

**Информация (итоговое заключение)
о результатах мониторинга правоприменения, осуществленного
Правительством Калининградской области в 2014 году**

Введение

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 20 мая 2011 года № 657 «О мониторинге правоприменения в Российской Федерации», Закона Калининградской области от 10 июня 2014 года № 326 «О мониторинге правоприменения в Калининградской области» Правительством Калининградской области в 2014 году приняты меры, направленные на организацию мониторинга правоприменения в соответствии с планом мониторинга правоприменения в Калининградской области на 2014 год, утвержденным Губернатором Калининградской области (далее – План мониторинга правоприменения).

Мониторинг правоприменения осуществлялся в соответствии с методикой осуществления мониторинга правоприменения в Российской Федерации, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 19 августа 2011 года № 694 (далее – Методика).

В мониторинге правоприменения и формировании информации к докладу принимали участие исполнительные органы государственной власти Калининградской области в пределах установленной сферы деятельности и компетенции.

Информация (итоговое заключение) состоит из двух разделов: в первом разделе содержится информация о мониторинге правоприменения согласно Плану мониторинга правоприменения, во втором – информация о мониторинге правоприменения, осуществленного по собственной инициативе.

В доклад включены предложения о необходимости принятия (издания), изменения или признания утратившими силу (отмены) законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации и Калининградской области.

I. Мониторинг правоприменения согласно Плану мониторинга правоприменения в Российской Федерации на 2015 год

Оказание специализированной, включая высокотехнологичную, медицинской помощи, в том числе скорой специализированной медицинской помощи, медицинской эвакуации

В соответствии с пунктом 1 Плана раздела I Плана мониторинга правоприменения Правительством Калининградской области проведен мониторинг правоприменительной практики в сфере оказания специализированной, включая высокотехнологичную, медицинской помощи, в том числе скорой специализированной медицинской помощи, медицинской эвакуации (в части действия Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в российской Федерации», нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти и органов государственной власти Калининградской области).

Оказание специализированной, включая высокотехнологичную, медицинской помощи, в том числе скорой специализированной медицинской помощи, медицинской эвакуации регулируется Федеральным законом от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», приказами Министерства здравоохранения Российской Федерации от 20 июня 2013 года № 388н «Об утверждении порядка оказания скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи», от 02 декабря 2014 года № 796н «Об утверждении положения об организации оказания специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи».

С целью развития указанного выше вида медицинской помощи в Российской Федерации принято постановление Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 294 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения», в соответствии с которым в Калининградской области принято постановление Правительства Калининградской области от 30 апреля 2014 года № 273 «О государственной программе Калининградской области «Развитие здравоохранения» на 2013-2020 годы», в которой предусмотрена подпрограмма «Совершенствование оказания специализированной, включая высокотехнологичную, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, медицинской эвакуации на 2013-2020 годы».

В соответствии со статьей 34 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» Правительством Калининградской области принято постановление от 21 июня 2012 года № 451 «Об организации оказания

высокотехнологичной медицинской помощи гражданам за счет средств областного бюджета».

С целью приведения нормативных актов Министерства здравоохранения Калининградской области в соответствие с федеральными нормативными актами 20 февраля 2014 года Министерство здравоохранения Калининградской области издало приказ № 94 «О внесении изменений в приказ Министерства здравоохранения Калининградской области от 02 апреля 2013 года № 111 «Об утверждении порядка оказания медицинской помощи жителям Калининградской области при бесплодии».

В настоящее время в целях полного правоприменения положений Федерального закона от 21 ноября 2011 года «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» в части оказания специализированной, включая высокотехнологичную, медицинской помощи, в том числе скорой специализированной медицинской помощи, медицинской эвакуации приняты все необходимые нормативные правовые акты.

Необходимость принятия (изменения) нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти и органов государственной власти Калининградской области по результатам мониторинга правоприменения в сфере оказания специализированной, включая высокотехнологичную, медицинской помощи, в том числе скорой специализированной медицинской помощи, медицинской эвакуации не выявлена.

Среднее профессиональное образование

В соответствии с пунктом 2 раздела I Плана мониторинга правоприменения Правительством Калининградской области проведен мониторинг правоприменительной практики в сфере среднего профессионального образования (в части действия Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти и органов государственной власти Калининградской области).

В ходе мониторинга правоприменения в сфере специального профессионального образования не выявлена необходимость совершенствования действующих нормативных правовых актов в указанной сфере правоотношений, а также принятия нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и органов государственной власти Калининградской области.

Изучение, использование и охрана недр

В соответствии с пунктом 3 раздела I Плана мониторинга правоприменения Правительством Калининградской области проведен

мониторинг правоприменительной практики в сфере изучения, использования и охраны недр (в части действия Закона Российской Федерации «О недрах», Федерального закона «О континентальном шельфе Российской Федерации», нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, Закона Калининградской области от 23 декабря 2009 года № 408 «О недропользовании в Калининградской области» и иных нормативных правовых актов органов государственной власти субъектов Калининградской области).

В связи с принятием Федерального закона от 29 декабря 2014 года № 459-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», вступившего в силу с 01 января 2015 года, возникла необходимость в разработке проекта закона Калининградской области, предусматривающего приведение Закона Калининградской области от 23 декабря 2009 года № 408 «О недропользовании в Калининградской области» в соответствие с указанным выше Федеральным законом.

Помимо этого в соответствии с подпунктом «б» пункта 8 Методики выявлена необходимость в подготовке проекта постановления Правительства Калининградской области, предусматривающего актуализацию состава комиссии по установлению факта открытия месторождения общераспространенных полезных ископаемых, утвержденного постановлением Правительства Калининградской области от 12 октября 2012 года № 782 «О создании комиссии по установлению факта открытия месторождения общераспространенных полезных ископаемых на территории Калининградской области».

В связи с этим Правительством Калининградской области организована разработка проектов соответствующих правовых актов.

Нормирование в области охраны окружающей среды

В соответствии с **пунктом 4 раздела I Плана** мониторинга правоприменения Правительством Калининградской области проведен мониторинг правоприменительной практики в сфере нормирования в области охраны окружающей среды (в части действия федеральных законов «Об охране окружающей среды», «Об отходах производства и потребления», нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти и органов государственной власти Калининградской области).

1. В соответствии со статьей 9 Федерального закона от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (в редакции Федерального закона от 29 декабря 2014 года № 458-ФЗ), вступающей в силу

с 01 июля 2015 года, определено, что лицензирование деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 04 мая 2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» с учетом положений настоящего Федерального закона.

Согласно статье 5 Федерального закона от 05 мая 2011 года № 99 «О лицензировании отдельных видов деятельности» к полномочиям Правительства Российской Федерации в области лицензирования, в том числе, относится утверждение положений о лицензировании конкретных видов деятельности и принятие нормативных правовых актов по вопросам лицензирования.

Правительством Российской Федерации 28 марта 2012 года принято постановление № 255 «О лицензировании деятельности по обезвреживанию и размещению отходов I – IV классов опасности» (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 05 февраля 2013 года № 84), которым утверждено положение о лицензировании деятельности по обезвреживанию и размещению отходов I – IV классов опасности.

