

СТЕНОГРАММА

парламентских слушаний Комитета по экономической политике и предпринимательству на тему: "О результатах деятельности и перспективах дальнейшего развития Особой экономической зоны и Калининградской области"

Здание Государственной Думы. Малый зал.
17 мая 2010 года. 11 часов.

Председательствует Первый заместитель Председателя
Государственной Думы О.В.Морозов

Председательствующий. Уважаемые коллеги, время уже 11.05, я предлагаю начать работу нашего мероприятия. Парламентские слушания на тему: "О результатах деятельности и перспективах дальнейшего развития Особой экономической зоны в Калининградской области".

Я думаю, что по мере работы мы с вами познакомимся в том числе и с теми, кто сидит за этим столом, поскольку все они будут так или иначе участвовать в работе парламентских слушаний. Подойдёт чуть позже Евгений Алексеевич Фёдоров, возглавляющий профильный комитет, который собственно является организатором данных слушаний. Поскольку сейчас идёт Президиум фракции, он там докладывает вопрос, но будет вот-вот с нами.

Я хотел бы обратить ваше внимание, что данная тема, она исключительно актуальна, как мне представляется, по меньшей мере, в двух аспектах. Первый аспект связан с тем, что мы в целом сейчас в стране находимся в состоянии выработки оптимальной модели модернизационного, инновационного развития. У нас есть утверждённая и принятая программа

"2020". У нас есть программные установки Президента Российской Федерации, которые были представлены в его посланиях Федеральному Собранию. И в целом, если говорить о принципиальных стратегических параметрах, этот курс задан. Это глубокая модернизация по всем практически направлениям, это переход к инновационному типу развития. И поэтому всякий разговор о той или иной экономической модели, он прямо связан с этим базовым принципиальным вопросом.

Но понятно и другое. Что сама по себе эта стратегия не может реализовываться в некоем безвоздушном пространстве. Россия устроена таким образом, что как федеративное государство она состоит из субъектов Федерации. И, кстати сказать, их внутренняя готовность к этой переориентации на новую модель, новые модели и тип развития, она совершенно различна. И даже среди этих различных ступеней готовности есть субъекты Федерации, которые находятся в особых экономических условиях. Если уж выбирать самую особую, то здесь никаких сомнений нет, что Калининградская область находится именно в этом особом экономическом, географическом режиме.

Долгое время мы, как законодатели, и в целом власть учитывали эту особенность через соответствующий закон "Об Особой экономической зоне", который реализовывался в течение ряда лет. Но совершенно понятно, что этот закон, выполняя свою роль, решая определенные задачи, не может без изменений и без сопутствующих решений быть вписан в те задачи, о которых я только что сказал. Понятно, что нам нужно рассматривать новые подходы, искать новые решения, с учетом тех особенностей, которые касаются непосредственно Калининградской области.

Я хотел бы обратить ваше внимание на методику подготовки данных парламентских слушаний, поскольку, как меня проинформировали, у вас на руках имеется очень большое количество материалов, которые подготовлены специально для обсуждения, и уже есть как бы предмет для разговора,

помимо, видимо, тех предложений и тех позиций, которые прозвучат в выступлении основного докладчика, которому я сейчас предоставляю слово.

Есть у вас и проект рекомендаций парламентский слушаний. Мне представляется, и нам, как организаторам парламентских слушаний, представляется, что итогом этого разговора и должны стать эти самые рекомендации, с учетом тех дополнений и изменений, которые мы с вами сделаем, для того, чтобы, собственно, и приступить к решению этой основной задачи - как правильно вписать Калининградскую область в эту обновляющуюся стратегию социально-экономического развития нашей страны. Вот, собственно, об этом и пойдёт разговор.

Коллеги, регламент у нас сегодня достаточно жёсткий (мы можем работать здесь в течение двух с небольшим часов). Поэтому я просил бы всех придерживаться тех договорённостей, которых мы сейчас с вами достигнем.

Я предлагаю, чтобы Георгий Валентинович Боос - губернатор Калининградской области - выступил с докладом в течение 20 минут, а дальше просил бы всех придерживаться пятиминутного регламента. Понимаю, что это жёсткий регламент, но, выдерживая его, мы дадим возможность высказаться максимальному числу участников слушаний.

Поэтому с вашего разрешения я хотел бы открыть слушания и передать слово Георгию Валентиновичу.

Боос Г.В. Спасибо.

Уважаемый Олег Викторович! Уважаемые коллеги! Сначала я хотел бы вкратце остановиться на этапах развития Калининградской области. С 1945 года Калининградская область не имела такого развития, как имели другие регионы тогда Советского Союза, хотя при этом уровень разрушений войной оказался не меньше. Не имела в силу наличия больших политических рисков, возможности её потери. И как следствие - до конца 60-х годов она

практически не фигурировала в пятилетних и семилетнем планах развития, не фондировалась соответственно.

И в основном всё, что было сделано, это было сделано руками переселенцев, возродивших Калининградскую область без крупных серьёзных инвестиций и капиталовложений со стороны центра, тогда союзного центра. При этом стратегическим направлением союзный центр в развитии и в инвестициях считал прибалтийские республики, и основные капиталовложения осуществлялись в этом направлении. Только в начале 70-х годов начались инвестиции в Калининградскую область, и при этом нельзя сказать, чтобы они выразились золотым дождём и обеспечивали бы выравнивание уровня развития инфраструктуры, выравнивание уровня промышленного развития, то есть социально-экономического потенциала.

После вильнюсских событий и очевидного предстоящего распада Советского Союза возникла особая ситуация с социально-экономическим и политическим положением Калининградской области, и было принято решение о необходимости каким-то образом компенсировать особое геополитическое положение. Тогда появилось сначала распоряжение Председателя Президиума Верховного Совета РСФСР "О создании особой экономической зоны "Янтарное". Впоследствии это нашло закрепление в указе уже Президента России в 1993 году, а впоследствии это нашло отражение в законе Федеральном 1996 года, вступившем в силу 22 января 1996 года. При этом все эти компенсации должны были, с одной стороны, стабилизировать социальную обстановку в регионе, социально-политическую обстановку в регионе, создать условия для роста экономического потенциала, обеспечить занятость людей и компенсировать эксклаvnность геополитическую, тем самым обеспечив некоторую конкурентоспособность создающейся экономике на внутрироссийском рынке.

Надо сказать, что, по сути, эти преференции сводились к преференциям ввоза комплектующих на территорию Калининградской области, сборки на базе этих комплектующих каких-то товаров и последующей продаже этих товаров на общероссийском рынке. То есть по большому счёту Калининградская область должна была стать некоторыми импортными воротами Российской Федерации с последующей локализацией производства товаров и превращением её сначала в некий сборочный цех Российской Федерации, а впоследствии в регион с развитой обрабатывающей промышленностью, но при этом высокочувствительный от импортной технологии, от импортного поступления каких-то узлов, которые не локализуются на внутреннем рынке. В некотором смысле такое случилось, хотя нельзя сказать, что Калининградская область стала зоной развитой обрабатывающей промышленности, до этого не дошло, но тем не менее зоной в некотором смысле импортных ворот и зоной сборочного производства Калининградская область стала. Начиная с где-то 2002-2003 года стало очевидным, что складывающаяся структура экономики требует модернизации и может привести к высокой импортной зависимости и, как следствие, большой зависимости от курсовой политики, и в случае возникновения каких-либо рисков на этот счёт создаёт большие и социальные риски, а как следствие, риски политические.

Стало очевидным, что необходимо диверсифицировать развитие экономики. Начался предметный, серьёзный анализ: каким образом трансформировать правила экономические, чтобы Калининградская область могла бы переструктурировать свою экономику.

Был разработан новый закон, который вступил в силу с 1 апреля 2006 года и регламентировал изменение подходов к субсидированию развития Калининградской области. Это выразилось в том, что преференции стали предоставляться уже не импортёрам, а преференции стали предоставляться инвесторам, которые осуществляют капиталоемкие инвестиции для того,

чтобы в регионе выросла капиталоемкая экономика, для того чтобы регион начал бы в себе отсортировать и аккумулировать интересы инвесторов для производства высокотехнологичного продукта с последующей поставкой на более широкие рынки, не только на рынок российский, не столько уже на рынок общероссийский, сколько на рынки мировые, учитывая, что Калининградская область имеет хорошие возможности экспортные, логистические. Есть европейская железнодорожная линия, есть и морской порт. Достаточно развиты автомобильные дороги, сеть автомобильных дорог. Ну, и как следствие, лёгкий удобный доступ на европейский и вообще мировые рынки.

Тем не менее, и надо сказать, что процесс разворота экономики на этот крен начался. Начались довольно фондоёмкие инвестиции. Стали создаваться такие предприятия.

Если посмотреть на сегодня список резидентов и их долю в экономике региона, то надо понимать (я говорю уже о резидентах новой особо экономической зоне), что действительно выбор в этом направлении сделан был достаточно удачный. Действительно, фондоёмкие производства стали создаваться.

В целом, за эти годы было осуществлено более сорока миллиардов инвестиций. Доля, годовая доля инвестиций со стороны резидентов в целом стала достигать более 20 процентов. Хотя по итогам 2009 года она несколько снизилась, но тем не менее в среднем она стала достигать 20 процентов, в 2008 году перешагнула эту планку.

Также в целом выросли и объёмы инвестиций, инвестиций как действующих предприятий, они стали более экономически активными, так и инвестиции государственных, в развитии инфраструктуры. Хотя при этом, несмотря на все усилия, которые были предприняты, были большие усилия предприняты, за это мы благодарны федеральному центру. Была принята специальная федеральная целевая программа развития Калининградской

области, которая предусматривала модернизацию инфраструктуры нашего региона.

И начиная с 2007 года, объёмы капиталовложений были сильно увеличены по сравнению с предыдущими годами. И при этом эффективность и целенаправленность этих капиталовложений действительно чрезвычайно нужная и чрезвычайно высокая.

Так вот в целом инвестиций в регион с уровня порядка 20 миллиардов в год выросл до уровня, превышающего 60 миллиардов рублей в год. Это довольно значительные инвестиции. Это я говорю общие суммы инвестиций как государственный, так и частных. И вот, представьте себе, в этих объёмах примерно до 20 процентов стали достигать инвестиции резидентов. Новая особо экономическая зона.

К сожалению, тем не менее произведенные инвестиции государственные пока не дали возможности модернизировать нашу инфраструктуру и мы существенно отстаём от среднероссийских показателей. Так, например, степень износа наших сетей превышает степень износа среднероссийский показатель примерно на десять процентных пунктов. Потери в сетях превышают, соответственно, точно также примерно на десять процентных пунктов. Чтобы вы понимали, потери среднероссийские оцениваются в 17 процентов, у нас в 28 процентов. Это сетевые потери. Но а это надо понимать, что это приводит к тому, что мы несём дополнительную нагрузку либо на бюджет, либо на граждан, либо на предприятия в виде их издержек, роста их издержек и так далее. И при этом опять же, вспомнив правило нового закона "Об особой экономической зоне", где даются преференции по налогу на прибыль и налогу на имущество в течение 12 лет, я вам приведу цифру потерь областного бюджета по этим двум налогам от того, что преференции даны по этим двум налогам предприятиям. По налогу на прибыль потери областного бюджета составили 1 миллиард 179 миллионов, по налогу на прибыль 523 миллиона 600 тысяч

рублей. То есть в целом потери составили областного бюджета 1 миллиард 702,6 миллиона рублей. При этом потери федерального бюджета по налогу на прибыль составили порядка 130 миллионов рублей. В целом, конечно же, за это время и были созданы новые рабочие места. И за это время созданных новых рабочих мест резидентами особой экономической зоны было порядка 5,2 тысяч рабочих мест. Но перекрытие активной активности от этих резидентов и уплаты подоходного налога от этих резидентов по этим рабочим местам этой суммой не происходит. При этом, конечно, надо брать для оценки от того, что мы развивали значительно быстрее, надо брать разницу между средними темпами развития Российской Федерации и нашими темпами, чтобы оценить потери реальные. Так вот потери реальные всё равно составляют более полутора миллиардов рублей. То есть экономического выигрыша, бюджетного выигрыша от того, что существуют резиденты, у нас не происходит. И надо понимать, что реально областной бюджет предоставляет существенные преференции этой особой экономической зоне и этому правовому регулированию.

