служебном поведении государственный гражданский служащий должен воздерживаться **от курения** во время служебных совещаний, бесед, иного служебного общения с гражданами.

10. **Внешний вид** государственного гражданского служащего при исполнении им должностных обязанностей в зависимости от условий службы и формата служебного мероприятия должен соответствовать общепринятому деловому стилю, который отличают **официальность, сдержанность, традиционность, аккуратность.**

Перечень нормативных правовых актов

- 1) Федеральный закон от **27.07.2004 № 79-ФЗ** "О государственной гражданской службе Российской Федерации";
- 2) Федеральный закон от **25.12.2008 № 273-ФЗ** "О противодействии коррупции";
- 3) Федеральный закон от **25.12.2008 № 280-ФЗ** «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с ратификацией Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции от 31 октября 2003 года и Конвенции об уголовной ответственности за коррупцию от 29 января 1999 года и принятием Федерального закона «О противодействии коррупции»;
- 4) Указ Президента РФ от **12.08.2002 № 885** «Об утверждении общих принципов служебного поведения государственных служащих»;
- 5) Указ Президента РФ от **01.07.2010 № 821** « О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов»;
- 6) Указ Президента РФ от **08.07.2013 № 613** «Вопросы противодействия коррупции»;
- 7) Постановление Правительства РФ от **09.01.2014 № 10** «О порядке сообщения отдельными категориями лиц о получении подарка в связи с их должностным положением или исполнением ими служебных (должностных) обязанностей, сдачи и оценки подарка, реализации (выкупа) и зачисления средств, вырученных от его реализации»;
- 8) Закон Калининградской области от **28.06.2005 № 609** «О государственной гражданской службе Калининградской области»;
- 9) Закон Калининградской области от **10.03.2009 № 332** «О противодействии коррупции в Калининградской области»;
- 10) Указ Губернатора Калининградской области от **14.04.2009 № 31** «О мерах по предупреждению коррупционных правонарушений»;
- 11) Указ Губернатора Калининградской области от **22.12.2010 № 473** «О мерах по реализации Закона Калининградской области «О противодействии коррупции в Калининградской области»;
- 12) Указ Губернатора Калининградской области от **04.03.2011 № 61** «О кодексе этики и служебного поведения государственных гражданских служащих Правительства Калининградской области»;
- 13) Указ Губернатора Калининградской области от **21.02.2013 № 49** «О порядке

уведомления государственными гражданскими служащими органов исполнительной власти Калининградской области представителя нанимателя о намерении выполнять иную оплачиваемую работу»;

14) Указ Губернатора Калининградской области от **14.11.2013 № 264** «Об утверждении порядка принятия решения об осуществлении контроля за расходами государственных гражданских служащих Калининградской области, а также за расходами членов их семей и иных лиц»;

15) Указ Губернатора Калининградской области от **28.11. 2013 № 274** « О мерах по соблюдению лицами, замещающими государственные должности Калининградской области, государственными гражданскими служащими Калининградской области и муниципальными служащими Калининградской области ограничений и запретов, установленных пунктом 7 части 3 статьи 12.1 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ "О противодействии коррупции" и пунктом 6 части 1 статьи 17 Федерального закона от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ "О государственной гражданской службе Российской Федерации"»;

16) Указ Губернатора Калининградской области от **18.09.2014 № 211** «О представлении гражданами, претендующими на замещение должностей государственной гражданской службы Калининградской области, и государственными гражданскими служащими Калининградской области сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей и о признании утратившими силу отдельных указов Губернатора Калининградской области»;

17) Постановление Правительства Калининградской области от **14.09.2010 № 736** «О комиссии Правительства Калининградской области по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Калининградской области и урегулированию конфликта интересов».