В целях устранения с 01 июля 2015 года неполноты правового регулирования общественных отношений (подпункт «ж» пункта 8 Методики), необходимо внести изменения в данное постановление, уточнив лицензируемый вид деятельности, а также перечень работ, составляющих деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности (приложение к постановлению Правительства Российской Федерации от 28 марта 2012 года № 255).

2. Федеральным законом от 21 июля 2014 года № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» внесены изменения в Федеральный закон от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», Федеральный закон от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», в том числе в части нормирования в области охраны окружающей среды. Помимо этого расширены полномочия субъектов Российской Федерации в области обращения с отходами.

В связи с изложенным, в результате мониторинга правоприменения нормативных правовых актов органов государственной власти Калининградской области выявлена необходимость внесения изменений в следующие законы Калининградской области:

- от 2 ноября 2007 года № 177 «Об отходах производства и потребления в Калининградской области»;

- от 20 декабря 2010 года № 533 «Об основах региональной экологической политики в Калининградской области».

Правительством Калининградской области организована работа по подготовке соответствующих законопроектов.

Система управления многоквартирными домами

В соответствии с **пунктом 5 раздела I Плана** мониторинга правоприменения Правительством Калининградской области проведен мониторинг правоприменительной практики в сфере управления многоквартирными домами (в части действия Жилищного кодекса Российской Федерации, нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, постановления Правительства Российской Федерации от 15 мая 2013 года № 416 «О порядке осуществления деятельности по управлению многоквартирными домами», иных нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти и органов государственной власти Калининградской области).

В ходе мониторинга правоприменения в сфере управления многоквартирными домами не выявлена необходимость совершенствования действующих нормативных правовых актов в указанной сфере правоотношений, а также принятия нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и органов государственной власти Калининградской области.

Водные биологические ресурсы

В соответствии с **пунктом 6 раздела I Плана** мониторинга правоприменения Правительством Калининградской области проведен мониторинг правоприменительной практики в сфере водных биологических ресурсов (в части действия постановлений Правительства Российской Федерации от 15 октября 2008 года № 765 "О порядке подготовки и принятия решения о предоставлении водных биологических ресурсов, отнесенных к объектам рыболовства, в пользование", от 26 ноября 2008 года № 887 «Об утверждении Правил распределения квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов для осуществления рыболовства в научно-исследовательских и контрольных целях, в учебных и культурно-просветительских целях, а также в целях рыбоводства, воспроизводства и акклиматизации водных биологических ресурсов», от 12 августа 2008 года № 602 "Об утверждении Правил проведения аукционов по продаже права на заключение договора о закреплении долей квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов и (или) договора пользования водными биологическими ресурсами», от 19 марта 2008 года № 184 «О порядке оформления судов рыбопромыслового флота, уловов водных биологических ресурсов и произведенной из них рыбной и иной продукции и государственного контроля в морских портах в Российской Федерации», иных нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, нормативных правовых актов Президента Российской Федерации,

федеральных органов исполнительной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации).

В ходе мониторинга правоприменения указанных нормативных правовых актов не выявлено проблем, требующих законодательного регулирования.

С целью совершенствования правоотношений в данной сфере 06 ноября 2014 года принят Закон Калининградской области № 352 «О рыболовстве, аквакультуре (рыбоводстве) и сохранении водных биологических ресурсов в Калининградской области».

Качество и безопасность пищевых продуктов

В соответствии с пунктом 7 раздела I Плана мониторинга правоприменения Правительством Калининградской области проведен мониторинг правоприменительной практики в сфере качества и безопасности пищевых продуктов (в части действия Федерального закона «О качестве и безопасности пищевых продуктов», нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти и органов государственной власти Калининградской области).

Правовое регулирование отношений в области обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов осуществляется Федеральным законом от 02 января 2000 года № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов» (далее – Закон № 29-ФЗ), другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

В ходе мониторинга правоприменения законодательства Российской Федерации о качестве и безопасности пищевых продуктов выявлена неполнота в правовом регулировании общественных отношений (подпункт «ж» пункта 8 Методики), которая заключается в следующем.

Статьями 24, 25 Закона № 29-ФЗ предусмотрено, что в случае если владелец некачественных и (или) опасных пищевых продуктов, материалов и изделий не принял меры по их изъятию из оборота, такие пищевые продукты, материалы и изделия конфискуются в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

В целях недопущения возникновения и распространения африканской чумы свиней на основании решения чрезвычайной противоэпизоотической комиссии Калининградской области Службой ветеринарии и государственной ветеринарной инспекции Калининградской области совместно с УМВД России по Калининградской области проводится работа по выявлению и пресечению несанкционированного перемещения всеми видами транспорта живых свиней, свиноводческой продукции и сырья, кормов для свиней, а также неправомерной реализации свиноводческой

продукции на розничных рынках, в том числе рынках «выходного дня», в иных местах скопления граждан. Однако при обнаружении фактов несанкционированной торговли продукцией животного происхождения (без ветеринарных сопроводительных документов, без соответствующей маркировки или с маркировкой производителя из запрещенных к ввозу в Российскую Федерацию неблагополучных по африканской чуме свиней Европейских государств) органы государственного контроля и надзора не имеют возможности оперативного изъятия продукции из оборота.

В условиях, когда уполномоченные органы государственного надзора и контроля обязаны принять меры по конфискации указанных предметов административных правонарушений, отсутствие четко установленного порядка процедуры их конфискации в ходе проводимых рейдов не позволяет осуществлять возложенные на них функции и выполнять поставленные перед ними задачи.

Наряду с этим специалисты лабораторий ветеринарно-санитарной экспертизы также не могут изъять из оборота реализуемую в торговых точках на рынках запрещенную к ввозу, в частности, польскую мясопродукцию, а также белорусское и украинское сало непромышленного изготовления. Так называемое «снятие с реализации» заключается в перемещении указанной продукции под прилавок, а после ухода ветеринарных специалистов продукция возвращается на витрину.

Пунктом 6.11 Правил ветеринарного осмотра убойных животных и ветеринарно-санитарной экспертизы мяса и мясных продуктов, утвержденных Главным управлением ветеринарии Министерства сельского хозяйства СССР 27 декабря 1983 года, была предусмотрена при ветеринарно-санитарной экспертизе (далее – ВСЭ) мяса и мясопродуктов на рынках конфискация продукции, признанной непригодной в пищу. Однако данная процедура не может быть применена ветеринарными врачами лабораторий ВСЭ из-за отсутствия полномочий и порядка конфискации.

Кроме того, отсутствует четкая регламентация ответственности владельца некачественных товаров в случае необеспечения сохранности находящейся на хранении продукции.

В связи с изложенным, учитывая результаты деятельности по данному направлению иных региональных контролирующих органов, предлагается дополнить Закон № 29-ФЗ нормой, устанавливающей основания для принятия порядка изъятия (конфискации) некачественных и опасных пищевых продуктов в ходе проводимых уполномоченными органами проверок, а также разработать и принять такой порядок.

Социальная поддержка семьи, материнства и детства

В соответствии с пунктом 8 раздела I Плана мониторинга правоприменения Правительством Калининградской области проведен мониторинг правоприменительной практики в сфере социальной поддержки

семьи, материнства и детства (в части действия Семейного кодекса Российской Федерации, Федерального закона «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей», нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, федеральных органов государственной власти, Закона Калининградской области от 14 января 2005 года № 487 «О пособиях гражданам, имеющим детей» и иных нормативных правовых актов органов государственной власти Калининградской области).