С одной стороны, это уменьшает наши возможности. С другой стороны, причём возможности, как в осуществлении инвестиций собственных и собственном развитии, так и в решении социальных проблем региона. С другой стороны, мы понимаем, что необходимые условия для того, чтобы переструктурировать экономику, но здесь нет этого пункта в рекомендациях парламентских слушаний. Когда принимался закон "Об особой экономической зоне", то вёлся диалог о том, что потери областного бюджета будут компенсироваться дополнительным специальным трансфертом из федерального бюджета областному бюджету. И я бы просил, чтобы в рекомендациях такой пункт появился.

За время действия закона "Об особой экономической зоне", конечно, уже был сделан и анализ. Очевидными уже есть и некоторые узкие места этого закона, в том числе, кстати, и узкие места фискальные. Например, под

действие нового особого регулирования могут теперь перейти действующие предприятия со всеми своими активами, выведя соответственно эти активы из-под налогообложения, всего-навсего осуществив стопятидесятимиллионные инвестиции за три года.

Это на самом деле неоправданные переходы и, к сожалению, пока не урегулированные никак законодательно. Это требует своего разрешения. В проекте рекомендаций такого пункта нет, но я прошу его сформулировать.

Есть ряд других нюансов, которые также необходимо сформулировать. И есть ряд вопросов, которые мне хотелось бы обозначить.

Начну с главного вопроса. Логика десятилетнего переходного периода, которая зафиксирована была новым законом (переходного периода, сохраняющего действие старого закона в отношении уже зарегистрированных резидентов), эта логика понятна. Она была, кстати, продекларирована и старым законом 1996 года и должна была дать возможность новой экономике этой возникнуть, а старой экономике, старым этим предприятиям, старым резидентам подготовиться к отмене всех преференций.

Будем говорить прямо, в силу их главного положения и логистических сложностей предприятия (особенно обрабатывающего сектора) Калининградской области, работающие на общероссийский рынок, то есть на крупные мегаполисы и крупные рынки (это Центральный федеральный округ преимущественно и Северо-западный федеральный округ преимущественно, хотя есть по целому ряду направлений и более дальние рынки)...

Тем не менее наши предприятия на этих рынках не конкурентоспособны в силу логистической оторванности и положения, не конкурентоспособны без таких преференций с предприятиями, которые такого же профиля будут создаваться рядом с этими рынками. И как вследствие, без этих преференций наши предприятия просто не смогут

выжить, они должны будут закрыться, либо перепрофилироваться. И логика десятилетнего переходного периода заключалась в том, что должна была вырасти новая экономика, которая плавно примет на себя старую экономику и заберет, соответственно, рабочую силу и таким образом переструктурируется экономика Калининградской области. И эта логика сработала бы, если бы не кризис, который мы почувствовали, наверное, первыми в стране, поскольку наиболее интегрированные мировые процессы оказались в силу большой зависимости и от импорта, и от внешних рынков. И с июля 2008 года, соответственно, мы начинаем исчислять для себя влияние мирового финансового кризиса. Так вот в период мирового финансового кризиса и посткризисный период, который сейчас происходит, естественно, совершенно остановка инвестиционных процессов и реализация инвестиционных планов, либо приостановка таких процессов. И как следствие, это необходимость увеличения срока на переструктурирование экономики. И как минимум пять, семь лет влияние этого кризиса скажется на процессах инвестиций и на процессах переструктурирования экономики. В связи с этим, первым предложением является предложение о внесении изменений в действующий закон, который продлит переходный период до 2021 года на пять лет для того, чтобы снять негативный фактор остановки инвестиционных процессов и переструктурирования экономики в период мирового финансового кризиса и посткризисный период.

Второе предложение, которое существует и которое я хотел бы, чтобы было записано, его сейчас нет. Это возможность урегулирования развития логистического бизнеса, как самостоятельного уже направления. На сегодняшний день большая часть товарооборота осуществляется с перевозкой грузовым большегрузным транспортом. И при этом надо сказать, что сформировавшийся в некотором смысле даже кластер дальнобойщиков по перевозке грузов, сумел найти себе место, в том числе и на мировом рынке, потеснив и польских, и немецких, и скандинавских перевозчиков, и

белорусских перевозчиков. И, завоевав там, свою нишу. Тем не менее определёнными шагами регулирования, закрыв маршруты перевозок для этих предприятий или предпринимателей, без заезда в Калининград, мы создали не конкурентные условия для них. И в итоге они начали терять рынки и начали терять просто грузы и грузопотоки. Место это стало сразу замещаться, естественно, оно стало заниматься тут же дальнобойщиками польскими, белорусскими. Преимущественно эти страны смогли занять наш рынок, нашу долю рынка. Не знаю ни одного примера, чтобы это место заняли дальнобойщики Российской Федерации. То есть просто Россия уступила свою долю международных перевозок другим странам, совершенно, на мой взгляд, необоснованно. И надо вернуть нам это место, возвратив возможность осуществления всех маршрутов для дальнобойщиков, которые зарегистрированы в Калининградской области.

Одновременно с этим, на мой взгляд, надо провести одноразовую амнистию по пошлинам импортным (по состоянию, например, на 1 июля) для всех закупленных машин. И объявить, что все остальные машины уже будут закупаться в соответствии с общим российским законодательством, что это одноразовая акция и больше таких акций повторяться не будет. И логика этой акции заключается в том, что в условиях существующего посткризисного периода и предшествовавшего мирового кризиса надо, наоборот, сейчас создать дополнительные возможности, финансовые возможности, для того чтобы не обременённые избыточными платежами (а, как правило, не платежами, а долгами) эти предприниматели могли вернуть себе эти рынки. Надо понимать, что сейчас им для возвращения этих рынков понадобится более активная позиция. И для того чтобы подкрепить их в этой позиции, дать им такую разовую преференцию. И я бы просил, чтобы соответственно точно также этот пункт оказался в рекомендациях парламентских слушаний.

Следующая тема, которой также нет в рекомендациях парламентских слушаний, но я бы просил, чтобы она обязательно нашла там своё отражение, - это тема личных автомобилей граждан, которые были ввезены в режиме действия старого закона об особой экономической зоне. Старый закон предусматривал льготы для ввоза личных автомобилей для граждан без уплаты соответственно таможенных пошлин и только для внутреннего обращения на территории Калининградской области.

При этом этот старый режим закончился 1 июля 2006 года. И после 1 июля 2006 года все ввозимые автомобили уже облагались пошлинами, как и по всей территории Российской Федерации. При этом этот режим распространялся на автомобили не новые, а бывшие в употреблении, и количество таких автомобилей составляет примерно 200 тысяч автомобилей в общей сложности. При этом надо понимать, что большинство этих автомобилей имеет возраст от 15 лет и старше, и вот количество этих автомобилей составляет из этих 200 порядка 170 тысяч, и они подвержены быстрой, близкой совершенно утилизации. То есть надо понимать, что реальные автомобили, которые будут в эксплуатации оставаться, это порядка 20-30 тысяч автомобилей.

То есть, другими словами, никакой угрозы российскому рынку сегодня эти автомобили не представляют. И мне представляется крайне целесообразным сегодня дать свободное обращение на этих автомобилях гражданам, жителям Калининградской области на всей территории Российской Федерации. Выровнять условия перемещения для граждан, жителей Калининградской области в другие регионы по сравнению с жителями этих регионов. Сейчас, к сожалению, условия таковы, что на этих автомобилях нашим жителям легче съездить в Польшу, в Литву, в Германию и практически невозможно съездить в другой регион Российской Федерации. Что, естественно, создает дополнительные препоны и дополнительные барьеры, оторванность, если хотите, дополнительную наших граждан.

Поэтому также просил бы в рекомендации парламентских слушаний внести пункт о проведении амнистии в отношении автомобилей, приобретенных гражданами Российской Федерации и проживающими на территории Калининградской области до 1 июля 2006 года, когда они взимались (эти пошлины) в условиях действия 13-го федерального закона от 1996 года.

Если мы завели разговор об автомобилях, то есть ещё одна проблема, которая, на мой взгляд, отчасти создана просто непониманием специфики ситуации. Проблема эта связана с тем, что после 1 июля 2006 года были введены пошлины, и они стали уплачиваться. Но, как мы знаем, пошлины существуют двух типов. Они существуют на предпринимателя или индивидуального частного предпринимателя либо на юридическое лицо, либо они существуют на физическое лицо, ввозящее автомобиль. Так вот, физическое лицо если вводит автомобиль, оно уплачивает специфическую ставку от мощности двигателя. Если ввозит предприниматель, то предприниматель уплачивает адвалорную ставку от каталожной цены, которая, соответственно, понижается по каталогу опять, в зависимости от года выпуска. И поскольку предыдущие годы существовала такая преференция, то сформировался круг людей, которые сделали это просто своей деятельностью, своим бизнесом. Круг лиц, кстати, немаленький, порядка 2,5 тысяч человек, соответственно, с членами семей - порядка 7,5-10 тысяч человек. И они продолжали заниматься этим бизнесом, только уже осуществляя, естественно, растаможивание, уплачивая пошлины. Но каждый раз при ввозе автомобиля пошлина уплачивалась либо как предпринимательская, либо как физического лица в зависимости от марки машины, года выпуска и так далее (то есть как было более выгодно). Но при этом никакого правового регулирования, запрещающего это дело делать, не было, и они действовали совершенно законно и легально в соответствии с действующим законодательством. До тех пор, пока не вышло вдруг письмо

Федеральной таможенной службы, которое не было зарегистрировано в Министерстве юстиции, но которое местные органы взяли к исполнению. И самое что страшное - его взяли к исполнению все, в том числе и эти предприниматели. Но самое что страшное - взяв его к исполнению, таможенная служба на местах взяла его к исполнению аж с 1 июля 2006 года задним числом, тогда как письмо вышло в конце 2007 года, то есть почти полтора года спустя.

И в результате это правовое регулирование у этих людей началось задним числом, и в результате им стали доначислять таможенные платежи. И надо сказать, что на каждого такого перегонщика стали приходиться суммы от десяти аж до 40 миллионов рублей, а у них зарплаток таких не было, у них ведь их денег нет. Естественно, совершенно, никогда никакой бюджет эти деньги не получит, это надо понимать, но социальное напряжение, а самое ужасное, что и неправильные сигналы инвесторам о том, что мы можем менять инвестиционные правила не только по ходу игры, но ещё и задним числом, вот такие эффекты мы получили. И большая просьба внести в рекомендации Парламентских слушаний также норму о том, что действовать это письмо должно с момента, когда оно было выпущено и зарегистрировано. Я не имею в виду зарегистрировано в Министерстве юстиции, я имею в виду зарегистрировано в таможенных органах. А вообще необходимо внести пункт, что применяются в нормотворчестве и в регулировании только зарегистрированные Министерством юстиции приказы, чтобы по большому счёту и это письмо-то на самом деле не считалось бы письмом, регулирующим правовые вопросы.

Отдельно я бы хотел остановиться на том, что здесь также нет в рекомендациях Парламентских слушаний, но тем не менее хотел бы, чтобы это прозвучало, что в условиях эксклавности и логистической оторванности экономики Калининградской области особое значение принимает взаимодействие таможенных органов и правительства Калининградской

области. Мы, простите, любой гвоздь для того, чтобы ввести на территорию области, мы должны его сначала затаможить в другом регионе России и потом растаможить в Калининградской области. Ни один регион больше таким не может похвастаться, в кавычках. Соответственно, для того, чтобы нам произвести любую продукцию, любой наш предприниматель должен быть участником внешнеэкономической деятельности, любой, даже самый маленький. И опять же такого нет ни в одном регионе Российской Федерации. В этой связи необходимо (и я прошу, чтобы этот пункт появился также в рекомендациях Парламентских слушаний), чтобы был сформирован особый режим таможенного регулирования и таможенного регистрирования на территории Калининградской области. Чтобы органы таможенные на территории Калининградской области стали бы федерального подчинения, чтобы в ФТС появилось специальное, специализированное подразделение по регулированию на Калининградской области, и чтобы, выпуская все приказы и все нормативные акты, либо делалась специальная оговорка, исключая Калининградскую область из регулирования данным приказом, либо проходило согласование этим подразделением. При этом чтобы это подразделение не могло согласовывать ни один документ, не получив согласования правительства Калининградской области, то есть чтобы согласование было совместным. И считаю, что такое совместное регулирование сможет обеспечить тогда принятие нормативных актов, обеспечивающих защиту интересов Российской Федерации и в целом и на территории Калининградской области в частности.