Одной из мер социальной поддержки семьи, материнства и детства является выплата пособия по уходу за ребенком, а также пособия на ребенка. В соответствии с пунктом 12 части статьи 101 Федерального закона от 02 октября 2007 года № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» пособия гражданам, имеющим детей, выплачиваемые за счет средств федерального бюджета, государственных внебюджетных фондов, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов, являются доходом, на который не может быть обращено взыскание. В рамках исполнительного производства судебный пристав - исполнитель осуществляет проверку возможности обращения взыскание на тот или иной вид дохода. В случае, если все же допущен арест счета или обращено взыскание на денежные средства на счете, на который поступает пособие на ребенка, то по заявлению должника об отмене соответствующего постановления судебного пристава-исполнителя (об аресте или обращении взыскания) со ссылкой на статью 101 Федерального закона от 02 октября 2007 года № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве», постановление отменяется судебным приставом - исполнителем.

Намного проблематичнее практика применения Федерального закона от 02 октября 2007 года № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» в том случае, когда взыскатель направляет исполнительный лист напрямую в кредитную организацию, минуя службу судебных приставов. В таком случае ОАО «Сбербанк России» (банк, через который поступают все пособия на ребенка) не берет на себя обязательства по проверке источника дохода, на который обращается взыскание или накладывается арест, а ссылается на часть 5 статьи 70 Федерального закона от 02 октября 2007 года № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве», содержащую императивное требование к банку об исполнении исполнительного документа. В такой ситуации банк снимет арест со счета только в случае отзыва исполнительного документа взыскателем.

Таким образом, в Федеральном законе от 02 октября 2007 года № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» определены обязательства банка как организации, в которой открыт счет должника, по немедленному исполнению исполнительного документа, но нет обязательств по проверке источника дохода на предмет отношения его к категории, предусмотренной статьей 101 указанного выше Закона, когда исполнительного производства как такового нет. В вышеописанной ситуации банк фактически выступает в

роли судебного пристава - исполнителя, но его обязанности в этом случае не закреплены в Федеральном законе от 02 октября 2007 года № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве». Существует пробел в законодательстве (подпункт «ж» пункта 8 Методики) по следующей причине.

Федеральный закон от 02 октября 2007 года № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» фактически является единственным нормативным правовым актом, регулирующим отношения в сфере исполнения решений и постановлений суда, но он регулирует отношения в том случае, когда возбуждается исполнительное производство и субъектом правоотношений является судебный пристав - исполнитель. В то же время иногда решение суда исполняется без возбуждения исполнительного производства, без участия судебного пристава - исполнителя, в такой ситуации правоотношения между взыскателем, должником и банком не урегулированы однозначно в рассматриваемом Законе.

При мониторинге правоприменения принята во внимание судебная практика по данному вопросу. Так, апелляционным определением Кемеровского областного суда от 18 марта 2014 года по делу № 33-2400 действия ОАО «Сбербанк России» по списанию в качестве долга по транспортному налогу денежных средств, предназначенных для содержания несовершеннолетнего ребенка, были признаны незаконными и удовлетворены требования истца, имеющего право на получение соответствующего пособия.

В связи с изложенным на основании показателей Методики «неполнота в правовом регулировании общественных отношений», «коллизия норм права», указанные выше нормы права нуждаются в уточнении и совершенствовании.

Закупка товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

В соответствии с пунктом 9 раздела I Плана мониторинга правоприменения Правительством Калининградской области проведен мониторинг правоприменительной практики в сфере (в части действия Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации).

В ходе анализа поступившей информации, проведенного с учетом показателей, предусмотренных Методикой, выявлены проблемы, требующие законодательного регулирования.

1. В Федеральном законе от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ)

отсутствуют понятия «государственные и муниципальные нужды» и «нужды бюджетных учреждений». Отсутствие общей трактовки (подпункт «ж» пункта 8 Методики - неполнота в правовом регулировании общественных отношений) может привести к неправильному пониманию отдельных норм закона, использующих данные понятия. Необходимо внести в Закон № 44-ФЗ дополнение - раскрыть понятия государственных и муниципальных нужд и нужд бюджетных учреждений.

2. В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона № 44-ФЗ при осуществлении закупки заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки, в том числе соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Часть 3 статьи 73 Закона № 44-ФЗ устанавливает исчерпывающий перечень документов и сведений, которые должна содержать заявка на участие в запросе котировок. Согласно части 4 статьи 73 Закона № 44-ФЗ требовать от участника запроса котировок предоставления иных документов и информации не допускается. Вместе с тем часть 3 статьи 73 Закона № 44-ФЗ не позволяет потребовать в составе заявки участника документы, подтверждающие соответствие участника требованиям пункта 1 части 1 статьи 31 Закона № 44-ФЗ. Следовательно, комиссия по осуществлению закупки не может при рассмотрении заявок на участие в запросе котировок определить соответствие участников закупки требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки (подпункт «м» пункта 8 Методики - необоснованные решения, бездействие при применении нормативного правового акта). Таким образом, необходимо внесение изменения в Закон № 44-ФЗ в части установления указанных документов в составе заявки на участие в запросе котировок.

3. Пункт 9 части 1 статьи 31 Закона № 44-ФЗ предусматривает, что при осуществлении закупки заказчик в качестве одного из единых требований к участникам закупки устанавливает отсутствие между участником закупки и заказчиком конфликта интересов, под которым понимаются случаи, при которых руководитель заказчика, член комиссии по осуществлению закупок, руководитель контрактной службы заказчика, контрактный управляющий состоят в браке с физическими лицами, являющимися выгодоприобретателями, единоличным исполнительным органом хозяйственного общества (директором, генеральным директором, управляющим, президентом и другими), членами коллегиального исполнительного органа хозяйственного общества, руководителем (директором, генеральным директором) учреждения или унитарного предприятия либо иными органами управления юридических лиц - участников закупки, с физическими лицами, в том числе

зарегистрированными в качестве индивидуального предпринимателя, - участниками закупки либо являются близкими родственниками (родственниками по прямой восходящей и нисходящей линии (родителями и детьми, дедушкой, бабушкой и внуками), полнородными и неполнородными (имеющими общих отца или мать) братьями и сестрами), усыновителями или усыновленными указанных физических лиц. Под выгодоприобретателями для целей настоящей статьи понимаются физические лица, владеющие напрямую или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) более чем десятью процентами голосующих акций хозяйственного общества либо долей, превышающей десять процентов в уставном капитале хозяйственного общества.

В то же время законодательство о контрактной системе не содержит механизма реализации названной нормы. Сведения о родстве согласно статье 12 Федерального закона от 15 ноября 1997 года № 143-ФЗ «Об актах гражданского состояния» являются конфиденциальными и разглашению не подлежат. В связи с чем ни у комиссии, ни у контролирующего органа нет возможности проверить соблюдение поставщиком вышеназванного требования (пункт 10 Методики).