Также необходимо внести изменения в перечень товаров, запрещенных к помещению под таможенный режим, свободной экономической зоны, и такой перечень товаров должен проходить согласование с правительством Калининградской области. Это не должно становиться решением каких-то отдельных инстанций, отдельных чиновников.

Отдельно хотел бы остановиться на необходимости продления льготного периода экспорта продукции растительного происхождения, которые произведены на территории Калининградской области.

Вообще, считаю, что мы должны всячески стимулировать экспорт, особенно в сегодняшних условиях. И каким-либо образом ему препятствовать, а уж тем более вводя ещё дополнительно экспортные пошлины, если мы не говорим о нефти и углеродах вообще.

Сейчас я говорю о растительной продукции, в частности, произведённый рапс, он облагается, хотя для Калининградской области было сделано исключение. Рапс, произведённый на Калининградской области, на территории Калининградской области в порядке исключения не облагался экспортными пошлинами. Мы просим, поскольку этот режим заканчивается в этом году, а со следующего года он должен облагаться, мы просим продления этой льготы. Но вообще считаю, что этот вопрос нужно рассмотреть в целом для Российской Федерации.

Ну, пожалуй, я остановлюсь. Но только для того, чтобы дать возможность выступить многим желающим. Я вижу, у многих есть желание. А то иначе я съем все отведённые нам два с небольшим часа.

Спасибо за внимание.

Председательствующий. Спасибо, Георгий Валентинович.

Да. У нас в рамках открытия слушаний должен был выступить Евгений Алексеевич. Я уже сказал, что он в это время выступал с докладом на Президиуме фракции. Сейчас он появился. Поэтому я предлагаю дать ему сейчас возможность. Он соединит, наверное, приветственную и содержательную часть, а дальше мы пойдём уже по списку записавшихся на выступление.

Фёдоров Е.А. Спасибо, Олег Викторович.

Уважаемые коллеги! От имени комитета я действительно хотел бы поприветствовать вас, поблагодарить за интерес, проявленный к тематике

наших парламентских слушаний и сразу напомнить, почему государство приняло изначально с момента создания российского государства особые порядки, особые законы в отношении экономики Калининградской области.

Первое. Это единственный эксклав России.

Второе. Расположен этот эксклав в Европе. То есть экономикой области Калининградской Россия в целом напрямую конкурирует с самыми развитыми государствами мира. Это конкуренция прямо сказывается на экономической привлекательности страны в целом, влияет на все индексы и результаты этой экономической привлекательности, то есть на длинные деньги, индексы, проценты инфляции и все остальное. То есть это общенациональный проект. Это чётко надо понимать, а не просто вопрос поддержки жителей Калининградской области.

Кроме того, это самый компактный субъект Российской Федерации. И четвёртое. Имеет стратегически важные для страны уникальные инфраструктурные условия, которые мы с вами все заметили, например, в процессе последних политических соревнований с теми же Соединёнными Штатами.

В 1991 году в Калининградской области, соответственно, это естественное решение, было, с учётом того, что я сказал, была создана впервые в России свободная экономическая зона "Янтарь", а в 1996 году статус особо экономической зоны был закреплён федеральным законом № 13-ФЗ "Об особо экономической зоне в Калининградской области".

В 2006 году вступила в силу новая редакция этого закона. Целью специального статуса зоны была не только компенсация сложных особенностей, но и прежде всего достойное представительство России в Европе, необходимость динамичного развития, конкуренция с самыми передовыми странами мира.

Ну также цель была - опробование экономических инструментов, которые в последующем использовались в российской экономике в целом.

То есть проект экономической зоны такой же национально-стратегический, как, например, Олимпийские игры, создание мирового финансового центра и многие другие. Это тоже надо понимать, потому что мы видим, что как-то этот момент немного подзабылся.

В результате Калининградской области (в результате этих специальных инструментов) удалось порой показывать просто феноменальные результаты развития и роста. К примеру, в 2006 году промышленный рост региона составил 66,6 процента, когда в целом по России в этот момент было 6,3 процента. А занимавший второе место по России субъект Федерации (не буду его называть) отстал от Калининградской области вдвое.

Второе. Промышленная структура региона стала передовой в плане её структурных особенностей. В отличие от других субъектов Российской Федерации в Калининградской области нет моногородов и других предприятий индустриального типа, устаревших с точки зрения сегодняшних экономических реалий мировых. Значительную долю в структуре промышленности занимают отрасли, выпускающие высокотехнологичную продукцию и малый бизнес. Опыт Калининградской области стал полезным для российской экономики в целом. Элементы специальных режимов, механизм особой экономической зоны в последующем были задействованы в 15-и особых экономических зонах России, в десятках технопарках, которые у нас очень распространены, и в других новых институтах экономики, в том числе во всех институтах развития. Однако в 2009-м кризисном году падение темпов промышленного производства, особенно в обрабатывающих отраслях было более существенным, чем в среднем по Российской Федерации и по северо-западному федеральному округу. Предприятия обрабатывающей промышленности допустили снижение объемов производства в среднем на 19,1 процента. По Российской Федерации эта цифра напоминает 16 процентов. Сказались риски бурного развития и особого положения Калининградской области. Особенно это было заметно в производстве

электрооборудования, электронно-оптического оборудования, в целлюлозно-бумажном производстве, в производстве машинооборудования, в производстве транспортных средств и оборудования.

Мировой финансовой кризис приостановил развитие области приблизительно где-то года на два, может быть, на три. Но кроме того как бы многими государственными чиновниками, в том числе подзабыли стратегический статус проекта, как общенационального проекта. И мы видим, что некоторые работники федеральных органов власти начали вопреки позиции государства, которое на сегодняшний день чётко проявило свою позицию через закон и все решения, тормозить развитие этого проекта и экономики Калининградской области. Подчеркиваю, это не ситуация, связанная с уровнем жизни или с ситуацией в самой Калининградской области, это был изначально общенациональный проект, это фактически был проект, вызов мировой экономике. И именно так мы его и рассматриваем. Например, та же таможенная служба, которая подала более 1070 исков, отклоненных судами, и потратила на эти иски значительную часть государственного бюджета. Естественно, никаким образом ничего не получив, потому что изначально эта позиция прямо противоречила законам Российской Федерации.

Поэтому я считаю, что среди многих вещей нам нужно в нашем заключении дать оценку этим действиям, направленным на сдерживание национального развития в целом Российской Федерации. И не только таможенной службы, но и других органов в Российской Федерации, и отдельных чиновников, которые забыли государственные приоритеты развития России.

В этой связи основной целью сегодняшних парламентских слушаний является обсуждение путей дальнейшего развития особой экономической зоны в Калининградской области, усиление политического компонента этого проекта и, соответственно, рассмотрение политических форматов этого

проекта. Соответственно, вам был роздан проект рекомендаций парламентских слушаний, по которому просим высказываться. Спасибо за внимание.

Председательствующий. Спасибо, Евгений Алексеевич. Спасибо за лаконичный доклад.

Коллеги, но не совсем в логике парламентских слушаний, поскольку нужно конечно же давать возможность выступить не только представителям органов власти, но у нас так просто получается в силу временного режима, что сейчас я должен предоставить слово еще одному представителю Государственной Думы.

Валерий Гаврилович Драганов, первый заместитель председателя Комитета по промышленности. Пять минут ваши, Валерий Гаврилович.

Драганов В.Г. Спасибо, Олег Викторович. Я приношу извинения Александре Викторовне Смирновой в особенности, просто житейская ситуация, мне позвонили, мой друг в госпитале, неожиданно, я должен срочно туда поехать, но я не могу не выступить. Спасибо, Олег Викторович, что вы мне дали слово.

Я рассматриваю отсутствие в президиуме представителей министерств и ведомств, отвечающих за Калининградскую область, как ироническую усмешку. Это ужасно. Первый пункт моего выступления.

Второй пункт банальный. Об этом уже говорилось. Георгий Валентинович, спасибо за исчерпывающую информацию, плюс еще выступят ваши министры. Уже после ваших докладов и выступлений, кажется, все знают, что делать. Но тем не менее вы и раньше столь же остро и компетентно выступали, и мы тоже это делали.

Для эффективного функционирования особой экономической зоны в Калининградской области, как я понимаю, и как следствие - успешного её развития всего лишь должен выполняться закон. Всего лишь. Больше ничего не надо. К сожалению, он выполняется не надлежащим образом. И когда,

Александра Викторовна Смирнова (я прошу прощения, упоминаю вас во второй раз), вы набираетесь смелости и решимости говорить о ключевых вредных моментах или бедах этой проблемы и называете административные барьеры и коррупцию, то я с вами абсолютно согласен. Что касается непредсказуемости законодательства, то это самое вредное, что можно придумать для инвестиционного климата, и не только в Калининградской области.

Поэтому моё выступление будет очень коротким, я обещаю. Но я хотел бы выразить позицию Комитета по промышленности.

В своё время Дмитрий Иванович Менделеев, проявивший себя как выдающийся химик и автор известной таблицы, преуспел очень сильно в формировании правильной таможенной политики, как вам не покажется странным. Именно Дмитрию Ивановичу Менделееву принадлежит авторство эффективно действующего таможенного тарифа в период расцвета российской империи и её экономики. Без этих инструментов этого бы не произошло.

Но дело в том, что Дмитрий Иванович Менделеев основывался на своём представлении о промышленной политике, чему я хочу следовать и прошу своих коллег. И сейчас, формируя такой ракурс промышленной политики, мы приходим к тяжёлому мнению. Оно, разумеется, не совершенно, оно дискуссионно, но мы на этом мнении настаиваем.

Таможенный союз, таможенное администрирование, таможенная тарифная политика, внешнеторговая политика, поддержка экспорта, страховое дело, защита интеллектуальной собственности. Поход на рынки западных стран для Калининградской области затруднён именно потому, что все перечисленные объекты законодательства существуют (господи, меня прости) не в связи, а вопреки. И на самом деле это ужасно.

Но мы об этом говорим не только в контексте Калининградской области. К счастью, подавляющее большинство депутатов Государственной

Думы (я скажу о моей фракции и моей партии), мы сегодня серьёзно задумываемся над тем, как (не важно, как это звучит - модернизация, инновации, или промышленная политика, или поддержка экспорта)... Я-то считаю, что если говорить о поддержке экспорта, значит, это автоматически влияет на поддержку отечественного производителя. А как можно выпустить товар, если его не продашь?

Но применительно к Калининградской области мы не должны забывать ни на одну минуту, что кроме экономической эффективности существует выдающаяся социальная целесообразность сделать пилот-проект в ближайшее 25-летие, как мы замыслили в законе известном. Мне довелось тогда руководить Комитетом по экономической политике. Как мы вытягивали этот закон, для того чтобы показать способность и возможность российских субъектов быстро входить в экономическое пространство, эффективно входить в экономическое пространство. И рентабельность Калининградской области, выгодность, эффективность бизнеса должна быть лучше, чем на остальной территории.

А что происходит на самом деле? В вашем примере, Евгений Фёдорович, о судах, об авторах исков и ответчиках... Вот Владимир Иванович Щербаков здесь находится, я к нему апеллирую. Не у вас ли 100 или 150 исков в разных инстанциях судов общей юрисдикции? И это всего лишь для того, чтобы доказать свою состоятельность, опираясь на подзаконные акты. И это называется - судебная власть справедлива и поэтому должна мотивировать настроение деловой среды и вселять уверенность в людей, что нужно заниматься бизнесом, происходит же ровно наоборот. Мне очень больно, когда в рекомендациях парламентских слушаний закладывает пункт (он, конечно же, нужен) - "придать статус таможне, чтобы", и далее по тексту. Мы же с вами понимаем, что для того, чтобы выполнять свои обязанности четко, быстро, содействовать бизнесу и делать необременительным пересечение границы для конкретных людей не

статус надо менять, а менять психологию, голову. И, в конце концов, настало время уже, я уж, извините мне, уподобляюсь Сергею Довлатову в этом нашем очень важном экономическом разговоре, но если администраторы, администрирующие структуры или те, кто должен помогать бизнесу, будут делать не умом всё, а кошельком думать, не головой, а кошельком (я цитирую Довлатова), то тогда это будет очень плохо.