4. В соответствии с частью 18 статьи 34 Закона № 44-ФЗ при заключении контракта заказчик по согласованию с участником закупки, с которым заключается контракт, вправе увеличить количество поставляемого товара на сумму, не превышающую разницы между ценой контракта, предложенной таким участником, и начальной (максимальной) ценой контракта (ценой лота), если это право заказчика предусмотрено конкурсной документацией, документацией об аукционе. При этом цена единицы товара не должна превышать цену единицы товара, определяемую как частное от деления цены контракта, указанной в заявке на участие в конкурсе или предложенной участником аукциона, с которым заключается контракт, на количество товара, указанное в извещении о проведении конкурса или аукциона. Вместе с тем Законом № 44-ФЗ не регламентирован порядок расчета цен единиц разнородных товаров, работ, услуг, являющихся объектом одной закупки (подпункт «ж» пункта 8 Методики - неполнота в правовом регулировании общественных отношений). Отсутствие данной нормы приводит к спорам, возникающим при оплате отдельных партий товара, расчете пеней, изменении условий контракта о количестве товаров, объеме работ, услуг.

5. Пунктом 2 статьи 42 Закона № 44-ФЗ предусмотрено, что в извещении об осуществлении закупки должна содержаться информация о начальной (максимальной) цене контракта.

В соответствии с частью 2 статьи 93 Закона № 44-ФЗ при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 1 - 3, 6 - 8, 11 - 14, 16 - 19 части 1 указанной статьи, заказчик размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении такой закупки не позднее чем за пять

дней до даты заключения контракта. Извещение об осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) должно содержать информацию, указанную в пунктах 1, 2, 4 статьи 42 Закона № 44-ФЗ, а также в пункте 8 статьи 93 (если установление требования обеспечения исполнения контракта предусмотрено статьей 96 Закона № 44-ФЗ).

При этом из текста статьи 22 Закона № 44-ФЗ следует, что законодатель разделяет понятия начальная (максимальная) цена контракта и цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком.

Таким образом, включение в извещение об осуществлении закупки у единственного поставщика сведений о цене контракта, заключаемого с единственным поставщиком, не является обязательным.

Отсутствие в извещении сведений о цене контракта, заключаемого с единственным поставщиком, нарушает принцип открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, установленный статьей 7 Закона № 44-ФЗ.

6. Пунктом 2 статьи 42 Закона № 44-ФЗ предусмотрено, что в извещении об осуществлении закупки должна содержаться информация о сроке поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг.

В соответствии с требованиями пункта 2 части 3 статьи 21 Федерального закона № 44-ФЗ в план-график включается информация о планируемых сроках, периодичности поставки товара, выполнения работы или оказания услуги.

Согласно части 1 статьи 2 Закона № 44-ФЗ законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд основывается на положениях Конституции Российской Федерации, Гражданского кодекса Российской Федерации, Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Гражданское законодательство не содержит понятия график, в то время как регламентирует сроки исполнения обязательств.

Таким образом, требование об указании графика оказания услуг, при отсутствии срока оказания услуг, представляется необоснованным, а также противоречит установленной Гражданским кодексом Российской Федерации понятийно-терминологической системе.

7. Пунктом 2 статьи 42 Закона № 44-ФЗ также предусмотрено, что в извещении об осуществлении закупки должна содержаться, если иное не предусмотрено указанным Федеральным законом, информация о количестве и месте доставки товара, являющегося предметом контракта, месте выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта и т.д. Также названным пунктом предусмотрено, что в случае если при заключении контракта объем подлежащих выполнению работ по техническому обслуживанию и (или) ремонту техники, оборудования, оказанию услуг связи, юридических услуг, медицинских услуг, образовательных услуг, услуг общественного питания, услуг переводчика, услуг по перевозкам грузов, пассажиров и багажа, гостиничных услуг, услуг

по проведению оценки невозможно определить, в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке заказчик указывает цену запасных частей или каждой запасной части к технике, оборудованию, цену единицы работы или услуги.

Из указанных положений Закона № 44-ФЗ следует, что если при заключении контракта объем подлежащих выполнению работ или услуг невозможно определить, то указывается цена единицы работы или услуги. В то же время Закон предусматривает указание в извещении только количества поставляемого товара, в то время как требование об указании объема работы или услуги закон не содержит.

Отсутствие в извещении о закупке сведений об объеме выполняемых работ или оказываемых услуг не позволит подрядчикам (исполнителям) сформировать свое ценовое предложение.

8. Часть 10 статьи 69 Закона № 44-ФЗ предусматривает, что участник электронного аукциона, который предложил наиболее низкую цену контракта и заявка на участие в таком аукционе которого соответствует требованиям, установленным документацией о нем, признается победителем такого аукциона.

В то же время данный Федеральный закон не содержит указания на то, кто признает такого участника аукциона победителем.

9. В соответствии с частью 2 статьи 78 Закона № 44-ФЗ заказчик обязан предоставить возможность всем участникам запроса котировок, подавшим заявки на участие в запросе котировок, или представителям этих участников присутствовать при вскрытии конвертов с такими заявками и открытии доступа к поданным в форме электронных документов таким заявкам.

Так как частью 3 указанной статьи предусмотрена возможность подачи заявок на участие в запросе котировок до вскрытия конвертов с такими заявками и открытии доступа к поданным в форме электронных документов таким заявкам возникает проблема с присутствием на процедуре вскрытия конвертов с заявками участников, которые собираются подать заявку непосредственно на процедуре вскрытия, что может привести к неправомерным или необоснованным решениям, действиям (бездействиям) при применении нормативного правового акта (подпункт «б» пункт 9 Методики).

Таким образом, необходимо внесение изменений в статью 78 Закона № 44-ФЗ в части исключения ссылки на участников запроса котировок, только подавших заявки на участие в запросе котировок.

10. Статья 99 Закона № 44-ФЗ регламентирует порядок проведения проверок уполномоченными на осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг органами, предусматривает по итогам проведения проверок составление контрольным органом в сфере закупок протоколов об административных правонарушениях и выдачу обязательных для исполнения предписаний об устранении нарушений. Вместе с тем Закон № 44-ФЗ позволяет отдельно взятому уполномоченному на осуществление

контроля в сфере закупок органу несколько раз проводить проверку одних и тех же действий участников контрактной системы, одних и тех же документов, принимать несколько, в отдельных случаях даже противоречащих друг другу решений (составлять несколько противоречащих друг другу актов) по одной и той же закупке (подпункт «е» пункта 8 Методики - наличие в нормативном правовом акте коррупциогенных факторов).

Таким образом, в Закон № 44-ФЗ необходимо внести изменение, предусмотрев соответствующие ограничения проведения проверок, а также установив запрет уполномоченному на осуществление контроля в сфере закупок органу принимать противоречащие друг другу решения (составлять противоречащие друг другу акты) в рамках одной и той же закупки.

11. Согласно части 2 статьи 104 Закона № 44-ФЗ в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов.

В соответствии с частью 12 статьи 78 данного Федерального закона в случае признания победителя запроса котировок уклонившимся от заключения контракта заказчик вправе обратиться в суд с иском о возмещении убытков, причиненных уклонением от заключения контракта, и заключить контракт с участником запроса котировок, предложившим такую же, как и победитель запроса котировок, цену контракта, или при отсутствии этого участника с участником запроса котировок, предложение о цене контракта которого содержит лучшее условие по цене контракта, следующее после предложенного победителем запроса котировок условия, если цена контракта не превышает начальную (максимальную) цену контракта, указанную в извещении о проведении запроса котировок. При этом заключение контракта для этих участников является обязательным.

Вместе с тем отказ второго участника запроса котировок от заключения контракта не влечет за собой направление информации (в соответствии с частью 4 статьи 104 Федерального закона № 44-ФЗ направление соответствующей информации в контрольный орган в сфере закупок).

В соответствии с принципом обеспечения конкуренции, изложенным в части 1 статьи 8 Закона № 44-ФЗ, а также положениями части 1 статьи 1 Гражданского кодекса Российской Федерации, определяющими, что гражданское законодательство основывается на признании равенства участников регулируемых им отношений, в целях устранения указанного выше противоречия предлагается включить в статью 104 Закона № 44-ФЗ норму, устанавливающую направление в контрольный орган в сфере закупок информации в отношении второго участника запроса котировок в случае его отказа от заключения контракта (пункт 10 Методики).

12. В большинстве случаев, предусмотренных Законом № 44-ФЗ, приняты необходимые правовые акты Правительства Российской Федерации. Однако, до настоящего времени не принято 5 подзаконных актов, предусмотренных Законом № 44-ФЗ (подпункт «б» пункта 8 Методики), а

именно нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, определяющих:

1) порядок функционирования единой информационной системы, требования к технологическим и лингвистическим средствам единой информационной системы, в том числе требования к обеспечению автоматизации процессов сбора, обработки информации в единой информационной системе, порядок информационного взаимодействия единой информационной системы с иными информационными системами, в том числе в сфере управления государственными и муниципальными финансами (пункт 2 статьи 4 Закона № 44-ФЗ);

2) порядок подготовки отчета, указанного в части 4 статьи 30 Закона № 44-ФЗ, его размещения в единой информационной системе, форма указанного отчета (часть 4.1 Закона № 44-ФЗ);

3) порядок и условия отбора операторов электронных площадок (часть 4 статьи 59 Закона № 44-ФЗ);

4) порядок и условия реструктуризации задолженности коммерческих банков, возникшей в связи с предъявлением требований к исполнению банковских гарантий, предоставленных в качестве обеспечения исполнения контрактов (часть 11 статьи 96 Закона № 44-ФЗ);

5) порядок осуществления контроля, предусмотренного частью 5 статьи 99 Закона № 44-ФЗ (часть 6 статьи 99 Закона № 44-ФЗ).

14. Подпункт 6 пункта 1 статьи 46 Бюджетного кодекса Российской Федерации устанавливает зачисление административных штрафов за нарушение законодательства о контрактной системе в сфере закупок в соответствующие бюджеты бюджетной системы Российской Федерации. Вместе с тем данная норма не урегулировала случай уплаты административных штрафов за нарушение законодательства о контрактной системе в сфере закупок заказчиком, являющимся бюджетным учреждением (подпункт «ж» пункта 8 Методики).

Регулирование тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения

В соответствии с **пунктом 10 раздела I Плана мониторинга правоприменения** Правительством Калининградской области проведен мониторинг правоприменительной практики регулирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения (в части действия Федерального закона «О водоснабжении и водоотведении», нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти и органов государственной власти Калининградской области).

В соответствии с **пунктом 18.1 части 1 статьи 4 Федерального закона от 07 декабря 2011 года № 416 «О водоснабжении и водоотведении»** к полномочиям Правительства Российской Федерации в сфере водоснабжения и водоотведения относится установление порядка расчета размера

возмещения организациям, осуществляющим регулируемые виды деятельности в сфере водоснабжения и (или) водоотведения, недополученных доходов, связанных с осуществлением регулируемых видов деятельности в сфере водоснабжения и (или) водоотведения, за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в связи с принятием уполномоченными органами решений об изменении установленных тарифов, рассчитанных на основе долгосрочных параметров регулирования тарифов и (или) необходимой валовой выручки организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере водоснабжения и (или) водоотведения, которая определена в соответствии с основами ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения на основе долгосрочных параметров регулирования тарифов, и (или) долгосрочных параметров регулирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, а также решений об установлении тарифов на основе долгосрочных параметров регулирования тарифов, отличных от долгосрочных параметров регулирования тарифов, установленных органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области регулирования тарифов или в пределах переданных полномочий органом местного самоуправления поселения или городского округа либо согласованных ими в соответствии с законодательством Российской Федерации о концессионных соглашениях, в установленных настоящим Федеральным законом случаях возмещения недополученных доходов.

Вместе с тем до настоящего времени указанный выше порядок Правительством Российской Федерации не установлен, что в соответствии с подпунктом «ж» пункта 8 Методики свидетельствует о неполноте правового регулирования общественных отношений.

Необходимость принятия (изменения) иных нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти и органов государственной власти Калининградской области в ходе осуществления мониторинга правоприменения регулирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения не выявлена.

II. Мониторинг правоприменения, осуществленного по собственной инициативе

Закон Калининградской области от 15 декабря 2012г. № 87 «О защите прав граждан, инвестировавших денежные средства в строительство многоквартирных домов, иных объектов недвижимости жилого назначения на территории Калининградской области»

В соответствии с пунктом 1 раздела II Плана мониторинга правоприменения Правительством Калининградской области осуществлен мониторинг правоприменения Закона Калининградской области от 15 декабря 2012 года № 87 «О защите прав граждан, инвестировавших денежные средства в строительство многоквартирных домов, иных объектов недвижимости жилого назначения на территории Калининградской области.

Отношения, связанные с привлечением денежных средств граждан и юридических лиц для долевого строительства и возникновением у участников долевого строительства права собственности на объекты долевого строительства, а также установление гарантий защиты прав, законных интересов и имущества участников долевого строительства на федеральном уровне регулируются Федеральным законом от 30 декабря 2004 года № 214-ФЗ «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 214-ФЗ). В части отношений, не урегулированных указанным законом, применяется законодательство Российской Федерации о защите прав потребителей.

Полномочия в сфере контроля и надзора в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости Министерством строительства Калининградской области реализуются с 01 января 2013 года.

Практика применения положений Федерального закона № 214-ФЗ показывает, что гарантии защиты прав, законных интересов и имущества участников долевого строительства являются декларируемыми.

Так, в соответствии со статьей 12.1 Федерального закона № 214-ФЗ способами обеспечения исполнения обязательств застройщика по договорам участия в долевом строительстве с 01 апреля 2005 по 31 декабря 2013 года являлись: залог земельного участка, предоставленного для строительства объекта недвижимости, в составе которого будут находиться объекты долевого строительства, и строящийся (создаваемый) на этом земельном участке объект недвижимости или поручительство банка.

Вместе с тем на территории Калининградской области отсутствуют случаи обеспечения исполнения указанных обязательств банковским поручительством и практика обращения взыскания на предмет залога.

Кроме того, действующим законодательством не предусмотрена ответственность за нецелевое использование денежных средств участников

долевого строительства. При этом нецелевое использование указанных денежных средств является основной причиной неисполнения застройщиками своих обязательств.

С 03 марта 2012 года действует Закон Калининградской области от 15 февраля 2012 года № 87 «О защите прав граждан, инвестировавших денежные средства в строительство многоквартирных домов, иных объектов недвижимости жилого назначения на территории Калининградской области» (далее – Закон № 87).

Уполномоченным органом, осуществляющим реализацию мер по защите прав пострадавших участников долевого строительства, предусмотренных Законом № 87, является Министерство строительства Калининградской области.