У меня есть конкретное предложение. Уважаемый Евгений Фёдорович, уважаемый Георгий Валентинович, уважаемые руководители профильных комитетов! Мне кажется, что наряду с правильными, объективными и качественными пунктами рекомендаций мы должны создать мощную наступательную в Государственной Думе (фракция "ЕДИНАЯ РОССИЯ" к этому, я думаю, готова, Олег Викторович) лоббирующую экономические, социальные и политические интересы граждан Калининградской области, а целом и интересы России, для того, чтобы вовремя менять законодательство, вовремя создавать условия, исключая возможность вольного толкования администрирующими органами на территории области среди чиновников, и создающие условия для конкурентных преимуществ Калининградской области по сравнению с остальной частью России, при всём уважении. Поскольку когда в 1990-е года, и мне тогда в составе правительства, как, впрочем, и вам Георгий Валентинович, приходилось решать конкретные вопросы напрямую при отсутствии законодательства Калининградской области, но потом, когда был создан закон, и теперь, когда у нас хорошая тенденция (шутка ли - 200 процентов рост производства), не поддержать эту тенденцию просто мы не имеем права.

Я пришел сюда не только выступить, но и сказать, что в Комитете по промышленности за этим будут не только наблюдать, анализировать, но и предлагать важные для этого меры, в рамках фракций, в рамках партий, надеюсь, в рамках правительства тоже.

Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Валерий Гаврилович.

Александра Викторовна Смирнова, Министр экономики Калининградской области. Пожалуйста, вам слово.

Смирнова А.В. Уважаемый Олег Викторович, уважаемые депутаты, уважаемые коллеги!

Себестоимость продукции, производимой предприятиями Калининградской области, на 25-30 процентов превышает себестоимость аналогичной продукции, производимой нашими соседями в Польше и Литве. Это означает для нас, что не только субъективные препятствия для выхода на мировой рынок для того, чтобы конкурировать с нашими европейскими соседями существуют в виде их барьеров, а существуют объективные препятствия, по которым мы просто не можем представлять интерес для этого рынка. Из чего складывается эта разница? Во-первых, в Калининградской области ввиду ее территориальной оторванности существует очень высокие тарифы на газ. Во-вторых, очень высокие тарифы на железнодорожные перевозки. Наверное, докладчики упомянут, руководители отдельных предприятий, о том, что довести комплектующие из Кореи до Калининграда обходится дешевле, чем довести готовый продукт до Москвы. Большая часть предприятий Калининградской области, большая часть грузов перевозится железнодорожным транспортом. После реформы Российских железных дорог тарифная составляющая выросла на 50-70 процентов. Следовательно, снижается конкурентоспособность как калининградских предприятий, работающих на Россию, так и калининградских портов по экспорту продукции. На сегодняшний день экспортировать продукцию, произведённую в Российской Федерации, гораздо выгоднее через порты стран Прибалтики, чем через порты Калининградской области.

В этой связи мы предлагаем Министерству транспорта рекомендовать предоставить Калининградской области в отношении... Точнее, не

Калининградской области, а всем грузам, следующим в направлении портов Калининградской области, скидку 20-30 процентов, для того чтобы сделать, во-первых, эти порты конкурентоспособными. Потому что другие страны аналогичные скидки предоставляют в направлении своих портов, а Российская Федерация в этом направлении пока не продвинулась.

Возвращаюсь к тарифам на газ. Тарифы на газ у нас очень высокие. У нас сейчас цена одной тысячи кубометров природного газа составляет 3 тысячи 498 рублей. За последние шесть лет более чем в два раза эта цена выросла. Сейчас у нас стоимость газоснабжения для потребителей розничных в два раза превышает стоимость этого в других субъектах Российской Федерации. А это означает не только снижение конкурентоспособности предприятий. Это означает высокую стоимость услуг ЖКХ для населения, потому что предприятия ЖКХ и газоснабжающие предприятия не могут работать себе в убыток, это просто невозможно. Нам придётся в любом случае субсидировать эту деятельность. Либо мы субсидируем ЖКХ, либо мы субсидируем весь тариф на газ.

Это те меры, которые... Точнее, это те факторы, которые мешают развиваться нашей экономике, но которые требуют денег. У нас есть факторы, и есть меры, которые могут быть приняты, которые денег-то не требуют. Это та составляющая в этой 25-ти - 30-процентной разнице себестоимости - составляющая административная. У нас сейчас... Это не только коррупционная составляющая. Это совершенно легальные административные барьеры.

У нас сейчас таможенные органы размещают свои посты в соответствии со своей концепцией, а не в соответствии с потребностями участников экономической деятельности. Это верно не только для Калининградской области. Это верно для всех. И участникам экономической деятельности предлагается строить свою логистику в соответствии с тем, как таможенные органы видят своё размещение. Это важно для всех. И сейчас

мы можем даже в прессе видеть резонанс, который создаётся в северо-западе, в Северо-западном округе по этому вопросу.

Для Калининградской области эта проблема не просто острая. Это проблема выживания. Поэтому необходимо менять стимулы федеральных органов. Не только таможни, а всех тех органов, которые фактически, по сути (не по букве, а по духу), нарушают меры налогового и таможенного законодательства, которые говорят о том, что условия, предоставленные на срочную перспективу, не могут быть ухудшены. Фактически письмами, инструкциями, отдельными постановлениями эти условия ухудшаются. Иногда в относительном виде - относительно других предприятий, расположенных в других регионах, но очень часто в абсолютном виде. Реформа таможенных органов - самое наглядное тому подтверждение.

Дальше. Существуют планы у всех федеральных органов. У налоговых, у таможенных, у надзорных органов существуют планы, которые они выполняют и после выполнения которых расслабляются. Это планы по декларациям. Как только таможенный пост выполнил план по декларациям, он фактически закрывается на таможенное оформление, и предприятия не могут оформляться, потому что таможенники не заинтересованы в том, чтобы продолжать оформление.

Существуют планы по электронному декларированию. В соответствии с этими планами у нас в области 11 процентов всех деклараций подаётся в электронном виде. Никто не заинтересован в том, чтобы электронное декларирование усилилось. А значит, самое главное, что необходимо и что не потребует денег от всех налогоплательщиков Российской Федерации (а значит, от избирателей), - это изменение стимулов, мотивации федеральных органов исполнительной власти; выставление им планов не по количеству деклараций, не по объёму сборов, не по объёму штрафов, а по объёму экономической деятельности, проще говоря - по экономическому росту на подведомственной им территории.

И в этой связи мы просим ввести критерии эффективности деятельности региональных органов, федеральных органов исполнительной власти применительно... Предлагаем начать с Калининградской области. И основными критериями этой эффективности должны быть не сборы и штрафы, а должны быть экономические показатели подведомственного субъекта.

Я постаралась не отнимать время. У меня всё. Спасибо.

экономический показатель подведомственного субъекта. Я постаралась не отнимать время. У меня всё. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, спасибо за очень содержательное выступление.

(Аплодисменты.)

Ашихин Владимир Степанович, руководитель Администрации Особой экономической зоны в Калининградской области. Пожалуйста.

Ашихин В.С. Уважаемые коллеги!

1 апреля текущего года исполнилось четыре года со дня вступления в силу Федерального закона от 10 января 2006 года "Об Особой экономической зоне в Калининградской области и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации". На сегодняшний день в Единый реестр резидентов особой экономической зоны включены 62 организации с общим объёмом инвестиций 40 миллиардов рублей. Всего в течение действия федерального закона в Единый реестр было внесено 75 юридических лиц. Совокупный объём фактического инвестирования по состоянию на 30 апреля 2010 года составил 32 миллиарда рублей (или около 80 процентов от заявленных резидентами объёмов инвестиций). С 2006 года отмечается положительная динамика роста занятых на предприятиях резидентов - в среднем 70 процентов ежегодно.

В течение ближайших трёх лет ожидается дальнейший рост количества новых рабочих мест за счёт ввода в эксплуатацию резидентами новых

производственных мощностей и выход на проектную мощность действующих предприятий. Предприятиями резидентов создано более пяти тысяч рабочих места. К 2012 году резидентами особой зоны совместно с предприятиями-смежниками планируется создать около 20 тысяч рабочих мест. Уровень заработной платы на предприятиях резидентов на 21 процент, выше среднеобластного и составляет порядка 17 тысяч рублей.

Наибольшая доля инвестиций приходится на инвестиционные проекты. В обрабатывающей экономике - 57 процентов, в сфере операций с недвижимым имуществом и аренде - 30 процентов, в сфере транспорта и связи - 12 процентов.

На сегодняшний день ввод производства в эксплуатацию осуществили 47 организаций-резидентов. Стоимость объёма отгруженных товаров, оказания услуг и выполнения работы резидентами по результатам 2009 года составил 27,7 миллиарда рублей.

За период действия федерального закона, объём начисленных платежей к уплате резидентами особой экономической зоны во все уровни бюджетов по состоянию на конец первого полугодия 2009 года составил более 404,6 миллиарда рублей.

Действие федерального закона позволило привлечь в экономику Калининградской области как российские, так и иностранные инвестиции. В частности, число резидентов со 100-процентным иностранным капиталом составляет 18 предприятий с общим объёмом инвестиций порядка 13 миллиардов рублей. Функционирование особой зоны способствовало реализации на территории области крупных инвестиционных проектов с использованием новейших технологий. В их числе проект "Балтийские автомобильные заводы" по созданию промышленной зоны для производства транспортных средств, проект "Содружество-Союз" по строительству производственного терминала комплекса по глубокой переработке маслосодержащих культур с объёмом инвестиций в 8 миллиардов рублей.

Проект ... по строительству завода по производству полиэтиленфталата мощностью 220 тысяч тонн в год с объёмом инвестиций 3,5 миллиарда рублей. Проект "Союз ГТМ" по строительству заводов по переработке растительных жиров, "Пятый элемент" по строительству комплекта по производству керамического кирпича, "РОСКОМ" по строительству рыбоперерабатывающего комплекса, система "Нефтегаз Балтии" по строительству завода комплектов, и систем оборудования для нефтеперерабатывающей промышленности.

На территории области также реализуются проекты резидентов ОС в области электроники, производства бытовой техники. Это "Технобалт" БМС, ПРО "Совершённая техника" и другие.

Вместе с тем на сегодняшний день существует ряд проблемных вопросов, которые препятствуют развитию особой экономической зоны. Отдельные решения, применяемые федеральными органами исполнительной власти без учёта мнения региона, приводят к существенному ухудшению условий хозяйственной деятельности предприятия. Данное решение приводит к уходу крупных иностранных инвесторов и существенно ухудшают инвестиционный климат, поскольку дают сигнал о высоком риске долгосрочных вложений в виду частых изменений в условиях хозяйственной деятельности.

Приведу следующие примеры. За последние 10 лет на территории Калининградской области развивался кластер по производству электронной бытовой техники. Позиция правительства области всегда была направлена на углубление переработки производимых товаров. И на территории области были построены семь предприятий, включая девять заводов основной отрасли, а также шесть предприятий в смежных отраслях. Литьё пластмасс, производство платы модулей и десятки предприятий в соответствующих сопутствующих отраслях, транспортное обслуживание и другие.

В 2008 году отрасль обеспечивала занятость 12,5 тысяч человек, оборот составлял 62 миллиарда рублей. Фонд оплаты составлял 1,5 миллиарда рублей в год.

Федеральной таможенной службой Российской Федерации было принято решение об изменении кода товарной номенклатуры одного из товаров, ввозимых на территорию Калининградской области, а именно с электроканалов, используемых при производстве телевизионных приёмников. Это повлекло остановку деятельности предприятия по причине невозможности выполнения критерия достаточной переработки товаров, возбуждение дел об административном правонарушении, ведение длительных переговоров с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти.

Данное решение было принято без учёта имеющейся международной практики, информирования правительства Калининградской области и консультаций с предприятиями.

В дальнейшем по результатам совещания у первого заместителя председателя правительства Шувалова на основе полученного мнения секретариата ВТО и ФТС России признана ошибочной большая часть своих решений. Но тем не менее на сегодняшний день остаётся нерешённый вопрос признания Федеральной таможенной службы Российской Федерации правил квалификации электронного модуля на шасси. Данный вопрос находится в стадии рассмотрения в арбитражных судах.

В результате временной остановки производства, ведущие компании, владельцы брендов практически полностью отказались от размещения заказов в России.

В Калининградской области на предприятиях электронной отрасли не заключено ни одного долгосрочного контракта. Предприятия загружены лишь на 10-20 процентов. Порядка 10 тысяч работников уволены или отправлены в неоплачиваемые отпуска.