В рамках реализации возложенных полномочий Министерством строительства Калининградской области ведется реестр пострадавших участников долевого строительства на территории Калининградской области, в который включено 294 гражданина.

С пострадавшими участниками долевого строительства проводится разъяснительная работа. Так, около 200 гражданам-участникам долевого строительства оказана юридическая помощь в виде консультаций, подготовки исковых заявлений о признании права собственности, отзывов на иски, жалоб, участия в судах. Проведены рабочие совещания с пострадавшими участниками долевого строительства для обсуждения наиболее острых вопросов строительства проблемных объектов.

Для защиты прав пострадавших участников долевого строительства реализуются меры, предусмотренные Законом № 87, в частности оказывается содействие в завершении строительства проблемных объектов.

Одним из наиболее эффективных инструментов для решения вопроса по обеспечению жильем обманутых дольщиков является механизм поддержки застройщиков, оказавшихся в тяжелом финансовом состоянии, при помощи Фонда жилищного и социального строительства Калининградской области. Механизм основан на использовании внебюджетных источников для финансирования работ по завершению строительства путем привлечения кредитных средств банков под государственную гарантию Калининградской области.

Кроме содействия в завершении строительства проблемных объектов Министерством осуществляется реализация меры социальной поддержки пострадавших участников долевого строительства в виде предоставления жилого помещения маневренного фонда.

Для реализации положений регионального закона о предоставлении мер поддержки пострадавшим участникам долевого строительства принято постановление Правительства Калининградской области от 27 июня 2014 года № 393 «Об утверждении порядка и условий предоставления жилых помещений маневренного фонда специализированного фонда Калининградской области и порядка заключения договора найма жилого помещения маневренного фонда специализированного жилищного фонда

Калининградской области». В соответствии с данным постановлением рассмотрено 6 обращений граждан о предоставлении жилых помещений маневренного фонда, по которым приняты положительные решения.

При реализации Закона № 87 Министерство строительство Калининградской области сталкивается с трудностями, связанными с банкротством застройщиков и отсутствием денежных средств и волеизъявления застройщиков для исполнения обязательств перед участниками долевого строительства.

Обращений граждан по разъяснению положений действующего законодательства, непосредственно затрагивающих права граждан и связанные с их повседневными потребностями, включая административные регламенты оказания гражданам государственных услуг, а также о несоответствии нормативных правовых актов действующему законодательству, по вопросам понятийно-терминологической системы нормативных правовых актов, наличия в них дублирующих норм и противоречий, ошибок юридико-технического характера в адрес Министерства строительства Калининградской области не поступало.

Судебные акты об удовлетворении (отказе в удовлетворении) требований граждан в связи с нарушением законодательства Российской Федерации отсутствуют.

**Закон Калининградской области от 21 декабря 2006 года № 105
«Об особенностях регулирования земельных отношений на территории
Калининградской области» (а части предоставления земельных
участков в собственность гражданам, имеющим трех и более детей)**

В соответствии с пунктом 2 раздела II Плана мониторинга правоприменения Правительством Калининградской области осуществлен мониторинг правоприменения Закона Калининградской области от 21 декабря 2006 года № 105 «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Калининградской области» (в части предоставления земельных участков в собственность гражданам, имеющим трех и более детей).

Порядок предоставления земельных участков без торгов и предварительного согласования мест размещения объектов в собственность бесплатно гражданам, имеющим трех и более детей урегулирован Законом Калининградской области от 21 декабря 2006 года № 105 «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Калининградской области» (далее – Закон № 105).

Законом Калининградской области от 06 октября 2014 года № 346 «О внесении изменений в Закон Калининградской области «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Калининградской области» (далее – Закон № 346) в Закон № 105 были внесены изменения и дополнения. Закон № 346 вступил в силу 21 октября 2014 года (пункт 1 статьи 2 данного Закона).

Законом № 105 (в редакции Закона № 346) предусмотрено ведение уполномоченным органом государственной власти Калининградской области сводного реестра граждан, реализовавших свое право на бесплатное предоставление в собственность земельных участков на основании решений органов государственной власти Калининградской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Калининградской области (далее - Сводный реестр), а также осуществление мониторинга обеспечения граждан, имеющих трех и более детей, земельными участками на территории Калининградской области.

Порядок ведения Сводного реестра, а также порядок взаимодействия органа исполнительной власти Калининградской области, осуществляющего ведение Сводного реестра, с органами, принявшими решение о предоставлении гражданам земельных участков в собственность бесплатно, устанавливается Правительством Калининградской области (статья 16 Закона № 16).

При этом в целях обеспечения принципа однократности предоставления земельных участков Законом области на органы местного самоуправления возложена обязанность до принятия решений о постановке на учет, о предоставлении земельного участка запрашивать из Сводного реестра информацию о реализации многодетным гражданином и лицом, имеющим с ним трех и более общих детей, права на получение земельного участка в собственность бесплатно.

Таким образом, в целях обеспечения реализации органами местного самоуправления полномочий по предоставлению земельных участков многодетным гражданам, а также прав многодетных граждан на получение земельных участков в собственность бесплатно необходимо:

определить уполномоченные органы государственной власти Калининградской области на ведение Сводного реестра, на осуществление мониторинга обеспечения граждан, имеющих трех и более детей, земельными участками на территории Калининградской области;

разработать и утвердить порядок ведения Сводного реестра, а также порядок взаимодействия органа исполнительной власти Калининградской области, осуществляющего ведение Сводного реестра, с органами, принявшими решение о предоставлении гражданам земельных участков в собственность;

разработать и утвердить порядок осуществления мониторинга обеспечения граждан, имеющих трех и более детей, земельными участками на территории Калининградской области.

Однако, до настоящего времени данные нормативные правовые акты не приняты, а уполномоченные органы не определены, что свидетельствует о неполноте правового регулирования общественных отношений (подпункт «ж» пункта 8 Методики) и создает на практике препятствия в реализации прав многодетных граждан на получение земельных участков в собственность бесплатно.

В связи с изложенным, Правительством организована работа по подготовке соответствующих правовых актов.

**Закон Калининградской области от 28 марта 2013 года № 201
«О порядке перемещения задержанных транспортных средств на
специализированные стоянки, их хранения, оплаты расходов на
перемещение и хранение, возврата транспортных средств»**

В соответствии с пунктом 3 раздела II Плана мониторинга правоприменения Правительством Калининградской области осуществлен мониторинг правоприменения Закона Калининградской области от 18 марта 2013 года № 201 «О порядке перемещения задержанных транспортных средств на специализированные стоянки, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, возврата транспортных средств» (далее – Закон № 201).

В ходе мониторинга правоприменения Закона № 201 в соответствии с показателями, определенными Методикой, системные проблемы, требующие дополнительной детализации и регламентации в нормативных правовых актах органов государственной власти Калининградской области и / или принятия мер по корректировке правоприменительной практики, не выявлены.

**Закон Калининградской области от 02 июля 2012 года № 134
«О промышленной политике Калининградской области»**

В соответствии с пунктом 4 раздела II Плана мониторинга правоприменения Правительством Калининградской области осуществлен мониторинг правоприменения Закона Калининградской области от 02 июля 2012 года № 134 «О промышленной политике Калининградской области» (далее – Закон № 134).

Закон № 134 принят в отсутствие базового федерального закона.

31 декабря 2014 года был принят Федеральный закон № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации».

Согласно статье 2 указанного Федерального закона правовое регулирование в сфере промышленной политики основывается на Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законах и осуществляется в соответствии с данным Федеральным законом, другими федеральными законами, принятыми в соответствии с ним, федеральными законами, регулирующими отношения в сфере промышленной политики в отдельных отраслях экономики, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, регулирующими отношения в сфере промышленной политики.

В соответствии со статьей 23 Федерального закона от 31 декабря 2014 года № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации» данный Закон вступает в силу по истечении 180 дней после официального опубликования, то есть 30 июня 2015 года.

В соответствии со статьей 3 Федерального закона от 06 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации субъекты Российской Федерации вправе осуществлять собственное правовое регулирование по предметам совместного ведения до принятия федеральных законов. После принятия соответствующего федерального закона законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации подлежат приведению в соответствие с данным федеральным законом в течение трех месяцев.

В связи с изложенным, в ходе мониторинга правоприменения установлена необходимость приведения Закона № 134 в соответствие с Федеральным законом от 31 декабря 2014 года № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации».

С учетом этого Правительством организована работа по подготовке соответствующего законопроекта.

Закон Калининградской области от 26 декабря 2012 года № 194 «О бесплатной юридической помощи в Калининградской области»

В соответствии с пунктом 5 раздела II Плана мониторинга правоприменения Правительством Калининградской области осуществлен мониторинг правоприменения Закона Калининградской области от 26 декабря 2012 года № 194 «О бесплатной юридической помощи в Калининградской области» (далее – Закон № 194).

В ходе мониторинга правоприменения выявлено, что постановлением Правительства Калининградской области от 08 декабря 2014 года № 820 принято решение о ликвидации государственного казенного учреждения Калининградской области «Государственное юридическое бюро».

В связи с этим, необходимо внести изменения в постановления Правительства Калининградской области:

- от 17 апреля 2013 года № 236 «Об отдельных мерах по предоставлению гражданам Российской Федерации бесплатной юридической помощи на территории Калининградской области»;

- от 06 июня 2013 года № 385 «О мероприятиях по обеспечению граждан бесплатной юридической помощью на территории Калининградской области».

В связи с изложенным Правительством организована работа по подготовке соответствующего нормативного правового акта.

Законодательство в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния

В соответствии с пунктом 6 раздела II Плана мониторинга правоприменения Правительством Калининградской области осуществлен мониторинг правоприменения в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния.

В ходе проведения мониторинга правоприменительной практики в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния выявлена необходимость внесения следующих изменений и дополнений в Административный регламент предоставления государственной услуги по государственной регистрации актов гражданского состояния органами, осуществляющими государственную регистрацию актов гражданского состояния на территории Российской Федерации, утвержденный приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 29 ноября 2011 года № 412 (далее – Административный регламент):

1) в пункте 3 Административного регламента в соответствии со статьей 1 Федерального закона от 21 ноября 2011г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» слова «частнопрактикующий врач» заменить словами «индивидуальный предприниматель, осуществляющий медицинскую деятельность»;

2) пункт 3 Административного регламента дополнить частью 2 следующего содержания:

«При получении государственной услуги:

- гражданами, не владеющими русским языком, обязательно присутствие *переводчика*;

- гражданами с ограниченными возможностями здоровья:

по слуху - обязательно участие *сурдопереводчика*,

по зрению, опорно-двигательному аппарату – обязательно участие *рукоприкладчика*.»;

3) подпункт 1 пункта 21 Административного регламента дополнить последним абзацем следующего содержания: «Заявление о рождении мертворожденного ребенка должно быть сделано не позднее чем через 3 дня со дня установления факта рождения мертвого ребенка.»;

4) в абзаце третьем подпункта 2 пункта 21 Административного регламента слова «частнопрактикующим врачом» в соответствии со статьей 1 Федерального закона от 21 ноября 2011г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» заменить словами «индивидуальным предпринимателем, осуществляющим медицинскую деятельность»;

5) пункт 24 Административного регламента изложить в следующей редакции:

«24. Для государственной регистрации заключения брака заявители представляют:

1) совместное заявление в письменной форме *лично или направляют заявление в форме электронного документа через единый портал государственных и муниципальных услуг*. Совместное заявление может быть выполнено от руки (разборчиво), машинописным способом или распечатано посредством электронных печатающих устройств без сокращений слов и исправлений. Лица, вступающие в брак, подписывают совместное заявление о заключении брака и указывают дату его составления. Заявление, выполненное машинописным способом или посредством электронных печатных устройств, подписывается заявителями в присутствии специалиста, осуществляющего прием данного заявления. *Заявление может быть подано через многофункциональный центр.*

В случае если одно из лиц, вступающих в брак, не имеет возможности явиться в орган, предоставляющий государственную услугу, в *многофункциональный центр* для подачи совместного заявления, волеизъявление лиц, вступающих в брак, может быть оформлено отдельными заявлениями. Подпись заявления лица, не имеющего возможности явиться в орган, предоставляющий государственную услугу, должна быть нотариально удостоверена, *подпись осужденного - удостоверена начальником места содержания под стражей (исправительного учреждения), за исключением случая направления заявления через единый портал государственных и муниципальных услуг;*

2) документы, удостоверяющие личности вступающих в брак;

3) документ, подтверждающий прекращение предыдущего брака (в случае, если лицо (лица) состояло (сосояли) в браке ранее. *В случае если государственная регистрация расторжения брака производилась органом, предоставляющим государственную услугу, в который подается заявление о заключении брака, предъявление документа, подтверждающего прекращение предыдущего брака не требуется. Лицо, вступающее в брак, вправе предъявить данный документ по собственной инициативе;*

4) разрешение на вступление в брак до достижения брачного возраста, в случае если лицо (лица), вступающее в брак, является несовершеннолетним;

5) документ, подтверждающий уплату государственной пошлины за государственную регистрацию заключения брака, и (или) документ, являющийся основанием для предоставления налоговых льгот физическим лицам;

6) документ, выданный компетентным органом иностранного государства, подтверждающий отсутствие обстоятельств, препятствующих заключению брака, предусмотренных статьей 14 Семейного кодекса Российской Федерации (подтверждающий брачную правоспособность иностранного гражданина).»;

6) подпункт 1 пункта 25 Административного регламента изложить в следующей редакции:

«1) в случае расторжения брака по взаимному согласию супругов, не имеющих общих детей, не достигших совершеннолетия, - *совместное заявление супругов в письменной форме, которое подается лично или направляется в форме электронного документа через единый портал государственных и муниципальных услуг. Заявление может быть подано через многофункциональный центр.*

В случае если один из супругов не имеет возможности явиться в орган, предоставляющий государственную услугу, *в многофункциональный центр* для подачи заявления, волеизъявление супругов может быть оформлено отдельными заявлениями о расторжении брака. Подпись такого заявления супруга, не имеющего возможности явиться в орган, предоставляющий государственную услугу, должна быть нотариально удостоверена, *подпись осужденного - удостоверена начальником места содержания под стражей (исправительного учреждения), за исключением случая направления заявления через единый портал государственных и муниципальных услуг;*

- в случае если один из супругов признан судом безвестно отсутствующим, недееспособным или осужден за совершение преступления к лишению свободы на срок свыше трех лет, - заявление о расторжении брака другого супруга в письменной форме;

- в случае расторжения брака на основании решения суда - заявление супругов (одного из супругов) или опекуна недееспособного супруга в устной или письменной форме.