Следующий пример. На протяжении 11 лет предприятие "АВТОТОР" и в соответствии с нормами, установленными федеральными законами от 22 января 1996 года, 13-й Федеральный "Об Особой экономической зоне" и 16-го Федерального закона "Об Особой экономической зоне Калининградской области и внесении изменений в некоторые законодательные акты" осуществлял ввоз комплектующих изделий производства легковых автомобилей различных модулей. Состав комплекта для производства был установлен отдельным порядком, согласован правительством области и утверждён Государственным таможенным комитетом Российской Федерации. Каждая модель к моменту её постановки на производство подтверждена предварительным классификационным решением ГТК ФТС России. В сентябре 2007 года калининградской областной таможней по указанию ФТС России было принято решение о классификации ввозимых комплектов по коду готового автомобиля. Ввиду невыполнения новых правил в предыдущие периоды предприятию была начислена задолженность по уплате таможенных платежей соответствующими штрафами и пени. На текущее время общая сумма требований таможни к предприятию превышает семь миллиардов рублей. ЗАО "Автотор" оспорил данное требование в судебном порядке. Несмотря на признанную судами, включая определение коллегии судей Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации, незаконность действий, Калининградская областная таможня продолжает выставлять новые ... уже рассмотренные требования. Кроме того, приказом ФТС России от 23.07.2003 года № 896 был ликвидирован таможенный пост, созданный в 1997 году для таможенного обеспечения деятельности производства. Возникшие дополнительные затраты по размещению груза, их регистрация и оформление существенно увеличили себестоимость продукции. Действующий приказом ФТС России от 15.10.2009 года № 1888 и от 01.12.2009 года калининградский акцизный пост со статусом юридического лица, подчинённый центральной акцизной таможне ФТС

России, не является специализированным, что не даёт ему полномочий по совершенствованию таможенных операций с драгоценными камнями, с драгоценными металлами. В связи с этим хозяйствующие субъекты Калининградской области вынуждены производить оформление документов на осуществление внешнеторговых операций с драгоценными металлами, камнями и ювелирными изделиями в таможенных органах, расположенных за пределами области на основной части таможенной территории Российской Федерации, неся дополнительные неоправданные финансовые затраты. Как вы знаете, Калининградская область имеет порядка 80 процентов мирового разведанного запаса янтаря, поэтому проблема отрасли очень серьёзна с точки зрения её дальнейшего развития.

Наиболее тенденциозным индикативным примером является отказ Минпромторга России распространить на автосборочные предприятия Автотора меры государственной поддержки, такие, как включение автомобиля в таможенный режим свободной таможенной зоны, применяемый в Калининградской области, в части дополнительного перечня отдельными видами операций, произведённых на предприятии в категории "Автомобили отечественно производства", подлежащих государственной закупке, ..., субсидированию кредитов на приобретение автомобилей стоимостью до 600 тысяч рублей. В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 19 марта "Об утверждении правил предоставления из федерального бюджета субсидий российским кредитным организациям на возмещение выпадающих доходов по кредитам, выданным российским кредитным организациям" и "О проведении эксперимента по стимулированию приобретения новых автомобилей, средств взамен вышедших из эксплуатации, сдаваемых на утилизацию". В результате указанных действий иностранные партнёры предприятия опасаются вкладывать новые инвестиции, поскольку реализуемая ими продукция не

имеет государственной поддержки, получаемой на российском рынке конкурентами.

Также примером несогласованных действий могут служить.

Первое - факт подготовки ФТС России проекта постановления Правительства Российской Федерации "О внесении изменений в перечни простых сборочных инновационных иных операций, осуществление которых существенно не изменяет состояние товаров, которые не отвечают критериям достаточной переработки товаров, происходящих с территории в особой экономической зоне в Калининградской области", утверждённый постановлением Правительства Российской Федерации от 31.03.2006 года № 184. Проект постановления предусматривает дополнительное включение в перечень...

Председательствует председатель Комитета по экономической политике и предпринимательству Е.А.Федоров

Председательствующий.Пожалуйста, регламент, регламент.

Ашихин В.С. Я заканчиваю. Проект постановления предусматривает дополнительное включение в перечень операций общего характера, что фактически ставит под угрозу функционирование промышленных предприятий региона. Принятие данного постановления, в котором используются термин и понятие, дающее возможность двойного толкования и заведомо предполагающего любой технологический процесс производства, не соответствует критериям достаточной переработки товара, вызовет социальную напряжённость в области, утратит доверие инвесторов, приведёт к закрытию предприятия, сокращению количества рабочих мест, потери налоговых поступлений во все уровни бюджета. Правительство области

неоднократно направляло обращения в адрес ФТС России с просьбой предоставить данный проект постановления для ознакомления и проработки.

Однако на обращения правительства области указанный проект постановления не только не был согласован Федеральной таможенной службой Российской Федерации с правительством Калининградской области, но и на обращение правительства области ГТС России в его рассмотрении нам было отказано.

У меня есть еще несколько примеров, но я не хочу занимать больше регламент. Спасибо большое.

Председательствующий. Спасибо, Владимир Степанович.

Пожалуйста, Томчин Григорий Алексеевич.

Томчин Г.А. Добрый день, уважаемые коллеги, не буду долго задерживать вас. Я хотел говорить об одном, но придётся в связи с таким течением слушаний, говорить о другом.

Первое. Нужно принять все предложения Георгия Валентиновича. Потому что это просто ликвидация безалаберности. Это даже никакое не развитие, это ликвидация безалаберности. А в остальном нужно понять, что всё равно мы живём в таких взаимоотношениях власти и общества, всё равно мы в этом живём. И поэтому говорить, что кто-то, у кого-то изменится быстро менталитет, у кого-то что-то быстро сложится, и мы сможем это быстро изменить, не получится. А самое главное, что тот пилотный проект, о котором говорил Евгений Алексеевич, он от этого затормозит.

Поэтому я предлагаю несколько иной путь. Сегодня в Государственной Думе проходит закон "Об административных регламентах и стандартах". В этот закон, я думаю, будут внесены поправки, когда эти регламенты будут сквозные. То есть, имея в виду, что человек не является посредником между двумя органами, а является, как заказал услугу и её получил, ту самую, которая предусмотрена государством. И такие регламенты могут и должны быть созданы. Но тем не менее в связи с тем, что мы действительно

рассматриваем регион, я, вообще-то, всегда был против особых экономических зон, за исключением одной, может быть, еще двух, которые являются естественным, как Калининград.

Может быть, нам в рамках рекомендаций напрямую записать: рекомендовать Правительству Российской Федерации согласно с правительством Калининградской области разработать сквозные административные регламенты оказания услуг населению на территории Калининградской области. И поименовать первым это оказание таможенных услуг. То есть первый регламент - оказание таможенных услуг. Разработать это на основании, сделать это постановлением правительства такой регламент, чтобы было понятно, что вносить в него изменения просто так ни таможня, никто не сможет, что он будет соответствовать закону. И этот регламент будет основанием оказания услуг на территории, и ликвидировать вот эти части. При этом просить, предложить Калининградской области составить перечень первоочередных таких регламентов, кроме таможенного и их разработать, утвердить, скажем, постановлением правительства. И понять, что нарушать их уже не сможет никто. Вот тогда мы сможем двигаться, даже в той парадигме, которая сегодня есть. Я думаю, что Комитет по промышленности, Комитет по экономической политике и Комитет по государственному строительству могли бы взять, скажем, не просто шефство, а пилотную часть в разработке таких регламентов, которые могут стать прототипом законодательства на территории России по оказанию таких... А то, что там услуга особая, это действительно так. И то, что мы тогда ничего нового не сделаем, кроме как используем ... просто опыт уже 15-20-летний. И тогда, я думаю, что вот эти 25-30 процентов себестоимости, которые являются, в общем, основным препятствием, они будут зачастую ликвидированы. Видимо, цена на газ вопрос переговорный. Тариф - вопрос политики, причём не политики РЖД, а политики страны. А страна это наша с вами работа, которую можно выполнить при определенной политической

воли. Я думаю, у собравшихся она есть, навязать её другим, кто не пришёл, в частности представители тех служб, на которые ссылаются, видимо, с помощью председателей комитетов, заинтересованных, можно. Спасибо. (Аплодисменты).

Председательствующий. Спасибо, Григорий Алексеевич. С помощью российской власти.

Пожалуйста, Чемакин Дмитрий Александрович, вице-президент Калининградской торгово-промышленной палаты.

Прошу.

Чемакин Д.А. Уважаемые участники парламентских слушаний! Я заострю свое внимание на двух аспектах жизни Калининградской области, которые, на мой взгляд, имеют значение как стратегические, так и перспективные. Один из них это процесс формирования единого экономического пространства, который происходит сейчас на территории трех союзных государств - России, Беларуси и Казахстане. В рамках этого процесса планируется и разработаны проекты двух принципиально важных для Калининградской области соглашений. Это соглашение по особым экономическим зонам, действующим на территории стран таможенного союза, так и соглашение по порядку перемещения товаров и транспортных средств между Калининградской областью и остальной территорией Российской Федерации.

Что касается соглашения об особых экономических зонах, конечно, отрадно, что визит в Калининградскую область первого вице-преьера правительства Игоря Ивановича Шувалова направил переговорное русло в правильное направление и заставил считаться с позицией Российской Федерации на переговорах, которые, на взгляд, прежде переговорщиками соблюдалось не очень ответственно. И применительно к этому соглашению мы надеемся о том, что та позиция, которая выработана, будет доведена до конца, и Калининградской области будут гарантированы, прежде всего,

инвестором Калининградской области те гарантии, которые даны 16-м федеральным законом до 2031 года.

Вместе с тем уже сегодня можно констатировать о том, что действующая редакция соглашения входит в прямое противоречие с редакцией Таможенного кодекса Таможенного союза, который планируется к действию с 1 июля 2010 года. Конструкция была построена так, что товары, произведенные на территории Калининградской области, вывозятся на остальную территорию Российской Федерации по таможенной процедуре реимпорта. При принятии Таможенного кодекса как в действующей, так и в редакции, которая будет действовать с 1 июля, сама процедура реимпорта заведомо не предполагает помещения под нее товаров, которые были произведены на территории особых экономических зон. У нас есть понимание Министерства экономического развития о том, что необходимо уже сейчас вносить изменения в Таможенный кодекс, который ещё не начал свое действие. Но внесение изменений в такого уровня документ это достаточно сложный процесс, и мы надеемся на то, что в ближайшее же время начнутся действенные шаги по внесению этих изменений. Пока мы идем планомерно к тому, что с 1 июля 2010 года нам будет необходимо принимать очередные шаги на выведение Калининградской области из правового тупика.

В отношении второго соглашения - соглашения по перемещению товаров с территории Калининградской области на остальную территорию Российской Федерации, само по себе для нас было удивительно то, что порядок перемещения граждан и порядок посещения граждан Российской Федерации, живущих на территории Калининградской области, на остальную территорию Российской Федерации требует согласования с нашими братьями и коллегами в государствах Беларуси и Казахстана. Вместе с тем соглашение действует (проект соглашения), оно рассматривается. С точки зрения бизнес-сообщества те положения соглашения, которые касаются

регламентации бизнеса, они фактически фиксирует действующие положения, и особых проблем как и изменения действующей практики администрирования на территории области не принесут.

Вместе с тем, в отношении тех норм, которые начали регламентировать и предполагается регламентировать порядок перемещения граждан, проживающих на территории Калининградской, на остальную территорию Российской Федерации, требует критики и требует изменений. Фактически каждый гражданин Российской Федерации, проживающий на территории Калининградской области, с 1 июля при перемещении через территорию иностранного государства и следуя на территорию Российской Федерации, будет вынужден самостоятельно определять и декларировать, какие товары были ввезены с уплатой налогов, а какие были ввезены без уплаты налогов. И в отношении тех товаров, которые были ввезены без уплаты налогов, на него будет возлагаться обязанность эти налоги оплатить. С учетом того, что на территории Калининградской области пользуются, распоряжаются и действует режим свободной экономической зоны без каких-либо ограничений, практически все граждане так или иначе владеют такими товарами в рамках личного пользования.