Заявление о расторжении брака может быть выполнено от руки (разборчиво), машинописным способом или распечатано посредством электронных печатающих устройств без сокращений слов и исправлений. Заявители подписывают заявление о расторжении брака и указывают дату его составления. Заявление, выполненное машинописным способом или посредством электронных печатных устройств, подписывается заявителями в присутствии специалиста, осуществляющего прием данного заявления.

Бывшие супруги (каждый из супругов) или опекун недееспособного супруга могут в письменной форме уполномочить других лиц сделать заявление о государственной регистрации расторжения брака, если государственная регистрация расторжения брака производится на основании решения суда.»;

7) подпункт 4 пункта 25 Административного регламента дополнить:

- после слова решение словами «(выписку из решения)»,

- абзацем следующего содержания:

«В случае если один из бывших супругов зарегистрировал расторжение брака, а другой бывший супруг обращается в тот же орган, оказывающий государственную услугу, повторно представление решения суда (выписки из решения суда) не требуется. Лицо, расторгающее брак, вправе предъявить данный документ по собственной инициативе;»;

8) последнее предложение подпункта 1 пункта 27 Административного регламента изложить в следующей редакции:

«В случае если отец или мать ребенка не имеют возможности лично подать совместное заявление, их волеизъявление может быть оформлено отдельными заявлениями об установлении отцовства. Подпись лица, не имеющего возможности присутствовать при подаче такого заявления, должна быть нотариально удостоверена, *подпись осужденного – удостоверена начальником места содержания под стражей (исправительного учреждения);»;*

9) в подпункте 5 пункта 27, в подпункте 2 пункта 29 Административного регламента слова «частнопрактикующим врачом» заменить словами «индивидуальным предпринимателем, осуществляющим медицинскую деятельность»;

10) абзац 1 пункта 30 Административного регламента после слова «заявитель» дополнить словами «(уполномоченное заявителем лицо, действующее на основании нотариально удостоверенной доверенности)»;

11) подпункт 2 пункта 30 Административного регламента дополнить абзацем следующего содержания:

«В случае обращения заявителя в орган ЗАГС по месту хранения записи акта гражданского состояния, подлежащей исправлению или изменению, при утрате свидетельства (справки) о государственной регистрации акта гражданского состояния, подлежащего обмену в связи с внесением исправления или изменения в запись акта гражданского состояния, повторное свидетельство (справка) о государственной регистрации акта гражданского состояния для приобщения к заявлению о внесении исправления или изменения в запись акта гражданского состояния не требуется, в заявлении о внесении исправлений или изменений в запись акта гражданского состояния проставляется отметка об утрате свидетельства (справки) о государственной регистрации акта гражданского состояния, подлежащего обмену.»;

12) подпункт 3 пункта 30 Административного регламента дополнить новым абзацем следующего содержания:

«– заявление ребёнка, достигшего 10 лет, об отсутствии возражений в изменении его персональных данных, заявления заинтересованных лиц об отсутствии спора;»;

13) подпункт 4 пункта 30 Административного регламента дополнить словами « (уполномоченного заявителем лица);»;

14) пункт 30 Административного регламента дополнить подпунктом 6 следующего содержания:

«6) нотариально удостоверенную доверенность, в случае обращения уполномоченного заявителем лица.»;

15) абзац третий подпункта 1 пункта 31 Административного регламента после слов «или электронной почты» дополнить словами и предложением следующего содержания «, через единый портал государственных и муниципальных услуг. Заявление может быть подано через многофункциональный центр.»;

16) пункт 33 Административного регламента после слов «для регистрации актов гражданского состояния» дополнить словами «и других юридически значимых действий»;

17) содержание пункта 59 Административного регламента нуждается в конкретизации. В частности, необходимо оговорить, требуется ли в случае обращения заявителя для государственной регистрации рождения ребенка, достигшего одного года и более, делать проверку наличия записи акта о рождении по месту жительства матери, зарегистрированной в другом субъекте Российской Федерации (на территории иностранного государства);

18) предлагается в пункте 60 Административного регламента конкретизировать понятие «заключение брака в торжественной обстановке». В частности, сноску к данному пункту «Государственная регистрация заключения брака может проводиться в торжественной обстановке по желанию лиц, вступающих в брак» дополнить предложением следующего содержания:

«Государственная регистрация заключения брака в торжественной обстановке предусматривает:

1) проведение церемонии государственной регистрации заключения брака в торжественной обстановке в помещении, предназначенном для проведения торжественных регистраций - зале торжественных регистраций;

2) наличие в зале торжественных регистраций государственной символики – Государственного герба Российской Федерации;

3) наличие в зале торжественных регистраций предметов внутреннего убранства, иных элементов интерьера, способствующих созданию торжественности и государственной значимости момента;

4) наличие сценария проведения церемонии государственной регистрации заключения брака в торжественной обстановке;

5) торжественную речь сотрудника органа, предоставляющего государственную услугу;

6) музыкальное сопровождение с использованием музыкальных технических средств органа, предоставляющего государственную услугу.»;

19) пункт 67 Административного регламента после слов «обращение заявителя» дополнить словами «(уполномоченного заявителем лица, действующего на основании нотариально удостоверенной доверенности)»;

20) абзац 9 пункта 68 Административного регламента предлагается дополнить перечнем документов, из которых следует формировать пересылаемые в орган ЗАГС по месту хранения первого экземпляра записи акта гражданского состояния, подлежащего исправлению, материалы о внесении исправлений (изменений), *в случае, когда заключение не составляется*: постановление об изменении имени несовершеннолетнему, решение суда об исключении сведений об отце, решение суда о восстановлении записи акта гражданского состояния и др;

21) предлагается пополнить пункт 69 Административного регламента административными процедурами, описывающими действия сотрудников

органов ЗАГС в случае поступления запроса о выдаче повторного свидетельства (справки), направленного через многофункциональный центр;

22) предлагается дополнить пункты Административного регламента, предусматривающие уплату государственной пошлины (документы, подтверждающие уплату государственной пошлины) за регистрацию акта гражданского состояния или совершение иного юридически значимого действия, фразами следующего содержания:

«- факт уплаты государственной пошлины подтверждается квитанцией об уплате государственной пошлины, либо документом, подтверждающим осуществление предварительной уплаты государственной пошлины с использованием электронных средств платежа, либо информацией администратора платежей, информацией из Федерального казначейства (его территориального органа) об уплате заявителем государственной пошлины за предоставление государственной услуги, полученной на межведомственный запрос органа, предоставляющего государственную услугу, по каналам системы межведомственного электронного взаимодействия (далее - СМЭВ);

- получение документов и информации об уплате государственной пошлины по каналам межведомственного информационного взаимодействия, по каналам СМЭВ;

- заявитель вправе представить по собственной инициативе документы и информацию, подтверждающие уплату государственной пошлины»;

- заявитель вправе представить по собственной инициативе документы и информацию, подтверждающие уплату государственной пошлины за предоставление государственной услуги.».