Практика администрирования, которая заложена в проект соглашения, предполагает обязанность таможенных органов идентифицировать эти товары, являются ли они товарами, которые ограничены к перемещению по территории Таможенного союза, либо не являются, и в зависимости от этого решения принимать обязанность по выставлению требований по уплате налогов либо пропуску фактически на остальную территорию Российской Федерации. На мой взгляд, это несовершенный механизм. Помимо того, он достаточно коррупционноёмкий.

Второй вопрос. Необходимо говорить, что в соглашении практически исключена возможность временного перемещения товаров, которыми

владеют граждане Российской Федерации, проживающие на территории Калининградской области, на остальную территорию Российской Федерации.

У нас есть прецеденты, когда участники выставок (те граждане Российской Федерации, которые занимаются творчеством, пишут картины, создают скульптуры) физически не могут участвовать в выставках, которые проводятся на остальной территории Российской Федерации. Потому что это товары, которые были произведены с участием иностранных товаров, а временный ввоз таких товаров фактически запрещён. Это ненормальная ситуация. Она ограничивает права тех граждан, которые проживают на территории области, и фактически, по сути дела, является абсурдной.

Нормы, которые разрешены, - двухмесячный выезд на легковых автомобилях, которые были ввезены в режиме зоны гражданами, которые ими владеют. Помимо двух месяцев, это ещё отягощается тем, что в соглашение вбита норма, обязывающая вносить обеспечение этого выезда. Обеспечение в соответствии с законодательством - это финансовые гарантии (гарантия банка, внесение денежных средств, договор поручительства).

То есть фактически каждый житель Калининградской области при выезде на остальную территорию Таможенного союза на своём личном транспортном средстве, помимо обязанности по возврату (это принципиальная обязанность, которая есть в законе и которую граждане будут исполнять и планируют исполнять), обязан внести на депозит таможенного органа, на счета казначейства сумму порядка 2 - 2,5 тысячи евро. Это цена растаможки легкового транспортного средства. И в течение двух месяцев (без права передачи транспортного средства кому-либо другому в пользование, в распоряжение и даже просто без передачи руля) обязан вернуться в Калининградскую область.

Сама по себе норма не предполагает желания входить в отношения с государственными органами по её выполнению. В проекте мы предложили исключить случаи, когда в отношении товаров, которыми владеют граждане

и перемещаются, в рамках личного пользования на остальной территории Российской Федерации действуют те нормы и правила, которые заложены в международной торговле. Применение их в международной торговле является разумным и последовательным. В данном случае мы говорим о перемещении между областью и (в данном случае) территорией Таможенного союза.

Второй аспект, на который необходимо обратить внимание, относится к перспективе. Это технологии. Александра Викторовна говорила о том, что 11 процентов электронных деклараций - это как показатель региону, который является пилотным, который является знаковым, который находится в окружении стран, где понятия "электронное правительство", "электронное декларирование" являются уже нормой. Само по себе как показатель - это абсурд.

Долгое время мы говорили о том, что те технологии, которые разрабатываются, не применимы к территории Калининградской области, и именно поэтому такой маленький показатель является, скажем так, с точки зрения тех, кто его устанавливает, разумным. Лишь только в этом году (опять же это связано с приездом первого вице-преьера) в существующие технологии были внесены изменения. И мы надеемся, что данный показатель будет существенно повышен. По нашим оценкам, порядка 60-70 процентов бизнеса готовы работать с электронным декларированием. Не готовы работать с таким электронным декларированием и предварительным информированием, но принципиально с электронным декларированием готовы работать.

Справедливости ради надо заметить, что в данном случае та последовательность, которая должна проводиться в государстве, она тоже требует развития. К сожалению, никому иному, кроме как самим таможенными органами, понятие "электронная декларация" не нужно. При проведении финансового контроля, банковского контроля, налогового

контроля продолжает требоваться бумажный носитель. Тогда те усилия, которые вкладываются в создание этой технологии в рамках внешнеэкономической деятельности, не имеют своего продолжения. Поэтому технологии, особенно в Калининградской области, - это та перспектива, которая должна быть сделана стратегической.

Малый и средний бизнес, который получает от ввоза товаров, их производства и вывоза льготу в размере 100 рублей, эти же 100 рублей тратит на прохождение административных барьеров. Уменьшение этих барьеров - это способ перехода от налоговых льгот к льготам административным.

И в завершение хочу сказать о том, что, на мой взгляд, оценка деятельности федеральных органов исполнительной власти (это взвешенная фраза) должна происходить с обязательным согласованием, с обязательной оценкой эффективности деятельности, которую должен выносить высший орган региональный, высший орган (или парламентский, или исполнительный). Не является нормальной ситуация, когда деятельность того или иного органа федеральной власти на территории региона оценивается положительно, но так не оценивают бизнес, так не оценивают региональную власть. Этот потенциальный конфликт может быть снижен через введение такого механизма - обязательного согласования оценки, которая выносится таким руководителем.

Я закончил. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Дмитрий Александрович.
(Аплодисменты).

Пожалуйста, Влахович Стефано, президент ассоциации иностранных инвесторов в Калининградской области.

Влахович Стефано. Добрый день, я свои 300 секунд попытаюсь полезно использовать. Меня зовут Стефано Влахович, я иностранец, но я считаю себя русским. Я в России 20 лет работаю. У меня жена русская, у

меня сын гражданин России. Я болею за эту страну, может быть, больше, чем некоторые граждане этой страны.

В Калининграде я работаю, как председатель ассоциации иностранных инвесторов и, в том числе как председатель фирмы, называется "Продукты питания" производит полуфабрикаты, инвестиции в 11 миллионов долларов. Как председатель ассоциации иностранных инвесторов, я имею честь увидеть в деталях процесс принятия решения инвестиций иностранцев в Калининградской области. На самом деле очень интересно. Мне в России однажды рассказали детскую шутку про то, как маленький Иван с учительницей работал, и она у него спросила, если застрелить одну ворону, было их восемь, сколько потом остаётся там, на дереве? А маленький Иван отвечает: ни одной. Потому что они все испугались и улетели. Вот эффект того, когда мы испугали одного иностранного инвестора не в том, что этот иностранный инвестор ушёл, а то, что все остальные, которые рассматривали регион, как потенциальный инвестор инвестиций, сбежали, вы их всех потеряли. Мне приходилось часто объяснять, работая в Калининградской области, в свободной экономической зоне американцам, там были три вице-президента фирмы ..., крупнейший в мире производитель сухарей. А как ни странно, моя фирма крупнейший в мире потребитель панировочных сухарей. И в течение этой очень убедительной демонстрации, я в принципе неплохо там, болтаю, в течение этой прекрасной демонстрации, вошёл ... в маска. И как сказать, эти уважаемые американцы видели, как они шнурами уносят мои компьютеры и прочее. Наверное, не стоит дальше объяснять, что моя попытка их убедить, инвестировать 25 миллионов долларов в Калининградском регионе, не увенчалась успехом. Но это не просто вопрос к Калининграду. По данным 2008 года Россия экспортировала 480 миллиардов долларов. Но каких 480 миллиардов долларов? 480 миллиардов долларов, которые ушли по нефтепроводам, по газопроводам, а импортировало 280 миллиардов долларов, но эти 280 миллиардов пришли грузовиками. 4 тысячи

400 фура ежедневно в колоннах на дорогах, которые привозят кафель, краны и прочее. Калининград это и есть то уникальное место, в котором можно сократить этот поток. Из 4 тысяч 400 грузовиков сделать четыре, 3,800, 3,500 и так далее. И для этого был создан очень умный, очень продуманный, основательный закон, в котором очень много моментов, которые не реализуются. Это, допустим, подзаконные акты, когда хороший закон и мы сделали инвестора, и этот инвестор растёт. И как только этот инвестор начинает работать на планированных объёмах, появляется подзаконный акт, в котором, допустим, эта степень доработки считается теперь недостаточно глубокая или, наоборот, этот вид ... заимпортировать или, наоборот, что-то другое. И получается из Калининграда вместо того, чтобы сделали экспериментальную площадку и проект на уровне стратегическом российском импортозамещения, вы сделали ловушку для инвесторов. И все остальные вороны смотрят и думают, слава богу, я не успел инвестировать. Если эта цель, мы реализуем очень неплохо. Основной инструмент реализации этого проекта является таможня. Потому что говорить о том, что, да, инфраструктура, транспорт из Калининграда дороже, чем из Питера.

Это очень маленький элемент проблемы. Таможенный является основным палачом, который приходит и с палкой в зубах бьёт инвестора.

Если вы являетесь художником в Калининграде, пытаетесь сделать выставку, допустим, в Екатеринбурге, вас спросят, если ваша фигура из гипса, сделана из импортного гипса. Ну, понимаете, художник, может быть, даже не задумывался. Не знаю, был какой-то белый пакет, открыл, не помню, где сделано. А принесите сертификат, что гипс был отечественный. Вы знаете, я сделал эту фигуру три года назад. Ну, жаль. Ну, как опишешь стоимость этого процесса?!

Вы знаете, когда мы используем муку в нашем продукте, которая сделана из зерна калининградского, нам никто не делал сертификат о том, что это калининградская мука. Это не нужно. Люди просто забирают зерно,

из этого зерна сделали муку, просто продали нам муку. Оказывается, надо сертифицировать, что она отечественная. Но это просто дополнительный слой, в котором таможенные и налоговые льготы встречаются с такими административными ... Я думал, если мы реально хотим сделать свободную экономическую зону, нам надо сделать свободную экономическую зону, освобождённую от административного влияния, потому что это является реально тем кирпичом, которым мы получаем ежедневно по голове. Получается, что в вашей структуре вы один день проснулись и там из 120 или 130 сотрудников в офисе 40, 50 справляются с разными органами и решают административные проблемы в вашей структуре. Ну, это не выдерживает ничего. И потом требуется от регионов. С такими же льготами вы не сделали, не достигли. Ну, как можно? Понимаете, это борьба. Это борьба на уровне Великой Отечественной войны, в которой, значит, со всех сторон, 360 градусов, приходят вопросы, появляются проблемы. Все предприятия заняты в войне, в решении этих маленьких проблем.

Значит, я считаю, что Калининград мог бы быть прекрасно вооружён. Часть российского арсенала, для решения тех проблем, которые, допустим, другие регионы не могут решать.

Калининград является ..., но Калининград является и ... находящейся в Евросоюзе. Процесс введения новых технологий. Это не просто дать миллиард долларов кому-то. Надо ещё чтобы эти люди были готовы принять миллиард, 100 миллионов, 1 миллион 100 тысяч.

Когда я учился в Японии, у меня был очень хороший профессор. Профессор Грегори. И он сказал, когда впервые он приехал в Японию, первые его впечатления: была ужасная вонь. Потому что вся Япония воняла. Потому что в Японии не было канализации даже. Вот остатки сухие, как сказать, определённого процесса носились ручно, руками на палке, в каких-то вазах по дорогам. В Японии ничего не было. Но Япония стала технологическим

лидером, потому что она создала систему, позволяющую принимать технологию.

Вот в Калининграде идеальное место, где можно взять иностранцев и их привести, и сделать обмен таким образом, чтобы технология перешла, чтобы она была потом потребляема, чтобы была возможность потом туда дать деньги, получить результат, сократить этот поток из 3 тысяч 400 грузовиков ежедневно, которые там портят нам дороги и не позволяют ездить в Смоленск спокойно. И сократить его каждый год на 100 грузовиков хоть.

Значит, и в законе "О свободной экономической зоне" стоит такая статья. Облегчённое получение визы для иностранцев, для Калининградской области. И этот способ облегчённого получения визы работает следующим образом. Вы должны дозвониться до министра экономики Калининградской области, убедить его, чтобы он свои личных 60 евро вложил в эту визу, потом дозвониться до представительства МИДа, представительство МИДа должно прислать своего сотрудника в Минэкономки. Они должны сами запомнить эти формуляры, потом, значит, эта виза возвращается в представительство МИДа. И представитель МИДа на своей личной машине, за счёт своего топлива должен съездить в пропускной пункт и там ждать этого иностранца.

Значит, этот облегчённый способ, естественно, был использован считанные разы. Ну, значит, просто административным путём уничтожили маленькую статеечку, которая должна была в принципе решить административную проблему.

Калининград имеет много преимуществ: транспортный узел, широкая калия, узкая калия. Давайте сделаем его реально потребляемым. Это будет оружие, которое позволит России развиваться быстрее. И это самый реальный шаг, который мы можем сделать, для того чтобы Россия стала сильнее и более безопасна, чтобы стратегически получился результат этого, в

принципе хорошего закона, который просто из-за маленьких каких-то деталей не получает своего полного эффекта.

Огромное спасибо. (*Аплодисменты.*)

Председательствующий. Спасибо большое, Стефано Влахович.

Пожалуйста, Егоров Алексей Владимирович - руководитель представительства Ассоциации международных перевозчиков по Калининградской области.

Егоров А.В. Добрый день, уважаемые коллеги! Докладывает руководитель филиала Ассоциации международных автомобильных перевозчиков по Калининградской области Егоров Алексей Владимирович.

Филиал объединяет 300 предприятий с общим парком подвижного состава 3652 единицы, который осуществляет международную перевозку грузов.

В настоящий момент ситуацию у международных перевозчиков Калининградской области можно охарактеризовать, как стабильно-тяжёлую. Количество перевозок уменьшилось: по экспорту - на 60 процентов, по импорту - на 40 процентов. Ставки фрахта уменьшились в среднем на 35 - 40 процентов (в зависимости от направления). И формируются они, исходя не из себестоимости перевозки, а из общей ситуации на рынке, то есть, сколько клиент в состоянии заплатить. 40 процентов подвижного состава, в том числе практически весь транспорт, который оформлен под таможенный режим (свободная таможенная зона), простаивает, так как ставки фрахта на тех маршрутах, которые определены статьёй 15 ФЗ № 16, являются таковыми, что транспорт фактически работает в убыток.

Крайне сложную ситуацию усугубляют отдельные положения транспортного и таможенного законодательства, внутренние приказы и распоряжения, которые в значительной степени усложняют ведение профессиональной деятельности и снижают рентабельность международных автомобильных перевозок. Как вы все знаете, Калининградская область со

всех сторон окружена границами, на которых как обычно применяется умное слово - "обустроенные" международные автомобильные пункты пропуска. При этом расстояние в польском направлении - 40 километров, в литовском - 120. Поэтому наши перевозчики значительно чаще других российских перевозчиков сталкиваются с теми "прелестями" таможенного законодательства, которые мы имеем на данный момент.

Здесь много говорили о технологиях электронных и так далее, и так далее. Ничего не будет. Я вас уверяю, ничего не будет, если не поменять систему администрирования на международных автомобильных пунктах пропуска.

Смысл в чём? Я остановлюсь только на нескольких моментах. Сама таможня обратилась: при осуществлении международных перевозок активно применять предварительное электронное информирование, чтобы затем переходить к следующему шагу - электронному декларированию.

Наши предприятия пошли на этот шаг, и, действительно, очень многие внедрились в свою деятельность предварительное электронное информирование. Не работает. Причина очень простая. Оказывается, таможня сверху спускает различные планы. Например, план, сколько транспортных средств должно пройти через мобильный инспекционно-досмотровый комплекс. В результате само оформление транспортного средства по системе электронного предварительного информирования занимает 15 - 20 минут, а прохождение через этот (как в простонародье называется) рентген - четыре часа. Спрашивается: зачем тогда вводить вообще это электронное информирование, когда действия таможни напрямую выхолащивают саму суть - ускорение таможенного оформления?

Дальше. Как работает тот же рентген на польской стороне? Подъезжает транспортное средство, заезжает на весы. Сверху висит рамка. Совмещённые функции осуществляет один и тот же оператор, который экономит

перевозчику время, а своему ведомству деньги. У нас эта операция доведена до абсурда.

Поскольку таможенной установлен план, очередь на эти ... они начинают накапливать за три с половиной часа, плюс 20 минут сам рентген - четыре часа всё.

Дальше. Таможенной спускается план на выявление административных правонарушений. Поэтому в результате нас цепляют за каждую мелочь: за какие-то паллеты, за то, что груз перекладывается, везут гипсокартон, кусками проложили, значит, не указали это всё в декларации. Просто уже сил никаких нет, честно говоря, с такой системой работать.

Дальше, следующий пример. Таможня постоянно издаёт какие-то внутренние распоряжения. Поскольку они внутренние, то до участников внешнеэкономической деятельности они, естественно, не доводятся. Примерно месяц назад у нас постоянно стали попадать наши транспортные средства под полный досмотр. Выяснилось, что, оказывается, северо-западным таможенным управлением по указанию Федеральной таможенной службы нашей калининградской областной таможне спущена сверху инструкция, в соответствии с которой, если разница между фактическими параметрами и фактическими весовыми параметрами транспортного средства и теми, что указаны в документах, составляет шесть процентов, то транспортное средство попадает на полный досмотр. Как на наших пограничных переходах производить полный досмотр транспортных средств, таможенники сами не понимают. То есть они отгоняют транспортное средство в сторону, ставят, и оно стоит. За сутки они примерно там у нас наловили таких десять транспортных средств. Пограничный переход забыт, все стоят. В результате такая деятельность наших доблестных специалистов таможенных приводит к тому, что при снижении, скажем так, грузопотока на 40 процентов, очереди на пограничных переходах по-прежнему по двое, по трое суток. Поэтому все разговоры о том, что надо вводить новые

электронные технологии, что Калининградская область является передовым форпостом внедрения различных инноваций, они все упираются в простой человеческий фактор и в простую деятельность определённого ведомства, которое просто никому не даёт жить. Вот жалко, что здесь из таможи никого нет, они бы всё это послушали и, может быть, в конце концов, сделали выводы.

Поэтому очень простые предложения, которые позволят вздохнуть всем участникам внешнеэкономической деятельности и в том числе калининградским перевозчикам.

Первое. Ввести в международных автомобильных пунктах пропуска единую электронную систему управления очередью, оформления автотранспортных средств, позволяющую распределять автотранспортные средства по инспекторам и контролировать сроки оформления каждой товарной партии, как это сделано на международном автомобильном пункте "Короцин", Польша. То есть транспортное средство заезжает, его просветили рентгеном, сфотографировали, данные пошли в компьютер, компьютер незаконно выбирает, к какому инспектору транспортное средство направляется, 15 минут на оформление, поехали дальше.

Второе. Максимально минимизировать контактный спектр водителя автотранспортного средства за счёт применения электронных форм предварительного информирования. Если мы минимизируем контакт, мы сразу уйдём от коррупционной составляющей, и тогда не надо будет под прицелами телекамер ловить трёх таможенников взводом СОПРА в полной боевой амуниции.

Третье. Максимально уменьшить объёмы контрольных операций на международных автомобильных пунктах пропуска с переносом их в места основного таможенного оформления грузов. При срабатывании профиля риска или выявления различных несоответствий оформлять поручения на выполнение контрольных операций, открывать процедуру ВТТ до места

основного таможенного оформления. Где и производить эти контрольные операции. Особенно это актуально именно при основном оформлении грузов на приграничных транспортно... комплексах Калининградской области. Никуда машин, которая идёт с пограничного перехода не денется, поверьте мне. У нас же последние три года нет ни одного факта недоставки. Поэтому всё надо с пограничных переходов убрать, надо сделать так, чтобы участники внешнеэкономической деятельности ездили практически свободно.

Четвёртое. В целях упрощения процедуры оформления грузов на международных автомобильных пунктах пропуска при условии исследования этих грузов на приграничной транспортно-логистические комплексы, отказаться от оформления вот таких грузов. А в качестве формы таможенного контроля применять таможенное наблюдение. То есть речь идёт о том, что если, как, допустим, в Багратионовске у нас транспортно... терминал находится в 1300 метров от таможенного поста, не надо тратить время на то, чтобы открывать процедуру ВТТ. Всё равно таможня отследит прибытие транспортного средства.

И последнее. Оснастить международные автомобильные пункты пропуска необходимым количеством мобильных инспекционных смотровых комплексов с определением штатных мест установки по ходу движения автотранспортных средств. Определить круглосуточный режим работы, а не так, как у нас, когда он работает четыре часа и все потом стоят, ждут, когда он опять заработает. Выделить для этого необходимое количество сотрудников таможни. И по возможности определить места установки мобильных инспекционных досмотровых комплексов возле пунктов весового контроля и контроль на этих комплексах проводить одновременно со взвешиванием. Это не потребует никаких капитальных затрат из бюджета, для этого нужна просто нормальная человеческая логика и определенная политическая воля. Если выполнить эти самые простые мероприятия, то я

думаю, что участники внешнеэкономической деятельности в Калининградской области сразу же почувствуют эффект.

И последний вопрос.

Председательствующий. Я прошу прощения, Алексей Владимирович, ваши предложения, безусловно, интересны, но у нас есть регламент. Поэтому вы ваши предложения передайте к нам, мы их обобщим.

Егоров А.В. Хорошо. Спасибо за внимание.

Председательствующий. Спасибо.

Уважаемые коллеги, у нас еще довольно приличное количество выступающих, поэтому обращайтесь внимание на регламент. Я прошу очень коротко, сжато и желательно ваши предложения. Я так понимаю, все уже очень глубоко погружены в тему проблем, то есть механизм их решения.

Следующий выступающий Майстер Михаил Борисович, президент ассоциации Калининградских мебельщиков.

Пожалуйста.

Майстер М.Б. Добрый день, уважаемые участники парламентских слушаний! Вот всегда, когда коротко, так всегда мебельщики. Меня зовут Михаил Майстер, я являюсь председателем ассоциации калининградских мебельщиков. Я попробую за несколько минут вас рассказать историю маленького чуда. И поразмышлять вместе с вами, а что нам делать с этим чудом, и как нам это чудо не загубить. Вы знаете, в начале 90-х годов, приблизительно к середине 90-х годов на территории Калининградской области существовало 1,5 мебельных предприятия, 1,5. И фактически в советском мебельном разделении труда такой отрасли, как калининградская мебель, её не существовало.

Что мы имеем на 2008 год? Мы можем говорить о том самом маленьком экономическом чуде, о котором мы все дебатлируем последние 15 лет в этой стране и пытаемся его построить, вырасти, найти, хоть где-то отыскать. Так вот на сегодня в Калининградской области мы имеем

классический в европейском плане промышленный кластер. Почему классический? Потому что, к сожалению, наша российская экономическая наука, которая и меня когда-то учила, говорила о том, что кластеры формируются вокруг большого какого-то крупного монструозного, я бы даже сказал, предприятия. Так вот в нашем случае это совсем наоборот. Мы имеем более 120 предприятий малых, средних, которые вновь появились, вновь появились из ниоткуда. Появились из желания людей работать, появились из частной инициативы и появились благодаря зоне. Мы честно говорим, что мы - мебельщики, наш кластер мы дети закона "Об особой экономической зоне". Мы не потратили наши ресурсы на "Бентли" и яхты, мы построили новые заводы и мы купили новое оборудование. В 2008 году в калининградской мебели производилось порядка 6 процентов всей мебельной продукции, производимой в Российской Федерации. И главную задачу, задачу, о которой говорил Влахович, упоминая о 4 тысячах 400 грузовиках, мы фактически выполняли. За эти годы мы выбили импортную мебель на российском рынке из нижнего, среднего и первой части верхнего ценового сегмента. Это история маленького чуда, чуда, которое мы, к сожалению, сегодня можем потерять.

Надо сказать, что мы не успели до конца перевооружиться. Мы понимали, что переходный период скоро закончится, и мы строили свои планы, мы рассчитывали свою инвестиционную деятельность, инвестиционную работу. Но, к сожалению, нам не хватает нескольких лет. И мы целиком и полностью поддерживаем предложение и рекомендации, которые прозвучали от нашего губернатора, о просьбе добавить нам пять или семь лет к переходному периоду, чтобы мы успели завершить наше перевооружение, чтобы мы не потеряли маленькое классическое экономическое чудо, которое, к счастью, появилось на этой земле. Это первое.

Второе, самое интересное. Вы знаете, мы - те самые вороны, которые, как говорил Стефано, обязаны сидеть на своей ветке, даже если раздаётся пулемётная очередь. Нам некуда деваться. Мы вросли в эту землю, мы в ней живём.

Но мы работаем в очень интересных условиях. Вы знаете, в прошлом году 1 Мая, когда я готовился вместе со своей семьёй и друзьями отпраздновать, так сказать, день освобождённого труда, мне раздаётся звонок от моих коллег: "Михаил Борисович, грузовики стоят на таможне".

Очень интересная картина. В мае прошлого года работа нашей отрасли, которая, как я вам напоминаю, производит 6 процентов продукта российского, была заблокирована подзаконным актом на три недели. Был введён постановлением правительства новый технический регламент, касающийся изменений в вопросы пожарной безопасности сырья и товаров. И наша работа (целая отрасль) была заблокирована благодаря этому введению на три недели.

А ларчик открывается очень просто. Видите ли, некий чиновник забыл составить для таможенных органов пояснительную бумагу, что сырьё и материалы, идущие на производство мебели, не подпадают под действие нового технического регламента, а значит, для них не требуются новые доказательные документы. Всего лишь. Всего лишь, но это всего лишь потихонечку хоронит наше маленькое чудо, а также и те замечательные ростки новой экономики, которые существуют и, я надеюсь, будут развиваться в Калининградской области.

Благодарю вас.

Председательствующий. Спасибо. (*Аплодисменты.*)

Уважаемые коллеги, я хочу сказать, что в силу ограничения времени нам осталось работать 10 минут. Поэтому приглашаю следующую выступающую - Тамару Петровну Торопову - председателя ассоциации предприятий индустрии туризма. Прошу вас, если всё-таки вы сможете,

ограничьте своё выступление ещё меньшим количеством времени. Не пятью минутами, а меньше.

Торопова Т.П. Постараюсь, но женщины, в общем-то, мало не говорят. Это старая истина. Но я постараюсь уложиться в отведённое мне время.

Наша отрасль тоже, как и "Мебельное чудо", совершенно новая. И, казалось бы, она была обречена на успех, потому что все составные части для этого есть. Есть и природные ресурсы, и культурное богатое прошлое, и историческое, и памятники, и близость границ - всё есть. Но динамика показателей ухудшается, число прибытий сокращается, средняя продолжительность пребывания туристов сокращается, экспортная составляющая сокращается. Большую долю в этих услугах занимает импортная составляющая, а в туризме импорт - это выезд. К сожалению, картина такова.

И есть факторы, которые очень влияют на развитие туризма. В первую очередь это доступность региона. Все здесь присутствующие приехали, кто за счёт налогоплательщиков, кто за свои средства, кто за средства ассоциации, заплатив сюда не менее 15 тысяч. Такова сейчас цена билета в Калининград.

Уважаемые депутаты, прислушайтесь, пожалуйста! Может быть, вспомните опыт 2005 года, когда был введён режим аэротакси? Были дотации, и такие самолёты и рейсы были. В настоящее время в Калининград летает семь-восемь рейсов, и цена на лето растёт, растёт и растёт.

Мне могут авиаторы возразить, что есть тарифная политика, что есть рентабельность. Но я ещё хочу сказать, винтики подкручивают люди. И цинизм определённый при подкручивании вот этих тарифов присутствует: никуда не денутся, поедут, потому что, чтобы ехать железнодорожным и автомобильным транспортом, нужны визы, а виза - это ещё один вопрос доступности региона. И сегодня ушёл депутат Гинзбург, но, я думаю, он изложит это письменно. Это вторая составляющая доступности региона:

визовую проблему и проблема перемещения граждан - калининградцев и в Калининград - надо решать, как и вопрос транспортной доступности. По такой цене, по 15 тысяч, можно съездить в Турцию на 10 дней по системе "всё включено" и в Лондон слетать два раза, туда и обратно. Кто же тогда поедет отдыхать в Калининград. Это одна проблема.

Вторая проблема, которую я хотела бы затронуть, это вопрос миграционного учёта. Все вы здесь цивилизованные люди. Я всё время слышу, что закон миграционный новый очень хорош, он носит уведомительный характер. Вы где-то в путешествии, скажите, бегаєте и уведомляете, что вы приехали в Германию, в Голландию или ещё в какую-то страну? Даже в той же Мексике и в Америке. Там ограничивается заполнением карточки миграционной.

Пора вносить изменения. Коль скоро сегодня прозвучали послы, что нужен инновационный подход, я прошу включить в парламентские слушания рекомендации: туристы не должны регистрироваться по месту жительства, пора ограничиться карточкой миграционного учёта.

А введение новых налоговых... Называется очень сложно: "О внесении изменений в статью 45 части первой и в главу 2053 части второй Налогового кодекса Российской Федерации". Чиновниками доведено до абсурда. Сейчас они требуют, чтобы 2 рубля за постановку на учёт, койко-день, турист платил сам в Сберкассе и предъявлял эту квитанцию. Скажите, в какой цивилизованной стране это происходит? А если это делает гостиница платежами, то она должна на 300 проживающих представить 300 платежей. И, таким образом, платят 2 рубля, а себестоимость платёжки, бумажки оформить 10 рублей.

До абсурда доведена ситуация, её срочно надо приостанавливать. Кто-то должен набраться мужества и сказать, что это не работает и это нужно срочно отменять.

Председательствующий. Тамара Петровна, всё, большое спасибо.

Вы поймите, это не потому, что мы торопимся, проблема в том, что нас ждут уже другие, сейчас будет другое мероприятие проходить.

Т.П. ...в нашей Калининградской области шестая часть у нас отобрана от нашей площади и находится в пограничном режиме. Город Советск, где находится 50 процентов исторических памятников, Иштынецкое озеро, Нестеровский район, далее, город Мамоново, Багратионовск практически закрыты и для инвестиций, и для инвестиций, и для посещения туристов. Кто восполнит сейчас гостиницам вложенные инвесторами деньги за то, что они простаивают, потому что без пропуска жить иностранцев в них не может, а пропуск готовится иностранцу 60 дней.

Председательствующий. Хорошо. Спасибо, Тамара Петровна. В письменном виде, просьба, передайте. (Аплодисменты.) Всё, давайте уважать своих коллег. Вы поймите... Обязательно.

Я прошу всех выступающих, и тех, кто не успеет выступить, передайте в письменном виде ваши предложения. Профильный комитет над каждой проблемой будет плотно работать.

И последний выступающий, Владимир Иванович Щербаков - председатель Совета директоров ООО "Автодор Холдинг". Прошу. И будем подводить итоги.

Щербаков В.И. Спасибо.

В целях экономии времени я предложил бы в рекомендации включить ещё один пункт, который суммирует массу пожеланий одготипных всех выступающих. Правительству обратить внимание на то, что отдельные министерства и ведомства борются с законом путём применения различных административных и возведения новых административных барьеров и рычагов, вместо того, чтобы помогать его стимулировать.

Формулировку можно уточнять, начиная от того, что такого открытого противостояния и борьбы с этим законом, как сейчас ведётся, я за 42 года своего стажа работы не встречал, открытого, подчёркиваю, и до просто

рекомендаций мягких, тон можно подобрать. Но, мне кажется, надо специально отметить о том, что административные барьеры возводятся искусственно целым рядом министерств просто потому что они считают этот закон неправильным, неверным и так далее. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Вадим Иванович.

В принципе в раздаточных материалах, там довольно таки подробная информация, как я понимаю, от вашей организации с изложением конкретных фактов. Я думаю, что комитет по экономической политике, если посчитает возможным, может быть, и отправит их в антимонопольную службу, чтобы они посмотрели на предмет правильности тех или иных нормативных актов.

Итак, уважаемые коллеги, наступило время нам завершать парламентские слушания. Я хочу всех вас поблагодарить за содержательные доклады. Понятно, что есть проект рекомендаций парламентских слушаний, на то он и проект. Профильный комитет его существенно насытит по результатам ваших выступлений.

Действительно, высказано очень важных и содержательных предложений, многие из них в большей степени лежат в плоскости административных проблем, таможенного оформления и так далее.

Я передаю слово Евгению Алексеевичу, он сейчас как раз, председатель профильного комитета, и завершит всё это.

Фёдоров Е.А. Спасибо.

Уважаемые коллеги! Большое спасибо за участие в парламентских слушаниях, очень содержательные доклады, очень актуальные, соответственно они войдут. Я предлагаю сейчас проголосовать за те предложения, которые прозвучали у Георгия Валентиновича, у других выступающих, для того, чтобы они вошли в соответствующий проект рекомендаций парламентских слушаний.

Нет тех, кто возражает против этого? Нет. Будем считать, что мы...
Есть? Кто возражает?

_____. Разрешите я представлюсь. Представитель Федеральной миграционной службы.

Сейчас очень выступление было такое насыщенное представителя турфирмы. Я не считаю, что те предложения, которые есть в рекомендациях, что касается изменения миграционного законодательства, она не рациональные на сегодняшний день. Может быть, какое-то рациональное зерно для области и существует, но всё это переносить на всю страну недопустимо на сегодняшний день. Я имею в виду отказ от регистрации иностранных граждан в гостиницах.

Дело в том, что на сегодняшний день у нас регистрации как таковой нет, мы просто оперируем теми словами, которые тут сегодня находятся у нас. Система миграционного учёта, она, с одной стороны, сложна, с другой, действительно, упрощена. Но надо иметь в виду, что миграционный учёт это работа по фиксации и обобщения сведений об иностранных гражданах.

На сегодняшний день ежегодно на учёт в стране встаёт порядка восьми миллионов иностранных граждан. Из них более двух миллионов в гостиницах и тех организациях, которые упомянуты в рекомендациях. Поэтому потерять сведения о 25 процентах иностранных граждан, находящихся в Российской Федерации, мы не имеем право на сегодняшний день. Это нанесёт существенный удар по статистике и функциональной эффективности миграционного учёта.

Фёдоров Е.А. Спасибо.

Вам надо было высказаться в процессе слушаний с учётом этой позиции. Но я вам отвечу своё мнение.

Представляете, имеем. Россия стала другой страной. Она развивается, она открывается миру. Поэтому нужно мыслить по другому, и в том числе перестраиваться органам исполнительной власти. (Аплодисменты.)

Поэтому есть ещё желающие те, кто возражал бы против? Да, пожалуйста.

Из зала. (Не слышно.)

Фёдоров Е.А. Так сразу надо было, мы же всем слово предоставляли. Кто не дал, кто конкретно?

_____. Там список большой, а до меня очередь не дошла.

Фёдоров Е.А. Надо было сказать, да и всё.

_____. Уважаемые коллеги!

Я думаю, что, все говорили о том, что тяжело работать, получается, что по большому счёту мы приехали сюда просить право, дайте нам работать. Предприниматели говорят, дайте нам работать. Не надо денег, сделайте нам то-то и то-то, чтобы мы могли работать, платить налоги, содержать пенсионеров, содержать малоимущих и прочих. Потому что, если по большому счёту говорить, средняя зарплата у нас сегодня ниже, чем в среднем по России, пенсия такая же.

Люди ведь не дураки, они же смотрят широко открытыми глазами в Европу. Пенсия в несколько выше, минимальная зарплата в 10 раз выше. Обыкновенный человеческий фактор.

Обыкновенный человеческий фактор. Чтобы сейчас здесь ни говорили, но мы же знаем, что бес кроется в деталях. Скептики из правительства, скептики из вашей Госдумы скажут опять, как всегда, что нет, у нас единое пространство, единые законы и в том числе это Калининградская область. Это мы слышим давно. Хорошо, а никто не думал о том, что от границы Калининградской области до границы России 800 километров, а от границы Калининградской области до границы Евросоюза 100 метров. Как вы думаете, кто быстрее пройдёт это расстояние: Москва до нас или...

Председательствующий. Слушайте, да мы все слушания провели для того, чтобы ускорить развитие Калининградской области, мы для этого тут все собрались.

_____. Если ..., Госдума и правительство будут шевелиться медленно, то мышление Евросоюза до нашего населения Калининградской области дойдёт гораздо быстрее.

Председательствующий. Всё, спасибо. Коллеги, мы для этого здесь и собрались, чтобы ускорить развитие Калининградской области, в этом суть нашего сегодняшнего обсуждения. Поэтому я не знаю, почему вы назвали себя оппозицией. Вы просто в первых рядах нашего общего строя.

Уважаемые коллеги, был один только возражающий против этого. Больше возражающих нет против текста нашего документа с учётом включения туда прозвучавших отсюда с трибуны? Нет возражающих. В таком случае эти рекомендации будут доработаны в этом формате и направлены во все органы государственной власти.

Уважаемые коллеги, я хотел бы сразу сказать, что комитет принял решение провести выездное заседание для того, чтобы продолжить работу. Это выездное заседание состоится в рамках Калининградского экономического форума, где мы будем переводить в практическую плоскость те вещи, которые сегодня обсуждали.

Большое спасибо всем участникам слушаний, будет дальше работать. Спасибо.